

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 26189
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 15.01.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК Сервис 24» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 171117/3301671/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 10.01.2018 № 213/24; от Заявителя – <...>, по доверенности от 02.05.2017 № 5, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено

уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Конкурсная комиссия, в нарушение пункта 22 Правил, состояла из трех человек.

По мнению Заявителя, при проведении процедур торгов, в Конкурсную комиссию должно входить не менее пяти человек.

2. Организатор торгов, в нарушение подпункта 4 пункта 40 Правил, не разместил уведомления о дате проведения Конкурса в местах, удобных для ознакомления собственниками помещений в многоквартирном доме, являющемся объектом Конкурса (далее – Многоквартирный дом), в установленный срок.

3. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

4. Согласно размещенному на сайте torgi.gov.ru протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.12.2017 № 7/2/2017, указанная процедура проведена без участия претендентов, несмотря на то, что 2 претендента присутствовали на рассмотрении заявок.

5. Организатором торгов нарушен порядок заполнения протокола Конкурса от 21.12.2017 № 7/3/2017, а именно не указано предложение, сделанное победителем, а также не приложен перечень дополнительных работ, озвученный победителем.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Постановлением Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 29.06.2017 № 249 утвержден состав Конкурсной комиссии, состоящий из 5 человек: председатель, заместитель председателя и 3 члена комиссии. На процедуре рассмотрения заявок присутствовали председатель и 2 члена комиссии, кворум имелся.

2. Объявления о проведении Конкурса размещены на досках объявлений каждого подъезда Многоквартирного дома, что подтверждается актом о выполнении мероприятий по информированию собственников помещений, а также лиц, принявших от застройщика помещения в Многоквартирном доме, от 22.11.2017.

3. Заявка на участие в Конкурсе (далее – Заявка) ООО «УК Сервис 24» отклонена в связи с непредставлением в составе Заявки платежного поручения о внесении обеспечения заявки с отметкой банка. Кроме того, представленные в составе Заявки Заявителя копии документов заверены ненадлежащим образом (нарушают пункт 12 раздела 1.4 Конкурсной документации).

4. Явка кого-либо из претендентов на процедуру рассмотрения

заявок на участие в Конкурсе Правилами и Конкурсной документацией не предусмотрена.

5. Поскольку из двух допущенных к участию в Конкурсе претендентов явилось только Акционерное общество «Одинцовская теплосеть», победитель определен в соответствии с пунктом 75 Правил.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 22 Правил в состав конкурсной комиссии должно входить не менее 5 человек, в том числе должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса.

В соответствии с пунктом 27 Правил конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов.

Постановлением Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 29.06.2017 № 249 утвержден состав Конкурсной комиссии, состоящий из 5 человек.

Протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.12.2017 № 7/2/2017 подписан председателем Конкурсной комиссии – <...> и членами Конкурсной комиссии – <...> и <...>.

На процедуре рассмотрения заявок на участие в Конкурсе кворум имелся.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Подпунктом 4 пункта 4 Правил установлено, что конкурс проводится на основе принципа доступности информации о проведении конкурса и обеспечении открытости его проведения.

Согласно пункту 40 Правил, не позднее чем за 25 дней до даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе организатор конкурса обязан уведомить о дате проведения конкурса:

а) всех собственников помещений в многоквартирном доме (многоквартирных домах) путем размещения сообщения в местах, удобных для ознакомления собственниками помещений в многоквартирном доме, – на досках объявлений, размещенных во всех подъездах многоквартирного дома или в пределах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, а также путем размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте;

б) всех лиц, принявших от застройщика (лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в этом доме по передаточному акту или иному документу о передаче (далее – лица, принявшие помещения), в случае, указанном в части 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, путем размещения сообщения в местах, удобных для ознакомления лицами, принявшими помещения, – на досках объявлений, размещенных во всех подъездах многоквартирного дома или в пределах

земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, а также путем размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте.

Организатором торгов представлен акт о выполнении мероприятий по информированию собственников помещений, а также лиц, принявших от застройщика помещения в Многоквартирном доме, от 22.11.2017, согласно которому 22.11.2017 собственники помещений в Многоквартирном доме уведомлены о проведении Конкурса.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе состоялось 19.12.2017.

То есть, Организатор торгов проинформировал о проведении Конкурса за 27 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Заявителем документов, опровергающих позицию Организатора торгов, не представлено.

Организатором торгов соблюдены требования пункта 40 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1. Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 4 Правил конкурс проводится на основе следующих принципов:

1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;

2) добросовестная конкуренция;

3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.12.2017 № 7/2/2017, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по причине: «непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения органом местного

самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (представленные в заявках копии документов не заверены в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003, представленное платежное поручение о внесении обеспечения заявки без отметки банка)»).

