



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.12.2017 № 8/16480

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО ЧОО «Охрана»
450077, РБ, г. Уфа,
ул. Чернышевского, 84А
e-mail: natasha77744@rambler.ru

Заказчик:

МАОУ Школа №37 ГО г. Уфа РБ
450099, РБ, г. Уфа,
ул. Ю. Гагарина, 15
e-mail: ya.school.37@yandex.ru

**Уведомление №360-18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

28.12.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 27.12.2017 вх.№17718 ООО ЧОО «Охрана» на действия Заказчика МАОУ СОШ №37 ГО г. Уфа РБ при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг, извещение №31705888415.

Уполномоченные представители МАОУ Школа №37 ГО г. Уфа РБ, ООО ЧОО «Охрана» вправе явиться на рассмотрение жалобы «11».«01».**2018** в «11» часов «05» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

0135396

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится «11». «01». 2018 в «11» часов «15» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: копия жалобы на 3 л. в 1 экз

Заместитель руководителя

**Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
«Охрана»**

450077, г.Уфа, ул. Чернышевского, 84; ИНН 0275070080, ОГРН 1100280006320,
р/сч 40702810506000005900 в Отделении № 8598 Сбербанка России г. Уфа
к/сч 30101810300000000601
БИК 048073601
Тел./факс: 8(347)273-92-65

Исх.№ 87 от «27» декабря 2017 г.

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

**Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
тел.: (347) 273-34-05**

Заявитель: ООО ЧОО «Охрана»

**Адрес заявителя:
450077 г. Уфа, ул. Чернышевского, д.84 «А»**

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика, аукционной комиссии
(Статья 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции")**

1. Заказчик: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение Школа № 37 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАОУ ШКОЛА № 37). ИНН 0276033557 ОГРН 1030204208528

Юридический адрес (место нахождения) Заказчика: 450099, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Юрия Гагарина, дом 15

Почтовый адрес Заказчика: 450099, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Юрия Гагарина, дом 15

Адрес электронной почты Заказчика: ya.school.37@yandex.ru

Номер контактного телефона Заказчика:

Контактное лицо Заказчика - директор школы .

Состав комиссии: Председатель комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

2. Заявитель (участник закупки): Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Охрана» (ООО ЧОО «Охрана»

ИНН 0275070080 ОГРН 1100280006320 Адрес: 450077, г. Уфа, ул. Чернышевского, 84 , «А»
(фактический и юридический адреса совпадают)

Тел/факс. ;

Тел.: ; e-mail:

контактное лицо – директор

27 177 18 7

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

4. **Извещение № 31705888415** от 15.12.2017г.

5. **Номер закупки:** 31705888415, адрес электронной площадки в сети Интернет <http://www.bashzakaz.ru>

6. **Наименование объекта закупки:** Оказание охранных услуг

7. **Дата опубликования извещения** о проведении запроса котировок в электронном виде.

8. **Обжалуемые действия Заказчика:** нарушение части 1 статьи 17 и ч. 1 ст. 18 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в действиях заказчика, аукционной комиссии, направленные на неправомерное определение победителя запроса котировок в электронном виде, создание участнику запроса котировок или нескольким участникам запроса котировок, преимущественных условий участия в запросе котировок, ограничение конкуренции, неправомерное отклонение нашей заявки на участие в запросе котировок в электронном виде, а также нарушение Заказчиком сроков размещения протокола результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок.

9. **Доводы жалобы:**

Согласно п.19 Раздел I. Информационной карты закупочной документации – участники запроса котировок в электронном виде должны представить в составе заявки декларацию о соответствии пп.1-6 п.19 Информационной карты по запросу котировок в электронной форме (п.п.7), а также **документы, подтверждающие наличия у руководителя организации (отработавшего в должности не мене 4-х месяцев) справки об отсутствии судимости (п.п.11).**

1) Декларация о соответствии пп.1-6 п.19 Информационной карты (в том числе пункты об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков по 44-ФЗ и 223-ФЗ), была включена Заказчиком в предлагаемую для заполнения форму Заявки. По этой форме мы и составили свою заявку на участие в запросе котировок в электронном виде, и декларация о соответствии п.п.1-6 п.19 нами представлена в составе Заявки (абзац 4).

2) П.п 11 п.19 . Раздела I. Информационной карты - о документах, которые должны подтверждать наличие у руководителя организации справки об отсутствии судимости, звучит странно и вводит в заблуждение. Задаемся вопросом: Какой документ может подтверждать наличие справки об отсутствии судимости? Ведь не написано: Справку об отсутствии судимости у руководителя. И почему именно у руководителя? – Ведь он не является сотрудником детского образовательного учреждения и не будет работать охранником в школе. И какое из требований к участнику, указанных в п. 19 Информационной карты, подтверждает этот документ, подтверждающий наличие справки об отсутствии судимости?! Срок выдачи самих справок об отсутствии судимости на сайте Госуслуги.ру составляет 30 дней и никак не вписывается в срок подачи заявок в данной закупке. Мы заказали указанную справку на указанном сайте и приложили скриншот страницы из личного кабинета директора Колоскова Игоря Александровича на сайте госуслуг в подтверждение того, что заявление на выдачу нам справки об отсутствии судимости у Колоскова И.А. нами отправлено. Основное, по п.п.11 п.19 - мы приложили **Гарантийное письмо с декларацией о том, что у руководителя ООО ЧОО «Охрана» отсутствует судимость**, и гарантией того, что справка уже заказана и будет представлена Заказчику в течение одного рабочего дня с момента ее изготовления. Гарантийное письмо с декларацией отсутствия судимости у руководителя напечатано на фирменном бланке, заверено подписью и печатью руководителя, и было представлено нами в составе Заявки.

