



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

29.12.2017 № 5340/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Отдел дорожного хозяйства
и транспорта администрации
Мценского района Орловской области

303030, Орловская обл.,
г. Мценск, пл. Ленина, 1

Администрация Мценского района

303030, Орловская обл.,
г. Мценск, пл. Ленина, 1

**РЕШЕНИЕ
по делу №443-17/03 АЗ**

29.12.2017

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 20.12.2017.

В полном объеме решение изготовлено 29.12.2017.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А. специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

рассмотрев дело №443-17/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Отделом дорожного хозяйства и транспорта администрации Мценского района Орловской области части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Отдел дорожного хозяйства и транспорта администрации Мценского района Орловской области (далее – Отдел, Заказчик) произвел искусственное дробление закупок, например: заключил договоры на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети в д. Ядрино Подберезовского сельского поселения с ИП Киракосян Г.А. №87 от 27.08.2016 на сумму 99,3 тыс. рублей, №88 от 27.08.2016 на сумму 99,7 тыс. рублей, №89 от 27.08.2016 на сумму 99,4 тыс. рублей (срок выполнения работ с момента подписания договоров по 15.09.2016), без проведения конкурентных процедур торгов, то есть игнорируя нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело или могло привести к ограничению конкуренции.

10.10.2017 в соответствии с приказом Управления № 139 в отношении Отдела по признакам нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции было возбуждено дело № 443-17/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось; дело было рассмотрено (до вынесения решения)

24.11.2017.

Комиссией установлены следующие факты, подтвержденные доказательствами:

Нормами статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) этот закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, то есть создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, предоставление возможности любому заинтересованному лицу в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать исполнителем (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе).

Закон о контрактной системе в части 1 статьи 24 закрепил два способа определения исполнителей: конкурентный и осуществление закупки у единственного исполнителя.

Перечень оснований, при наличии которых допускается закупка у единственного исполнителя, установлен в части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе возможно размещение заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в числе прочего в случаях, когда проведение предусмотренных законом конкурсных процедур было нецелесообразно в силу значительных временных затрат. К таким случаям могут быть отнесены закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера).

Согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системы закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей ста тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения

деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Согласно части 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

В силу пункта 20 статьи 22 Закона о контрактной системе методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Анализ договоров Отдела показал следующее.
- договоры с ООО «Дор-Строй»

№ договора	Дата заключения договора	Предмет договора	Срок выполнения работ	Цена, руб	Общая сумма, руб.
1	11.01.2016	Выполнение работ по расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильной дороге общего пользования местного значения а/д «Болхов-Мценск-Сторожевое»- п. Ивановский, а/д «Анахино-Брагино»- п. Сосновый (январь-март 2016)	п. 2.1 контракта «с даты заключения Контракта по 31.03.2016»	41 858,68	209 293,40
4	28.01.2016	Выполнение работ по расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильной дороге общего пользования местного значения а/д «Болхов-Мценск-Сторожевое»- п. Ивановский, а/д «Анахино-Брагино»- п. Сосновый (январь-март 2016)	п. 2.1 контракта «с даты заключения Контракта по 31.03.2016»	41 856,68	
5	01.02.2016	Выполнение работ по	п. 2.1	41856,6	

		расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильной дороге общего пользования местного значения а/д «Болхов-Мценск-Сторожевое»- п. Ивановский, а/д «Анахино-Брагино»- п. Сосновый (январь-март 2016)	контракта «с даты заключения Контракта по 31.03.2016»	8	
8	09.02.2016	Выполнение работ по расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильной дороге общего пользования местного значения а/д «Болхов-Мценск-Сторожевое»- п. Ивановский, а/д «Анахино-Брагино»- п. Сосновый (январь-март 2016)	п. 2.1 контракта «с даты заключения Контракта по 31.03.2016»	41856,6 8	
11	18.02.2016	Выполнение работ по расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильной дороге общего пользования местного значения а/д «Болхов-Мценск-Сторожевое»- п. Ивановский, а/д «Анахино-Брагино»- п. Сосновый (январь-март 2016)	п. 2.1 контракта «с даты заключения Контракта по 31.03.2016»	41856,6 8	
а/д «Болхов-Мценск-Сторожевое»- п. Ивановский имеет идентификационный номер 54236 ОП МР -54Н-042 протяженность 2,9 км; Данная автодорога не включена в План и пообъектовый перечень работ по строительному ремонту и содержанию объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, утвержденной Приказом от 22.11.2016 №42 Отдела дорожного хозяйства и транспорта администрации Мценского района; а/д «Анахино-Брагино»- п. Сосновый идентификационный номер 54236 ОП МР -54Н-254 протяженность 4,7 км					
б/н	11.01.2016	Выполнение работы по расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильных дорогах общего пользования местного значения д. Первый Воин-с. Войново, от а/д М2 «Крым»- д. Каменево, от а/д М2	п. 2.1 контракта «сроки предоставления работ: с 11.01.2016 г. по 31.03.2016».	34399,2 9	317 062,20