Согласно пункту 13 раздела 1.4 Конкурсной документации в качестве документа, подтверждающего внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, представляются экземпляр платежного поручения, с отметкой банка, квитанции об оплате.

Комиссией осмотрена Заявка ООО «УК Сервис 24».

В составе Заявки приложено платежное поручение № 6068 от 15.12.2017, имеющее в правом нижнем углу электронную печать банка.

Согласно приложению № 1 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденного Банком России 19.06.2012 № 383-П отметка банка является одним из реквизитов платежного поручения. В платежном поручении на бумажном носителе проставляются штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика, штамп банка получателя средств и подпись уполномоченного лица банка получателя средств. В платежном поручении в электронном виде и на бумажном носителе банк получателя средств указывает дату исполнения в порядке, установленном для реквизита «Дата».

В платежном поручении ООО «УК Сервис 24» отсутствует подпись уполномоченного лица банка плательщика.

В соответствии с пунктом 12 раздела 1.4 Конкурсной документации, копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 г. № 65-ст).

Согласно пункту 3.26 Постановления Госстандарта Российской Федерации от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации», при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения, например:

«Верно

Инспектор службы кадров Личная подпись Т.С. Левченко
Дата»

Копии документов, представленные в составе Заявки, заверены следующим образом:

*«Личная подпись
 Генеральный
 директор <...>».*

Документы, представленные в составе Заявки ООО «УК Сервис 24», не заверены в порядке, определенном Организатором торгов, отсутствует заверительная надпись «Верно» и дата заверения.

Организатор торгов установил специальные, не поименованные в Правилах требования к Заявкам. Указанное требует, в силу пункта 4 Правил, должного применения ко всем поступившим Заявкам.

Комиссией осмотрены Заявки допущенных к участию в Конкурсе претендентов – АО «Одинцовская теплосеть» и Общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива Профи».

В составе Заявки АО «Одинцовская теплосеть» содержатся копии документов, заверенные следующим образом:

*«Генеральный директор
 АО «Одинцовская теплосеть»
 Личная подпись <...>».*

В составе Заявки ООО «Альтернатива Профи» содержатся копии документов, заверенные следующим образом:

*«ВЕРНО
 Инженер ПТО Личная подпись <...>».*

Документы, представленные в составе Заявок АО «Одинцовская теплосеть» и ООО «Альтернатива Профи», также не заверены в порядке, определенном Организатором торгов, а именно: не соблюден порядок размещения реквизитов заверения, установленный пунктом 3.26 Постановления Госстандарта Российской Федерации от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации».

Таким образом, реквизит «Верно» в документах, представленных в составе Заявок АО «Одинцовская теплосеть» и ООО «Альтернатива Профи», либо отсутствует, либо проставлен выше реквизита «Подпись».

Организатор торгов при рассмотрении Заявок, допустив АО «Одинцовская теплосеть» и ООО «Альтернатива Профи» к участию в Конкурсе, нарушил принцип единообразия подходов к рассмотрению Заявок.

Довод Заявителя обоснован.

4. Согласно размещенному на сайте torgi.gov.ru протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.12.2017 № 7/2/2017,

указанная процедура проведена без участия претендентов.

По мнению Заявителя, информация об отсутствии на процедуре рассмотрения Заявок претендентов, указанная в протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.12.2017 № 7/2/2017, не соответствует действительности.

Организатор торгов указанное отрицает, Заявителем документальных подтверждений доводу не представлено, к жалобе не приложено.

Довод Заявителя не обоснован.

5. В соответствии с пунктом 75 Правил конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Пунктом 76 Правил установлено, что участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 Правил.

Согласно пункту 81 Правил в случае если после трехкратного объявления в соответствии с пунктом 75 Правил размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и наименования участника конкурса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества (для индивидуального предпринимателя) ни один из участников конкурса не представил предложения по стоимости дополнительных работ и услуг, такой участник конкурса признается победителем конкурса.

В силу пункта 82 Правил конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению № 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса.

Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с пунктом 5 части 447 Гражданского кодекса Российской Федерации конкурс, в котором участвовал только один участник, признается несостоявшимся.

Комиссией осмотрен протокол Конкурса от 21.12.2017 № 7/3/2017.

Согласно указанному протоколу к участию в Конкурсе допущено два претендента – АО «Одинцовская теплосеть» и ООО «Альтернатива Профи», явилось на процедуру проведения Конкурса только АО «Одинцовская теплосеть».

Предложение по дополнительным работам (услугам) от АО «Одинцовская теплосеть» Организатору торгов не поступало.

Пунктом 5 части 447 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что конкурс, в котором участвовал только один участник, признается несостоявшимся.

Организатором торгов, в нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации победителем признан единственный участвовавший в Конкурсе претендент.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Сервис 24» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.