



КОНСУЛ
Группа Компаний

Общество с ограниченной ответственностью «Консул»
124498, г. Москва, Зеленоград, корп. 417, 1 этаж, пом. II,
ком. 5-9
ИНН 7735582407, КПП 773501001, ОГРН 1127746032336

Банковские реквизиты: р/с 40702810602470000062, корр/с
3010181020000000593 в АО «АЛЬФА-БАНК»
г. МОСКВА, БИК 044525593

+7 (495) 255-00-84

www.S-G-K.com

Info@S-G-K.com

www.ConsulExpert.ru

24.12.2018 г.
Исх. № 0118/КЧ:

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

От ООО «Консул»

124498, г. Москва, Зеленоград, корп. 417, 1
этаж, пом. II, Ком. 5-9
8 (495) 255-00-84; +7 (925) 104-44-06
Info@s-g-k.com; StepanovEO@s-g-k.com

Московское УФАС
Рег. номер 3844/18
зарегистрирован 25.01.2018



ЖАЛОБА

На действия заказчика, допущенные в ходе размещения заказа (необоснованное отклонение заявки, ограничение конкуренции)

14.12.2017 г опубликовано извещение № 31705881435 о проведении «Запроса котировок цен» на право заключения контракта на «Выполнение работ по замене распашных ворот и ремонту тамбура в корпусе №82». Согласно документации закупки, участник должен предоставить в составе заявки помимо всего прочего, локально-сметный расчет, выполненный в сметно-нормативной базе ТЕР-2001.

Котировочная заявка ООО «Консул» отклонена. Считаем, что наша заявка отклонена необоснованно, с нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – «Закон о защите конкуренции»), Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – 223-ФЗ), а также Гражданского кодекса Российской Федерации, по следующим основаниям:

Котировочная заявка ООО «Консул» была отклонена заказчиком по причинам: «в смете не учтена расценка «шпатлевка и грунтовка стены», также не учтена «утилизация мусора». Однако указанные работы учтены в смете, предоставленной ООО «Консул»:

- 1) Работы по шпатлевке и грунтовке стен учтена в расценке: «№ 15-04-007-1 «Окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по штукатурке стен»;
- 2) «Вывоз мусора 3.7 тонн» учтено в смете в соответствующем разделе. «Утилизация мусора» не предусмотрено нормативной базой ТЕР-2001 (отсутствует расценка). Согласно МДС 81.33-2004 «Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве», пункт 12: «расходы по вывозке строительного мусора с площадки после окончания строительства объекта» относятся к накладным расходам и

учитываются в колонке «НР» сметной документации, т.е. включены в состав расценок на СМР (строительно-монтажные работы). Подтверждается Письмом Государственного Комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 28 декабря 1999 г. п 10-466 (прилагается).

Заказчик нарушил требования п.3 ст.17 «Закона о защите конкуренции», путем включения в состав лотов работ/услуг, технологически и функционально не связанных с работами/услугами, выполнение/оказание которых являются предметом запроса котировок. А именно – включил в один лот ремонтные работы и «утилизацию мусора» (не вывоз мусора, а именно утилизацию).

Определение термина «утилизация отходов» (строительный мусор является отходом производства) приводится в соответствующем законе. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018), под «утилизацией отходов» - понимается *«использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация)».*

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", оказывать услуги по утилизации отходов производства имеют право только специализированные организации – полигоны, соответствующие требованиям закона об отходах производства и имеющие необходимые разрешительные документы.

Обращение с отходами производства, в т.ч. утилизация мусора – сфера хозяйственной деятельности, никак не связана со строительно-монтажными работами (совершенно разное направление предпринимательской деятельности). Полигоны не оказывают услуг по ремонтным работам, а строительные компании не занимаются обращением с отходами производства, а транспортируют отходы на полигоны (заказывая бункеры-накопители или контейнеры). При приеме мусора, полигон выдает утверждённой формы талоны, являющиеся подтверждением вывоза мусора на полигон (а не, например, сваливание в местах непредназначенных для этого – в лесу, полях и т.д.).

Заказчик нарушил требования п.2 ст. 17 «Закона о защите конкуренции», создав одному или нескольким участникам запроса котировок, преимущественных условий участия в запросе котировок, а именно – наличие права заниматься обращением с отходами производства I-IV класса опасности, в т.ч. утилизацией строительного мусора.

