



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12 02 2018 № 8/1500

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Мол-Трейд»
450103, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. З. Исмагилова, д. 9
Тел./факс: 2921508
tender@moltd.ru

Организация осуществляющая
закупки:

Муниципальное казенное
учреждение Управление
образования муниципального
района Белебеевский район
Республики Башкортостан
452001, Российская Федерация,
Республика Башкортостан, г.
Белебей, ул. Советская, д.10
Тел./факс: 8 (34786) 5-72-06, 8
(34786) 5-72-22
morb.education09@bashkortostan.ru

**Уведомление №41 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

12.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Мол-Трейд» (450103, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Исмагилова, д. 9) от 08.02.2018 вх. №1805 на действия организации осуществляющей закупки – Муниципального казенного учреждения Управление образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452001, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Белебей, ул. Советская, д.10) при проведении запросов котировок по извещениям №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060809, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647, информация о которых была размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Мол-Трейд» (450103, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Исмагилова, д. 9) 08.02.2018 вх. №1805.

0135998

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на **15.02.2018 в 17 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников, состоится в 16 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5. Муниципальному казенному учреждению Управлению образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Мол-Трейд» (450103, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Исмагилова, д. 9) от 08.02.2018 вх. №1805 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

ООО «Мол-Трейд» ИНН 0278092727

Юр. адрес : 450103, г.Уфа, ул.З.Исмагилова, 9

Факт. адрес:450103, г. Уфа, З.Исмагилова, 9

Р/с 40702.810.7.06000020989 БАШКИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8598 ПАО СБЕРБАНК Г. УФА

БИК 048073601 Корр.счет 30101.810.3.00000000601

ООО "Мол-Трейд"

Тел. (347) 292-15-08

Исх.16 от 08.02.2018 г.

Руководителю Управления
Федеральной Антимонопольной Службы
по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г Уфа, ул Пушкина, 95

Заявитель: ООО «Мол-Трейд»
Адрес: 450103, г Уфа, ул. З.Исмагилова,9
ИНН **0278092727**
e-mail: tender@moltd.ru
тел.: (347) 2921508

Жалоба

на необоснованный выбор способа закупки уполномоченным органом, и неправомерное предъявления к участникам дополнительных неизмеримых требований в документации к запросам котировок: извещения №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060804, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647

На официальном сайте государственных закупок (zakupki.gov.ru) опубликованы извещения от 05.02.2018 г. о проведении запросов котировок (ЗК) в соответствии с 233-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Закупки проводятся для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Наименование заказчика: Муниципальные автономные дошкольные образовательные учреждения детские сады муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

Уполномоченный орган:

Муниципальное казенное учреждение Управление образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

452001, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Белебей, ул. Советская, д.10

Номер контактного телефона, факса: 8 (34786) 5-72-17

Адрес электронной почты: Zakupki-bel@bk.ru

Заявитель: ООО «Мол-Трейд»

Адрес: 450103, г Уфа, ул. З.Исмагилова,9

08 02 2018 18

Наименование объекта закупки: «Поставка продуктов питания (молочная продукция) для нужд муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений детские сады муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на период с марта по май 2018 г.»

Обжалуемые действия заказчика:

Уполномоченный орган заказчиков проводит закупки в нарушение принципов предусмотренных Закона N 223-ФЗ, Положений о закупках заказчиков :

-Уполномоченный орган заказчиков необоснованно выбрал способ закупки : «Запрос котировок»

-Уполномоченный орган заказчиков неправомерно установил дополнительные нестоимостные, неизмеримые требования к участникам.

Доводы жалобы:

ООО «Мол-Трейд» принимает участие в размещенных МКУ Управление Образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан как уполномоченным органом - запросов котировок №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060804, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647 «Поставка продуктов питания (молочная продукция) для нужд муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на период с марта по май 2018 г.». Данная «Закупка проводится только для субъектов малого и среднего предпринимательства»

Конкурсная документация к этим запросам котировок, в п.36 «Требования к участникам закупки» и в п.37 «Требования к содержанию и составу котировочной заявки» содержит наряду с общими требованиями к участникам закупки также и дополнительные, квалификационные требования о наличии у участника ресурсов и опыта, и дополнительные документы и сведения о качества товара, участник должен предоставить наряду с документами подтверждающими соответствие общим требованиям (по аналогии с требованиями ст.31 44-ФЗ « Закона о контрактной системе») в т.ч. предоставления следующих документов :