Однако, Заказчик в протоколе результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок отклоняет нашу заявку по причине: «Несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (требованиям, отсутствуют документы, подтверждающие наличие у руководителя организации справки об отсутствии судимости, декларацию о соответствии о недобросовестных поставщиках по 44ФЗ, 223ФЗ)»

Заказчик обеспокоен, чтобы руководитель охранной организации **не имел судимости** или подтвердил **наличие справки** об ее отсутствии? Считаем, что сама по себе справка об отсутствии судимости на определенный момент (а дата выдачи справки не определена в закупочной документации, т.е. можно представить справку практически любой давности) не дает никакой уверенности Заказчику, так как даже в течение следующего дня либо нескольких дней после получения данной справки, может быть вынесено Решение суда по уголовному делу на руководителя. А отклонить заявку добросовестного

участника, у руководителя которого действительно нет судимости, - есть причина, из-за невозможности получения указанной справки по срокам.

В нашей многолетней практике участия в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ НИ РАЗУ не требовалась такая справка, поэтому заказывать ее заранее не было оснований, не зная содержание требований по перечню документов в составе Заявки по запросу котировок **заранее**.

Согласно статьи 11 «Требования к участникам закупки» Положения о закупках МАОУ ШКОЛИА № 37 установлен перечень единых и дополнительных требований в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи:

«часть 2. Заказчик вправе устанавливать к участникам закупок определенных товаров, работ, услуг, **дополнительные требования**, в том числе к наличию:

- финансовых ресурсов для исполнения договора;
- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации;
- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора;
- добросовестное исполнение договоров в течение не менее одного года в отношении поставок товара, выполнения работ, оказания услуг, идентичных закупаемым Заказчиком.
- предоставления образца товара, предлагаемого участником к закупке».

Просим Вас обратить внимание, что никакое из указанных дополнительных требований к участникам закупки не подтверждают документы, указанные в п.п.11 и п.п.13 п. 19 (п.п.13 – Документы, подтверждающие наличие у сотрудников охранной организации медицинских книжек с флюорографическим обследованием.)

Останавливаясь на п.п.13 п.19 Информационной карты, - мы указали в Пояснительной записке, что эти документы не предусмотрены законодательством РФ для частных охранников, и мы приложили все медицинские справки частных охранников в соответствии с законом (справки нарколога, психиатра и мед. Заключение).

И хотя документы, подтверждающие наличие у сотрудников охранной организации медицинских книжек с флюорографическим обследованием, **фактически не предоставлены**, Заказчик принял во внимание наши комментарии и пояснения и не отклонил нас по этому пункту, но отклонил по п.п.11 п.19, не приняв во внимание нашу декларацию и гарантии.

Обращаем Ваше внимание, что срок подведения итогов (оценка) - 21 декабря 2017 г., срок размещения протоколов, составленных в ходе закупки - в течение трех дней со дня подписания таких протоколов. В конечную дату – 25 декабря 2017 года итоговый протокол размещен не был.

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Перечень действий заказчиков, направленных на недопущение, ограничение или устранение конкуренции, указанный в ч.1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции» не является исчерпывающим. В статье речь идет о том, что любые действия Заказчика, направленные на ограничение конкуренции, запрещены.

Считаем, что в действиях Заказчика, аукционной комиссии содержатся признаки действий, направленных на ограничение конкуренции, что изначально предполагает отклонение заявок по неправомерным требованиям заказчика, не позволяет многим участникам рынка охранных услуг участвовать в данной закупке.

Считаем, что тем самым создаются преимущественные условия для одного или нескольких участников.

Считаем, что действия аукционной комиссии по отклонению нашей заявки **при более низкой цене**, чем у победителя, **неправомерны**, так как нами представлен единственно возможный и законный вариант – соответственно оформленная декларация и гарантии реального отсутствия судимости у руководителя, а не подтверждающие наличие справки об отсутствии судимости; а в части «отсутствия декларации о соответствии о недобросовестных поставщиках по 44ФЗ, 223ФЗ» - **не обоснованы и не законны**.

Считаем неправомерным определение победителя запроса котировок.

А также считаем, что заказчиком нарушен срок размещения итогового протокола.

На основании изложенного

ПРОСИМ:

- 1) Провести проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов РФ о размещении заказов в документации Заказчика - МАОУ ШКОЛА № 37 по запросу котировок в электронном виде: «Оказание охранных услуг» (Извещение № 31705888415).
- 2) Приостановить процедуру закупки «Оказание охранных услуг» (Извещение №31705888415)»
- 3) Отменить Протокол, составленный в ходе проведения запроса котировок в электронном виде
- 4) Признать нашу заявку соответствующей и заново подвести итоги с учетом допущенных Заказчиком нарушений.

Приложения:

1. Подтверждающая документация:

Информационная карта – 3 л.;

Заявка – 2 л.;

Гарантийное письмо + скриншот стр. с сайта госуслуг 2 л.;

Итоговый протокол - 3 л.;

Статья 11 из Положения о закупке - 4 л.

Итого: на 14 листах.

2. Документ, подтверждающий полномочия директора ООО ЧОО «Охрана» - 1 лист.

Директор ООО ЧОО «Охрана»