

# «КОНТРОЛЬ ДИЕЗ»

ООО «ПЦНЭОиС «Контроль Диез»  
ИНН/КПП 5504115970/550101001  
Юр.адрес 644083 г. Омск, ул. Химиков, 56  
р/сч. 40702810375020000118  
Филиал ОАО «АК БАРС» БАНК г. Омск  
к/сч. 30101810800000000838 БИК 045209838

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Юридический адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «Правовой центр  
независимой экспертизы, оценки и  
строительства «Контроль Диез»  
ИНН/КПП: 5504115970/550101001  
Юридический адрес: 644083, г. Омск, ул.  
Химиков, д. 56  
Почтовый адрес: 644083, г. Омск, ул.  
Химиков, д. 56  
Тел./факс: (3812) 433-700  
e-mail: [teria55rus@yandex.ru](mailto:teria55rus@yandex.ru)

<p>Наименование заказчика, контактная информация</p>	<p><b>Заказчик:</b> Наименование: <b>Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Марьино»</b> Место нахождения: Москва,Новочеркасский бульвар,д.57, Почтовый адрес: Москва,Новочеркасский бульвар,д.57, Номер контактного телефона: 495-348-91-07 Адрес электронной почты: <a href="mailto:gbuzakupki@yandex.ru">gbuzakupki@yandex.ru</a> Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Жавыркина Светлана Владимировна</p>
--	---

Сведения о закупке:

Реестровый номер: **31705983392**

Объект закупки: **Поставка материалов для содержания и ремонта МКД**

Информационное обеспечение проведения закупки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Адрес электронной площадки: <https://otc.ru/tenders/otc/4285355>

Способ размещения закупки: **Открытый аукцион в электронной форме**

НМЦК: **43 730 331,19 рублей**

**Применимое право:** Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон № 223-ФЗ)

Доводы жалобы:

29.12.2017 Заказчик на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку материалов для содержания и ремонта МКД.

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении открытого аукциона в электронной форме дата и время окончания подачи заявок назначены на 25.01.2018 года в 09:00 (по местному времени), дата и время рассмотрения заявок на 29.01.2018 (по местному времени заказчика), дата и время проведения аукциона на 01.02.2018 в 09:00 (по местному времени заказчика).

В целях принятия участия в электронном аукционе нами была подготовлена и подана заявка на участие в аукционе (номер в протоколе 692795).

29.01.2018 года состоялось рассмотрение первых частей поступивших заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которого нам было отказано в допуске, в качестве обоснования принятого решения указано следующее:

*П. 3.3. Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе*

*П. 3.3.1. Заявка на участие в аукционе должна содержать:*

*е) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара; Конкретные показатели поставляемого товара, предоставляются по Приложение №1 к Техническому заданию части (Форма 2) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ»).*

*Датчик движения*

*Требуемый параметр: рабочий цикл, интервал*

*Требуемое значение: от 10 до 420*

*Участник размещения заказа предложил значение: 1, что не соответствует требуемым значениям.*

*Ключ трубный*

*Требуемый параметр: Масса*

*Требуемое значение: до 1,3*

*Участник размещения заказа предложил значение: до 1,3, что не соответствует требуемым параметрам (не предоставлено конкретное значение).*

*Керамогранит*

*Требуемый параметр: Площадь плитки*

*Требуемое значение: до 1*

*Участник размещения заказа предложил значение: до 1, что не соответствует требуемым параметрам (не предоставлено конкретное значение).*

*Выключатель 2 клавишный*

*Требуемый параметр: Сечение провода*

*Требуемое значение: Должно быть > 1.75*

*Участник размещения заказа предложил значение: > 1.75, что не соответствует требуемым параметрам (не предоставлено конкретное значение).*

*Выключатель 1 клавишный*

Требуемый параметр: Сечение провода  
Требуемое значение: Должно быть  $> 1.75$   
Участник размещения заказа предложил значение:  $> 1.75$ , что не соответствует требуемым параметрам (не предоставлено конкретное значение).