		«Крым» - до ООО «МСВК «Орловская крепость»			
3	11.01.2016	Выполнение работы по расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильных дорогах общего пользования местного значения д. Первый Воин-с. Войново, от а/д М2 «Крым»- д. Каменево, от а/д М2 «Крым» - до ООО «МСВК «Орловская крепость»	п. 2.1 контракта «сроки предоставления работ: с даты заключения контракта по 31.03.2016».	94220,97	
10	20.02.2016	Выполнение работы по расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильных дорогах общего пользования местного значения д. Первый Воин-с. Войново, от а/д М2 «Крым»- д. Каменево, от а/д М2 «Крым» - до ООО «МСВК «Орловская крепость»	п. 2.1 контракта «сроки предоставления работ: с даты заключения контракта по 31.03.2016».	94220,97	
7	08.02.2016	Выполнение работы по расчистке дорожного полотна и ликвидации зимней скользкости на автомобильных дорогах общего пользования местного значения д. Первый Воин-с. Войново, от а/д М2 «Крым»- д. Каменево, от а/д М2 «Крым» - до ООО «МСВК «Орловская крепость»	п. 2.1 контракта «сроки предоставления работ: с даты заключения контракта по 31.03.2016».	94220,97	
д. Первый Воин-с. Войново имеет протяженность 0,6 км; от а/д М2 «Крым»- д. Каменево имеет идентификационный номер 54236 ОП МР -54Н-079 протяженность 0,8 км; от а/д М2 «Крым» - до ООО «МСВК «Орловская крепость» имеет идентификационный номер 54236 ОП МР -54Н-176 протяженность 1,8 км					
15	08.04.2016	Выполнение работ по грейдированию автодорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Воинского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.04.2016».	90 762,92	211 579,19
14	08.04.2016	Выполнение работ по	п. 2.1	71 825,	

		грейдерированию автодорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Воинского сельского поселения	контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.04.2016».	55	
16	12.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Воинского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.04.2016».	48 990,72	
Всего 24 автодороги общей протяженностью 56,808 км					
20	18.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Аникановского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.04.2016».	95 198,71	253 329,13
22	18.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Аникановского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.04.2016».	70801,91	
23	18.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Аникановского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.04.2016».	87 328,51	
Всего 22 автодороги общей протяженностью 37,643 км					
24	22.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения на территории Тельченского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты	99 907,46	315 921,42

				заклучения контракта по 30.04.2016».		
25	22.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения на территории Тельченского сельского поселения		п. 2.1 контракта «сроки предоставле ния услуг: с даты заклучения контракта по 30.04.2016».	86116,5 0	
26	22.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения на территории Тельченского сельского поселения		п. 2.1 контракта «сроки предоставле ния услуг: с даты заклучения контракта по 30.04.2016».	79227,1 8	
27	22.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения на территории Тельченского сельского поселения		п. 2.1 контракта «сроки предоставле ния услуг: с даты заклучения контракта по 30.04.2016».	50 670, 28	
Всего 24 автодороги общей протяженностью 99,1 км						
32	19.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения на территории Подмокринского сельского поселения		п. 2.1 контракта «сроки предоставле ния услуг: с даты заклучения контракта по 30.05.2016».	59294,9 3	151 422,71
33	22.04.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог общего пользования местного значения на территории Подмокринского сельского поселения		п. 2.1 контракта «сроки предоставле ния услуг: с даты заклучения контракта по 30.05.2016».	92 127, 78	
Всего 16 автодорог общей протяженностью 33 672 км						
66	16.05.2016	Выполнение работ по грейдерированию автодорог		п. 2.1 контракта	91 857,60	285 548,06

		общего пользования местного значения на территории Протасовского сельского поселения	«сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.05.2016».		
67	16.05.2016	Выполнение работ по грейдированию автодорог общего пользования местного значения на территории Протасовского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.05.2016».	98 491,75	
65	16.05.2016	Выполнение работ по грейдированию автодорог общего пользования местного значения на территории Протасовского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.05.2016».	95 198,71	
Всего 15 автодорог общей протяженностью 52,2 км					
43	02.05.2016	Выполнение работ по грейдированию автодорог общего пользования местного значения на территории Алябьевского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.06.2016».	72 166,76	324 775,16
44	01.06.2016	Выполнение работ по грейдированию автодорог общего пользования местного значения на территории Алябьевского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по 30.06.2016».	86 116,50	
45	01.06.2016	Выполнение работ по грейдированию автодорог общего пользования местного значения на территории Алябьевского сельского поселения	п. 2.1 контракта «сроки предоставления услуг: с даты заключения контракта по	86 116,50	