- 1. «Оригинал, либо заверенная копия протокола лабораторного исследования предлагаемого к поставке товара (партии) товара и оригинал, либо заверенная копия экспертного заключения к данному протоколу лабораторного исследования. В случае замены производителя предоставляется новый оригинал или заверенная копия лабораторного исследования. Протокол лабораторного исследования должен быть выдан лабораторией, имеющей аттестат аккредитации Росаккредитации. В случае поставки товара по нескольким позициям спецификации, протокол лабораторного исследования должен быть представлен на каждую позицию такого товара. Лабораторные исследования продукции должны проводиться по показателям в соответствии с ГОСТ, указанного в техническом задании. Протокол лабораторного исследования должен быть выдан соответствующей настоящим требованиям лабораторией не ранее, чем за месяц до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок.»*
- 1. «Участник закупки подтверждает наличие опыта добросовестного исполнения (с учетом правопреемства) договора на оказание услуг общественного питания и (или)*

поставки пищевых продуктов за последний год до даты подачи заявки на участие в закупке. Предоставляются договора идентичные предмету заключаемого договора. Количество исполненных договоров - не менее трех договоров. При этом стоимость ранее исполненного договора составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится процедура. А также участник предоставляет документы, подтверждающие исполнение, указанных договоров без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней).»

2. *«Сведения о наличии собственного или арендованного автотранспорта для бесперебойной поставки предлагаемого товара (заверенные копии ПТС или договора аренды). Документы, подтверждающую санитарную обработку транспортных средств; копии санитарной книжки (всех страниц) водителя, экспедитора.»*

П.39 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» конкурсной документации Уполномоченный орган заказчиков данные требования к критериям оценки и сопоставления заявок не относит, однако в случае не предоставления участником этих документов и сведений либо несоответствия этим требованиям (но усмотрению комиссии) заявки участника могут быть отклонены. Предоставление этих сведений и документов является подтверждением соответствия определенным квалификационным требованиям участников и свойств, предлагаемого к поставке товара. Таким образом, уполномоченным органом заказчиков через дополнительные требования к участникам и составу поданных заявок, предъявлены дополнительные, нестоимостные, квалификационные требования к самим участникам и поставляемой продукции.

Обжалуемые запросы котировок уполномоченного органа заказчика Муниципального казенного учреждения Управление образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан содержат дополнительные квалификационные требования схожие с предъявляемыми к участникам в соответствии с требованиями предусмотренными Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99.

А так же имеют свойство поэтапного определения победителя (как например конкурс, или конкурс с ограниченным участием), где из числа участников выявляется - победитель предложивший наиболее низкую цену, а затем анализируются и оцениваются документы участников подтверждающие опыт, квалификацию, качество предлагаемого к поставке товара. Документация к этим запросам котировок так же предусматривает

Считаем, также что конкурентная процедура «запрос котировок» выбрана уполномоченным органом вразрез с «Положениями о закупках» самих заказчиков. Положениями о закупках заказчиков, разделом 3.4, предусмотрены следующие конкурентные способы закупок:

3.4.1.1.1. путем проведения торгов: а) конкурс; б) аукцион; 3.4.1.1.2. без проведения торгов: в) запрос котировок;

Согласно п.1. Раздела 5 «Положений о закупках» заказчики относят к преимущественными способами закупок конкурс и аукцион. В частности конкурс в данном случае, согласно положений о закупках заказчиков, наиболее подходящий способ закупки. По регламентации срокам подготовки, по возможности предъявлять дополнительные требования и оценивать соответствие участников им, соответствию принципам гласности и информационной открытости закупки.

запрос котировок – конкурентный способ закупки без проведения торгов, победителем которого признается участник, **предложивший наиболее низкую цену договора**. Также как и аукцион запрос котировок нацелен на получение самой выгодной цены договора. Запрос котировок считается самым простым способом закупки товаров работ, услуг и подходит для закупки несложных недорогих товаров в короткий период времени.

Таким образом, если основная цель запроса котировок наиболее низкая цена заключаемого договора, качество и сроки поставляемого товара, то уполномоченный орган заказчика не верно принял решение при выборе способ закупки, если намеревался предъявить дополнительные требования к участникам.

ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ принципами закупки товаров, работ, услуг, ключевыми, имеющими отношение к отбору участников закупки, являются в том числе :

п. 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Уполномоченный орган заказчиков требует предоставления следующих документов подтверждающих квалификацию участника :

«Сведения о наличии собственного или арендованного автотранспорта для бесперебойной поставки предлагаемого товара (заверенные копии ПТС или договора аренды). Документы, подтверждающую санитарную обработку транспортных средств; копии санитарной книжки (всех страниц) водителя, экспедитора.»