Кабель-каналы

Требуемый параметр: Допустимые отклонения по ширине короба

Требуемое значение: Менее  $\pm 2,0$

Участник размещения заказа предложил значение:  $-2,0...+2,0$ , что не соответствует требуемым значениям.

Требуемый параметр: Допустимые отклонения по высоте короба

Требуемое значение: Менее  $\pm 2,0$

Участник размещения заказа предложил значение:  $-2,0...+2,0$ , что не соответствует требуемым значениям.

Требуемый параметр: Допустимые отклонения по толщине стенки кабель-канала

Требуемое значение: Менее  $\pm 0,2$

Участник размещения заказа предложил значение:  $-0,2...+0,2$ , что не соответствует требуемым значениям.

Краги СПИЛКОВЫЕ пятипалые (10шт./уп)

Требуемый параметр: Размеры

Требуемое значение: 10,5 и 12.

Участник размещения заказа предложил значение: 10,5, что не соответствует требуемым значениям, т.к. знак «и», согласно инструкции устанавливает требования указать все значения.

Изоленга ПВХ

Требуемый параметр: Цвет

Требуемое значение: Белая, желто-зеленая, красная, синяя, черная

Участник размещения заказа предложил значение: белая, что не соответствует требуемым значениям, т.к. знак «и», согласно инструкции устанавливает требования указать все значения.

Мультиметр

Требуемый параметр: Габаритные размеры (ШхВхГ)

Требуемое значение: не должны быть: Ширина  $\leq 85$ ; не должны быть: Высота  $> 40$ ; не должны быть: Глубина  $> 186$

Участник размещения заказа предложил значение: Ширина - 85; Высота - 45; Глубина - 200; что не соответствует требуемым значениям

Отвод оцинк. 1 ВР-ВР и 1 ВР-НР и 1/2 ВР-ВР и 1/2 ВР-НР и 1/2 НР-НР и 3/4 ВР-ВР и 3/4 ВР-НР и 3/4 НР-НР

Требуемый параметр: Рабочая температура

Требуемое значение: до 300\*

Участник размещения заказа предложил значение: 300\*, что не соответствует требуемым значениям, т.к. знак «\*», согласно инструкции устанавливает требования указать значение до 300.

Съемник изоляции тип 1

Требуемые параметры: Размеры рабочей части (неизменяемый диапазон значений)

Требуемое значение: 0,75-2,5

Значение, предлагаемое участником: 0,75, что не соответствует требуемым значениям

Съемник изоляции тип 2

Требуемые параметры: Размеры рабочей части (неизменяемый диапазон значений)

Требуемое значение: 8-28

Значение, предлагаемое участником: 8, что не соответствует требуемым значениям

Топор тип 1

Требуемые параметры: Вес, Требуемое значение: не менее 0,6 и до 0,9

Значение, предлагаемое участником: 0,6 и до 0,9

Эл.дрель

Требуемый параметр: Наличие реверса

Требуемое значение: должно быть

Значение, предлагаемое участником: участник размещения заказа не указал значение

Заявитель не согласен с решением Аукционной комиссии Заказчика и считает его необоснованным, поскольку полагает, что все представленные им сведения в составе первой части заявки соответствуют требованиям Аукционной документации Заказчика.

Кроме того Заявитель отмечает, что Заказчиком были установлены следующие требования к товару «Гвозди строительные оцинкованные тип 1»:

Гвозди строительные оцинкованные тип 1	Форма	круглые	
	Форма головки	Плоская\ коническая	
	Высота головки	Не < 0.45	мм
	Длина гвоздя	90, 100	мм
	Отклонение от соосности головки относительно стержня	Не более 0.7	мм
	Торцевая поверхность головки	Рифленая\ гладкая	
	Предельные отклонения на длину гвоздей	В минусовую сторону не более 8 и в плюсовую сторону не более 8	мм
	Масса 1000 штук	До 10 кг	кг
	Диаметр стержня	3,5 и 4,0	мм
	Отклонения от круглости головок	до 1.2	мм
	Сечение заостренной части гвоздя	Квадратное; круглое	
	Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя	Не более 1.0	мм
	Соответствие нормам нормативно-технической документации.	Гвозди строительные должны соответствовать требованиям документации и не противоречить нормам ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75	
	упаковка	Не менее 5	кг

При этом Заявитель отмечает, что согласно Инструкции «символы < \ > (обратная косая черта) - читать как < и >».