				30.06.2016».		
46	01.06.2016	Выполнение работ по грейдированию автодорог общего пользования местного значения на территории Алябьевского сельского поселения		п. 2.1 контракта «сроки предоставле ния услуг: с даты заключения контракта по 30.06.2016».	80 375, 40	
Всего 23 автодороги общей протяженностью 79,9 км						
129	15.08.2016	Содержание участка по ул. Школьная	а/д в д. Шашкино		93 607,00	330 212,00
130	15.08.2016	Содержание участка по ул. Школьная	а/д в д. Шашкино		97 854,00	
131	15.08.2016	Содержание участка по ул. Школьная	а/д в д. Шашкино		85 385,00	
132	15.08.2016	Содержание участка по ул. Школьная	а/д в д. Шашкино		53 366,00	
в д. Шашкино по ул. Школьная имеет идентификационный номер 54-236-816 ОП МП - 174 протяженностью 0,8 км						

- договоры с ИП Киракосян Г.А.

№ договора	Дата заключения договора	Предмет договора	Срок выполнения работ	Цена, руб	Общая сумма, руб.
5	06.04.2016	Выполнение работ по содержанию участка №3 УДС с. Подбелевец ул. Школьная	п. 4.1 договора «сроки выполнения работ – с даты заключения договора по 31.05.2016»	85 703,00	600 000,00
3	01.04.2016	Выполнение работ по содержанию участка №1 УДС с. Подбелевец ул. Школьная	п. 4.1 договора «сроки выполнения работ – с даты заключения договора по 31.05.2016»	85 782,00	
6	07.04.2016	Выполнение работ по содержанию участка №4 УДС с. Подбелевец ул. Школьная	п. 4.1 договора «сроки выполнения работ – с даты заключения договора по 31.05.2016»	85 703,00	
4	04.04.2016	Выполнение работ по содержанию участка №2 УДС с. Подбелевец ул. Школьная	п. 4.1 договора «сроки выполнения работ – с даты заключения	85 703,00	
			заключения		

			договора по 31.05.2016»	
7	08.04.2016	Выполнение работ по содержанию участка №5 УДС с. Подбелевец ул. Школьная	п. 4.1 договора «сроки выполнения работ – с даты заключения договора по 31.05.2016»	85 703,00
8	11.04.2016	Выполнение работ по содержанию участка №6 УДС с. Подбелевец ул. Школьная	п. 4.1 договора «сроки выполнения работ – с даты заключения договора по 31.05.2016»	85 703,00
9	14.04.2016	Выполнение работ по содержанию участка №7 УДС с. Подбелевец ул. Школьная	п. 4.1 договора «сроки выполнения работ – с даты заключения договора по 31.05.2016»	85 703,00

При этом следует отметить, что ул. Школьная с. Подбелевец согласно официальным данным Интернета имеет 27 домов.

Улица Школьная в селе Подбелевец Чахинского сельского поселения согласно представленной информации имеет идентификационный номер 54-236-834 ОП МН-411 и не разделена на участки, протяженность улицы 1,23 км. Данная улица не включена в План и пообъектовый перечень работ по строительному ремонту и содержанию объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, утвержденной Приказом от 22.11.2016 №42 Отдела дорожного хозяйства и транспорта администрации Мценского района

№ договора	Дата заключения договора	Предмет договора	Цена, руб	Общая сумма, руб.
72	02.08.2016	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети по ул. Заречная в д. Алешня (участок №1) Высоковоинского сельского поселения	98 400,00	440 550,00
73	05.08.2016	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети по ул. Заречная в д. Алешня (участок №2) Высоковоинского сельского поселения	98 950,00	
74	04.08.2016	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети по ул. Заречная в д. Алешня (участок №3) Высоковоинского сельского поселения	94 600,00	
75	09.08.2016	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети по ул.	86 000,00	