Заказчик не указал каким именно количеством персонала и автотранспорта должен владеть участник, и каковы должны быть технические характеристики автотранспорта для соответствия предмету закупки. Например, для транспортировки молока и молочных продуктов должны использоваться специальные транспортные средства (изотермические кузова без холода, охлаждаемые кузова, рефрижераторы) температурный режим кузова в которых не выше +6 градусов, а оптимальная температура при перевозке сливочного масла –18 градусов.

Принцип измеряемости требований к участникам закупки реализуется путем установления в положении о закупках и документации о закупке только таких требований, которые позволяют участникам закупки на стадии подачи заявки самостоятельно объективно оценить свое соответствие установленным требованиям. Соответственно, при установлении подобных требований должны быть установлены конкретные измеряемые параметры определения и точные показатели соответствия участника установленным требованиям в соответствующих единицах измерения.

Так же не вызывает сомнения что предъявленные к участникам дополнительные требования в виде предоставления «протокола (акта) лабораторных исследований предлагаемого к поставке товара (партии) товара» является дополнительным способом подтверждения предлагаемого к поставке товара. Помимо протоколов лабораторных испытаний в подтверждение качества предлагаемого к поставке товара также п.п.3 п. 37 конкурсной документации предусмотрено предоставление участником документов, «подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации» (сертификаты и декларации качества)

Протокол лабораторных исследований является специфичным документом, требующим отраслевых экспертных знаний при ознакомлении с данными документа, в составе единой

комиссии Уполномоченного органа – нет специалистов, способных дать правильную оценку данных и результатов, содержащихся в этом документе.

Считаем что, установление подобного дополнительного требования о предоставлении этого документа без участия в составе конкурсной комиссии специалиста-эксперта или представителя экспертной организации недопустимо.

Следует отметить также, что протокол (акт) лабораторных исследований, выдается только на партию товара и не может гарантировать качество всей поставляемой продукции в период исполнения контракта.

Уполномоченный орган заказчика требует также в составе заявок участника (в п.37 п.п. 11. Конкурсной документации) предоставления «заверенных копий документов, подтверждающих соответствие предлагаемого к поставке товара, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (сертификаты или декларации о соответствии качества и безопасности товара)». В соответствии с ст.23 Закона N 184-ФЗ от 27.12.2002 (ред. от 29.07.2017) "О техническом регулировании" подтверждение соответствия является обязательным. В ч.3 ст.23 указанного Закона «Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации». Исходя из этого дополнительное требование в конкурсной документации о предоставлении «протокола (акта) лабораторных исследований предлагаемого к поставке товара (партии) товара», также считаем необоснованным, иначе говоря, для каких целей нужно дополнительно подтверждать качество и безопасность поставляемых продуктов, если соответствие требованиям о качестве и безопасности уже подтверждено указанными документами. Следовательно, необходимость предоставления этого дополнительного документа (протокола (акта) лабораторных испытаний партии товара) сомнительна. Сертификаты соответствия, декларации о качестве - документы, которыми орган по уполномоченный на это по сертификации удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям одного или нескольких технических регламентов Евразийского экономического союза.

Нам основании изложенного, считаем:

- обжалуемые запросы котировок – не являются конкурсом либо конкурсом с ограниченной ответственностью, однако к участникам неправомерно предъявлены наряду с общими также и дополнительные нестоимостные, требования. Предъявленные дополнительные требования в части квалификации участника неизмеримы. И отклонение заявок по таким требованиям недопустимо. Для подтверждения качества предлагаемого к поставке товара достаточно предоставления сертификатов соответствия и деклараций. Предоставление иных документов нецелесообразно.

просим:

1. Дать оценку правомерности выбора уполномоченным органом способа проведения закупки - запрос котировок.

2. Дать оценку правомерности предъявления уполномоченным органом требований к участникам и о предоставлении ими дополнительных документов о квалификации, опыте, и качестве предлагаемого к поставке товара, измеримости предъявленных требований.

3. В случае признания нашей жалобы обоснованной , отменить закупки по извещениям №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060804, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647, внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с принятыми решениями УФАС.

4. О результатах рассмотрения настоящей жалобы информировать заявителя (ООО «Мол-Трейд») письменно, по адресу 450074, г.Уфа, ул.З.Исмагилова , д.9, а/я27

Директор ООО «Мол-Трейд»