Следовательно, Заявитель делает вывод о том, что по показателю «форма головки» ему надлежало выбрать оба значения, то есть «плоская и коническая».

Однако, вместе с этим Заказчиком устанавливает следующие требования «Диаметр стержня 3,5 и 4,0 мм».

При этом Заявитель отмечает, что ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры» устанавливает следующие размеры для гвоздей с плоской головкой :

мм	
Диаметр стержня	Длина гвоздя
0,8	8
	12
1,0	16
	20
	25
1,2	25
	32

	40
1,6	25
	40
	50

И следующие размеры для гвоздей с конической головкой:

Условный диаметр стержня	Длина гвоздя	Размер	Наименьший диаметр головки
1,8	32	-	3,5
	40		
	50		
	60		
2,0	40	1,75	4,0
	50		
2,5	50	2,20	5,0
	60		
3,0	70	2,65	6,0
	80		
3,5	90	3,10	7,0
4,0	100	3,55	7,5
	120		
5,0	120	4,45	9,0
	150		
6,0	150	5,30	11,0
	200		
8,0	250	7,13	14,0

Таким образом, поставка гвоздей с диаметром стержня «3,5 и 4,5 мм», а также имеющих плоскую головку фактически и технологически невозможна.

**Следовательно, Заказчик, требуя к поставке гвозди с плоской и конической головкой, при этом имеющих диаметры стержня 3,5 и 4,5 мм нарушает положения п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.**

Более того Заказчиком были установлены следующие требования к товару «Гвозди»:

Гвозди	Форма головки	должна быть плоской		
	Длина	25, 32, 80, 120, 150, 200, 250, 300		мм
	Отклонение по длине	Не более $\pm 2$ для гвоздей длиной 25 и 32 мм		мм
		Не более $\pm 5$ для гвоздей длиной 80, 120, 150, 200, 250, 300		
	Диаметр	1,2, 1,8, 3,0, 4,0, 5,0, 6,0, 7,6, 8,8		мм
	Торцовая поверхность головки	Должна быть рифленой		
	Условный диаметр стержня	Не менее 1,0		мм
	Угол заострения заостренной части	Не более 40		град
	Отклонения от круглости головок	Не более 0,9		мм

Отклонение от соосности головки относительно стержня	Не более 0,5	мм
Односторонний равномерный прогиб стержня	Не более 0,7	мм
Масса 1000 гвоздей	Не более 100 кг	кг
упаковка	Не менее 5	кг
диаметр головки	должен быть $\geq 3,5$	мм

При этом Заказчиком установлено, что форма головки должна быть плоской.

Однако, следуя вышеуказанным положениям ГОСТ 4028-63, Заявитель отмечает, что гвозди с плоской головкой производятся исключительно с диаметрами стержней 1,2 мм, а также для размера 1.8x32 мм. **При этом гвозди диаметром стержня «3,0, 4,0, 5,0, 6,0, 7,6, 8,8 мм» изготавливаются только с конической головкой.**

Более того, сведения относительно гвоздей с диаметром стержня «7,6, 8,8 мм» вообще отсутствуют в ГОСТ 4028-63, однако Заказчиком не установлено обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика в составе Аукционной документации, как того требуют положения п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того Заявитель отмечает, что Заказчиком был установлен целый ряд требований с использованием знака «\*», например:

- позиция «Автоматический выключатель тип 1»

Диапазон токов мгновенного расцепления	3-10*	In
--	-------	----

Следуя логике Заказчика, Заявителю надлежит указать значения «3-10 In», поскольку они являются неизменными согласно Инструкции.