Кроме того, несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства образует состав правонарушения, предусмотренного ст.8.2 КРФобАП (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях) и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Таким образом, заказчик вынуждает добросовестных участников отказаться от участия (ограничивает конкуренцию) по причине отсутствия законного права заниматься утилизацией отходов производства, либо отклоняет котировочные заявки участников, которые не содержат расценку «утилизация мусора» (несмотря на отсутствие подобной

расценке в сметно-нормативной базе ТЕР-2001. А именно в этой базе необходимо предоставить локально-сметный расчет – согласно требованиям заказчика, установленным в документации о закупке).

1. Информация о закупке:

Номер извещения	31705881435
Способ размещения закупки	Запрос котировок цен
Наименование закупки	Выполнение работ по замене распашных ворот и ремонту тамбура в корпусе №82
Наименование электронной площадки в сети Интернет	ЭТП ГПБ
Адрес электронной площадки в сети Интернет	https://etp.gpb.ru/
Ссылка на закупку	http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705881435

2. Информация о заказчике:

Наименование организации	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОЕ КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО "ФАКЕЛ" ИМЕНИ АКАДЕМИКА П.Д.ГРУШИНА"
ИНН \ КПП	5047051923 \ 504701001
ОГРН	1025006173664
Адрес места нахождения	141401, Московская обл, г Химки, ул Академика Грушина, дом 33
Почтовый адрес	141401, Московская область, г. Химки, ул. Академика Грушина, д.33
Контактное лицо (указано в Извещении)	Матушкин Роман Вадимович
Электронная почта	tender@npofakel.ru
Телефон	+7 (495) 5726717

3. Информация об участнике закупки (Заявителе):

Генеральный директор:	Степанов Евгений Олегович
Телефон:	+7 (495) 255-00-84
Адрес:	124498, г. Москва, Зеленоград, корп.417, 1 этаж, пом. П, ком. 5-9
ИНН:	7735582407
КПП:	773501001
ОГРН:	1127746032336
Р/с:	40702810602470000062
БИК:	044525593
АО "АЛЬФА-БАНК"	К/с: 30101810200000000593

4. Указание на обжалуемые действия Заказчика (причина отклонения заявки):

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по рассмотрению и оценке запроса котировок цен № 2 от 17.01.2018, заявка ООО «Консул» отклонена по следующим основаниям:

№№	Причина отклонения	Указание на неправомерность отклонения по указанным причинам
1	«В разделе «Ремонт внутренне-кирпичной стены тамбура» не учтена шпатлевка и грунтовка стены – 9,6 м2»	<p>Примененная участником расценка № 15-04-007-1 «Окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по штукатурке стен» включает в состав работ: «шпатлевку стен», «огрунтовку стен». Также, в расценку включены ресурсы: Шпатлевка водно-дисперсионная - 0,017 т; грунтовка акриловая НОРТЕКС-ГРУНТ - 6,7 кг.</p> <p>В сметно-нормативной базе (сборнике) расценок ТЕР-2001 отсутствуют отдельные расценки на шпатлевку и грунтовку стен. Работы учтены в составе расценки – окраска улучшенная, примененная ООО «Консул» в смете.</p> <p>Таким образом, работы по «шпатлевке и грунтовке стен» учтены в расценке, примененной ООО «Консул» в смете. Отклонение заявки по данному основанию – необоснованно.</p>
2	«Не учтена утилизация мусора (п.11 технического задания)»	<p>В пункте 11 технического задания, указано наименование работ: «вывоз мусора».</p> <p>В смете ООО «Консул» присутствует раздел: «Вывоз мусора» - 3,7 тонны. В сметно-нормативной базе (сборнике) расценок ТЕР-2001 отсутствует отдельная расценка «утилизация мусора». Вероятно потому, что утилизацией мусора занимаются специализированные полигины, имеющую лицензию на право заниматься утилизацией (в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления").</p> <p>Таким образом, ООО «Консул» учло в смете погрузку и вывоз 3,7 тонн мусора с объекта.</p> <p>Заказчик нарушил п.3 ст.17 «Закона о защите конкуренции» – ограничил конкуренцию путем включения в состав лотов работ/услуг, технологически и функционально не связанных с работами/услугами, выполнение/оказание которых являются предметом запроса котировок. А именно – ремонтные работы и утилизация мусора.</p>

5. Выводы:

Таким образом, Заказчик допустил нарушения Закона о защите прав конкуренции при проведении закупки, выраженное в необоснованном отклонении заявки ООО «Консул», ограничении доступа к участию в закупке.

