



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2. офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.02.18 № 1386/04

На № _____ от _____

Заявитель 1:
ИП Шаинидзе Р.М.
ntk.almaz@mail.ru

Заявитель 2:
ООО «Новочеркасская Компания «Алмаз»
ntk.almaz@mail.ru

Организатор торгов:
Министерство транспорта РО
at.mintrans@donland.ru

РЕШЕНИЕ

по уведомлениям № 116/04, 117/04

«31» января 2018 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти.
Хребтиков Р.Р. – ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,
Куцевол О.А. – старший специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобы ИП Шаинидзе Р.М. (вх. № 1113 от 24.01.2018г.) и ООО «Новочеркасская Компания «Алмаз» (вх. № 1115 от 24.01.2018г.) на действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области, допущенные при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

в присутствии ИП Шаинидзе Р.М., представителей ООО «Новочеркасская Транспортная Компания «Алмаз» по доверенности – Прудникова В.М. (дов. №1 от 29.01.2018г.), ООО «Южная Транспортная Компания» по доверенности – Шиликовой Н.Ю. (дов. б/н от 30.01.2018г.), ООО ТК «Газель» - Казаченко А.А. (законный представитель), ООО ТК «Новочеркассск» (далее - ООО «ТКН») - Бахтеев А.Ю. (законный представитель), ООО «Новочеркассские пассажирские перевозки» (далее – ООО «НПП») и

010356

ООО «ТКН» по доверенности – Фрядкина А.В. (дов. № 7 от 12.01.2018г. и дов. №011/ГКИ от 16.01.2018г.), ООО «НПП» и ООО «ТКН» по доверенности – Дорошевой Г.А. (дов. № 09/ТКН от 09.10.2017г. и дов. №08/НПП от 05.10.2017г.), ООО «ЮГ-Транс-Сервис» по доверенности – Лазарева О.А. (дов. №18 от 30.01.2018г.), ООО «Сулинавтотранс» по доверенности – Балановой Е.Н. (дов. б/н от 25.09.2015г.), Министерства Транспорта РО Мищенко З.С. (дов. б/н от 28.12.2017г.)

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 24.01.2018г. поступили жалобы ИП Шаинидзе Р.М. (вх. № 1113) и ООО «Новочеркасская Компания «Алмаз» (вх. № 1115), на действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области (далее – Организатор торгов), допущенные при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, извещение на официальном сайте Министерства транспорта Ростовской области №3 от 28.11.2017 г., лот № 5 (далее – Торги).

По мнению Заявителей, Торги проведены с нарушением норм действующего законодательства, а именно:

1. Методика расчета критерия безопасности пассажирских перевозок ставит участников конкурса в неравные конкурентные условия.
2. ООО «ТКН» и ООО «НПП» предоставили в составе заявок недостоверные сведения о количестве ДТП.
3. ООО «ТКН» и ООО «НПП» в составе заявок по разным лотам были поданы сведения об одних и тех же транспортных средствах, составляющих среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

В этой связи, 24.01.2018 г. Ростовским УФАС России вынесены уведомления №№ 116/04, 117/04 о поступлении жалоб ИП Шаинидзе Р.М., ООО «Новочеркасская Компания «Алмаз» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалоб назначено на 31.01.2018 г.

29.01.2018 г. (вх. №№ 1306, 1307) Организатор торгов представил документацию к Торгам, а также письменные возражения на доводы жалобы Заявителей, указал, что при подсчете баллов по критериям безопасности и эргономичности были допущены ошибки, не были учтены указанные ООО «ТКН» и ООО «НПП» в своих заявках сведения о ДТП.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, заслушав стороны, пришла к следующим выводам.

Порядок организации и проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок регламентируется Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон), Постановлением Правительства Ростовской области от 27.01.2016 г. № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по

межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области (далее – Постановление).

28.11.2017г. Приказом Министра транспорта Ростовской области № 619 утверждена конкурсная документация и извещение о проведении Торгов.

Организатор торгов разместил на официальном сайте www.mindortrans.ru извещение о проведении Торгов. Согласно которому: дата окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в Торгах – 10.01.2018г.; дата рассмотрения заявок на участие в Торгах и подведения итогов Торгов – 18.01.2018г.