		Заречная в д. Алешня (участок №4) Высоковоинского сельского поселения		
78	10.08.2016	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети по ул. Заречная в д. Алешня (участок №5) Высоковоинского сельского поселения	62 600,00	
Улица Заречная в деревне Алешня Высоковоинского сельского поселения согласно представленной информации имеет идентификационный номер 54-236-813 ОП МН-133 и не разделена на участки, протяженность улицы 0,8 км				
88	27.08.2016	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети в д. Ядрино Подберезовского сельского поселения	99 700,00	298 400,0 0
87	27.08.2016	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети в д. Ядрино Подберезовского сельского поселения	99 300,00	
89	27.08.2016	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети в д. Ядрино Подберезовского сельского поселения	99 400,00	
улично-дорожная сеть в деревне Ядрино Подберезовского сельского поселения согласно представленной информации имеет идентификационный номер 54-236-828 ОП МН-234 и не разделена на участки, протяженность улицы 1,579 км				
116	01.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	85 936,29	791 899,1 4
119	02.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	78 529,53	
120	02.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	55 012,66	
122	03.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	76 062,36	
121	03.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	63 201,57	
123	05.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	92 818,12	
124	05.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	69 080,79	
125	05.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	65 364,28	
126	05.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	49 721,37	
127	05.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования	61 731,77	

		местного значения		
128	06.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	44 724,04	
129	06.12.2016	Выполнение работ по механизированной снегоочистке а/д общего пользования местного значения	42 309,36	

-договоры с ООО «АлмазСтрой»

№ договора	Дата договора	Предмет договора	Срок выполнения работ	Цена, руб	Общая сумма, руб.
78	14.07.2016	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по адресу: Орловская область, Мценский район, с. Отрадинское, Отрадинского с/п, район дома №2	п. 2.1 контракта «сроки предоставления работ: с даты заключения муниципального контракта по 30.07.2016»	99 105,00	198 735,00
76	13.07.2016	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по адресу: Орловская область, Мценский район, с. Отрадинское, Отрадинского с/п, район дома №2	п. 2.1 контракта «сроки предоставления работ: с даты заключения муниципального контракта по 30.07.2016»	99 630,00	

Фактически данные договоры образуют единые сделки, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения предусмотренного пунктом 1 части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе, с целью уйти от соблюдения процедур проведения торгов, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Так же из приведенного анализа договоров следует, что на момент подписания договоров у Заказчика имелась необходимость в получении соответствующих услуг на сумму превышающую 100 000, 00 рублей, что превышает предельно допустимый размер стоимости оказываемых услуг, при размещении которого его стороны вправе заключить гражданско-правовые договоры без проведения процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, следовательно, совершенные сторонами сделки по указанным договорам совершены с целью прикрытия сделки оказания услуг для муниципальных нужд.

Поскольку Заказчиком не представлены доказательства заключения договоров на оказание услуг в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, названные сделки являются ничтожными, поскольку заключены с нарушением требований Закона о контрактной системе, и обе стороны перечисленных сделок не могут считаться действующими добросовестно, поскольку являясь участниками рыночных отношений, должны знать и соблюдать установленные государством правила ведения предпринимательской деятельности.

Между тем заключение ряда связанных между собой гражданско-правовых договоров, фактически образующих единые сделки, искусственно раздробленные для формального соблюдения специальных ограничений, предусмотренных Законом о контрактной системе, с целью уйти от необходимости проведения конкурентных процедур вступления в правоотношения с муниципальным заказчиком, по сути, дезавуирует его применение и открывает возможность для приобретения незаконных имущественных выгод исполнителем договоров.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 443-17/03 АЗ.

Анализ состояния конкуренции осуществлен в соответствии с пунктом 10.9 Порядка, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - Порядок). В качестве исходной информации использованы материалы, полученные в ходе рассмотрения дела.

Анализ состояния конкуренции:

- временной интервал исследования 2016 год;
- предметом договоров являются работы (услуги) по ремонту/ содержанию автодорог местного значения;
- Отделом, заключались гражданско-правовые договора по работам на определенных дорогах с некоторыми хозяйствующими субъектами, в том числе ООО «Дор-Строй», ООО «АлмазСтрой» и ИП Киракосян Г.А., без проведения конкурсных процедур – торгов, в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Комиссия считает, что изложенные обстоятельства дела в совокупности с имеющимися в материалах дела доказательствами указывают на наличие в действиях Отдела дорожного хозяйства и транспорта администрации Мценского района Орловской области нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку рассматриваемые действия Отдела привели или могли привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции, в том числе к предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, проведение которых (в рассматриваемом случае) Отделом в нарушение требований Закона о контрактной системе осуществлено не было.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Отделом дорожного хозяйства и транспорта администрации Мценского района Орловской области части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», признать.
2. Выдать Отделу дорожного хозяйства и транспорта администрации

Мценского района Орловской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



М.А. Лебедев



О.А. Торшина