В соответствии с п.5 ст. 17 «Закона о защите конкуренции» Положения части 1 статьи 17 распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

1) Заказчик нарушил требования п.3 ст.17 «Закона о защите конкуренции», путем включения в состав лотов работ/услуг, технологически и функционально не связанных с работами/услугами, выполнение/оказание которых являются предметом запроса котировок. А именно – ремонтные работы и утилизация мусора.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018), под «утилизацией отходов» - понимается использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Согласно тому же, Федерального закону, установлены жесткие требования к лицам, занимающимся утилизацией отходов – наличие обученного персонала, лицензии, оборудования и сертификации.

Устанавливая требования к участникам закупки оказать услугу по «утилизации мусора» (работе, не связанной с работами, которыми являются предметом запроса котировок) заказчик предъявляет требования о соответствии участника Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", т.е. устанавливаются дополнительные ограничения к участию в запросе котировок.

2) Заказчик нарушил требования п.2 ст. 17 «Закона о защите конкуренции», создав одному или нескольким участникам запроса котировок, преимущественных условий участия в запросе котировок, а именно – наличие права заниматься обращением с отходами производства I-IV класса опасности, в т.ч. утилизацией строительного мусора.

Полагаем, что Заказчик либо преднамеренно установил требования, ограничивающие конкуренцию, с целью жесткого контроля над закупкой и обеспечение победы конкретным подрядчиком; либо таковые требования установлены по незнанию действующей нормативной базы.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – «Закон о защите конкуренции»), Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – 223-ФЗ), Гражданским кодексом РФ,

ПРОШУ:

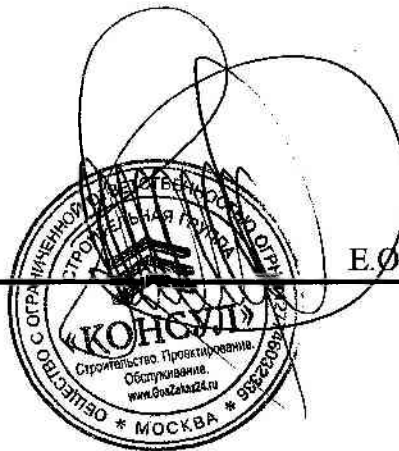
1. Признать необоснованным отклонение котировочной заявки ООО «Консул»;
2. Признать в действиях заказчика нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", допущенных им при рассмотрении котировочных заявок;
3. Выдать организатору запроса котировок обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации запроса котировок.

СПИСОК ПРИЛАГАЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ (копии):

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу – на 2 стр. в 1 экз.
2. Копия доверенности на представителя, подавшего жалобу – на 1 стр. в 1 экз.
3. Свидетельство о государственной регистрации общества – на 1 стр. в 1 экз.
4. Копия извещения о закупке №31705881435 на выполнение работ по замене распашных ворот и ремонту тамбура в корпусе № 82 для нужд АО «МКБ «Факел» на 2 стр. в 1 экз.
5. Техническое задание к закупке №31705881435 на выполнение работ по замене распашных ворот и ремонту тамбура в корпусе № 82 для нужд АО «МКБ «Факел» на 4 стр. в 1 экз.
6. Копия протокола № 2 заседания комиссии по рассмотрению и оценке запроса котировок цен №31705881435 на выполнение работ по замене распашных ворот и ремонту тамбура в корпусе № 82 для нужд АО «МКБ «Факел» на 3 стр. в 1 экз.
7. Копия локальной сметы на 4 стр. в 1 экз.
8. Копия дефектного акта на 2 стр. в 1 экз.
9. Скрин-шот из программы smeta.ru о подтверждении работ, которые учтены расценкой на 2 стр. в 1 экз.
10. Письмо Государственного Комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 28 декабря 1999 г. п 10-466 на 1 стр. в 1 экз.

С Уважением,
Генеральный директор ООО «Консул»

« 24 » *Степанов* 2018г.



Е.О. Степанов