18.01.2018г. на официальном сайте www.mindortrans.ru был размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 3 от 18.01.2018, в котором Организатором торгов не были учтены сведения о ДТП представленные ООО «ТКН» и ООО «НПП».

Заявке ООО «ТКН» был присвоен первый номер.

26.01.2018г. на официальном сайте www.mindortrans.ru был размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 3 от 18.01.2018, в котором указанные ошибки были устранены, баллы пересчитаны.

Указанным протоколом Заявке ООО «ТКН» также был присвоен первый номер.

1. Согласно доводу Заявителя, методика расчета критерия безопасности пассажирских перевозок ставит участников конкурса в неравные конкурентные условия.

В Приложении № 5 к конкурсной документации определена шкала для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

В п. 1 Приложения № 5 к конкурсной документации указан критерий безопасность пассажирских перевозок.

Количество баллов, начисляемых по данному критерию, рассчитывается по формуле: $K_{\text{бпп}} = (K_{\text{тс}} / K_{\text{дтп}} + 1) \times 100$.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 24 Закона оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям, в том числе, количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

Согласно ч. 4 ст. 24 ФЗ Закона, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

В силу п. 1 Приложения № 3 Постановления (в редакции действовавшей во время проведения конкурса), критерий безопасности пассажирских перевозок оценивался по следующей формуле: $K_{\text{бпп}} = (K_{\text{тс}} / K_{\text{дтп}} + 1) \times 100$.

Критерий безопасности пассажирских перевозок, установленный конкурсной

документацией, полностью совпадает с критерием, прописанным в Постановлении, которое, в свою очередь, принято в соответствии с ч. 4 ст. 24 Закона.

Таким образом, указанный довод является необоснованным.

2. Согласно доводу Заявителя, ООО «ТКН» и ООО «НПП» предоставили в составе заявок недостоверные сведения о количестве ДТП.

Организатором торгов, в адрес Ростовского УФАС России представлены копии заявок ООО «ТКН» и ООО «НПП», которые были поданы для участия в торгах по лоту №5. В указанных заявках имелась информация об 1 ДТП у каждого из перевозчиков. В оригиналах указанных заявок, представленных на обозрение комиссии во время рассмотрения жалобы, также содержатся сведения об 1 ДТП в обеих заявках.

Организатор торгов поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях, согласно которой при рассмотрении заявок и составлении итогового протокола были допущены ошибки.

Таким образом, довод о предоставлении ООО «ТКН» и ООО «НПП» недостоверных сведений является необоснованным.

Согласно п.4.28 Конкурсной документации результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе фиксируются секретарем конкурсной комиссии в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса, который подписывается членами конкурсной комиссии, присутствовавшими на указанной процедуре.

Вместе с тем, заявки были оценены неверно, таким образом, при составлении протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса были допущены нарушения п. 4.28 Конкурсной документации.

3. В силу п. 6.2.1. Конкурсной документации для начисления баллов по критерию «Безопасность пассажирских перевозок» предоставляется справка по форме согласно приложению № 8 к конкурсной документации.

Указанная форма предполагает предоставление сведений о среднем количестве транспортных средств, имевшихся в распоряжении Претендента в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

Для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12.

Таким образом, среднее количество транспортных средств имевшихся в распоряжении Претендента в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса не может изменяться от лота к лоту и должно быть одинаковым.

Указанный довод заявителя основан на неверном толковании п. 6.1.2 Конкурсной документации и является необоснованным.

Выявленные нарушения не повлекли за собой неверное определение победителя Торгов, кроме того, нарушения, допущенные при оценке заявок, были устранены Организатором торгов, до момента рассмотрения жалобы, в этой связи у Ростовского УФАС России отсутствуют основания для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шаинидзе Р.М. (вх. № 1113 от 24.01.2018г.) необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Новочеркасская Компания «Алмаз» (вх. № 1115 от 24.01.2018г.) необоснованной.

3. Признать Организатора торгов нарушившим п. 4.28 Конкурсной документации.

4. Не выдавать Организатору торгов предписание, поскольку выявленные нарушения не повлекли за собой неверное определение победителя Торгов.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица, к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Председатель комиссии:

К.А. Коренченко

Члены комиссии:

А.И. Пахальян

Р.Р. Хребтиков

О.А. Куцевол

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.