Однако также Заказчиком было установлено следующее:

Тип тока мгновенного расцепления	B; C	
----------------------------------	------	--

Следовательно, Заявителю надлежит выбрать два значения из предложенных «B», либо «C».

При этом таблицей 2 ГОСТ 50345-2010 «Аппаратура малогабаритная электрическая. Автоматические выключатели для защиты от сверхтоков бытового и аналогичного назначения. Часть 1. Автоматические выключатели для переменного тока» установлено следующее:

Тип	Диапазон
B	Св. 3 In до 5 In включ.
C	" 5 In " 10 In "
D	" 10 In " 20 In "

\* В некоторых случаях могут также применяться значения до 50 In

Таким образом, для «типа тока мгновенного расцепления B» установлен диапазон токов «4-5 In», а для «типа тока мгновенного расцепления C» установлен диапазон токов «6-10 In».

При этом, как указано выше значение «3-10 In» является неизменным, следовательно Заказчик требует указать значения не соответствующие положениям ГОСТ, что свою очередь означает, что Заказчик требует поставить товары, которых фактически и технологически не существует.

Более того, Заявитель при заполнении первой части заявки выявил следующее.

В составе Инструкции Заказчиком был установлен перечень нормативно-технической документации и Стандартов, которым должны соответствовать товары, предлагаемые к поставке:

*Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ 30244 ГОСТ 14254 ГОСТ Р 50345 ГОСТ Р 50030.2 ГОСТ 125 ГОСТ Р 52544 ГОСТ 5781 ГОСТ 7481 ГОСТ 949 ГОСТ 15860 ГОСТ 6617 ГОСТ 7798 ГОСТ 3262 ГОСТ 6357 ГОСТ 8486 ГОСТ 24454 ГОСТ Р 52354 ГОСТ Р 51324.1 ГОСТ 7348 ГОСТ 5915 ГОСТ 4028 ГОСТ 4032 ГОСТ 283 ГОСТ 1405 ГОСТ 6266 ГОСТ 25129 ГОСТ 4598 ГОСТ Р 51323.1 ГОСТ 5090 ГОСТ 5762 ГОСТ 9544 ГОСТ 2162 **ГОСТ 16442** ГОСТ 31996 ГОСТ 30244 ГОСТ 19111 ГОСТ 12.4.128 ГОСТ 9533 ГОСТ 530 ГОСТ 10597 ГОСТ 10597 ГОСТ 19645 ГОСТ 12815 ВСН 9-94 ГОСТ 2838 ГОСТ 18981 ГОСТ 21345 ГОСТ 26349 ГОСТ Р 54808 ГОСТ 28196 ГОСТ 8951 ГОСТ 21963 ГОСТ 11401 ГОСТ 5631-79 ГОСТ 6825 ГОСТ Р МЭК 61195 ГОСТ 2239 ГОСТ 10330 ГОСТ 26887 ГОСТ 7251 ГОСТ 18108 ГОСТ Р 52146 ГОСТ 16523 ГОСТ 19903 ГОСТ 19904 ГОСТ 5582 ГОСТ 19904 ГОСТ 14918 ГОСТ 7473 ГОСТ 26633 ГОСТ 24211 ГОСТ 17242 ГОСТ 6787 ГОСТ Р 51049 ГОСТ 25644 ГОСТ Р 12.4.184 ГОСТ 6323 ГОСТ 22483 ГОСТ 31947 ГОСТ 3282 ГОСТ 2246 ГОСТ 5336 ГОСТ 8690 ГОСТ Р 54488 ГОСТ 6825 ГОСТ 13861 ГОСТ 10923 ГОСТ 7502 ГОСТ 8509 ГОСТ 6465 ГОСТ 1133 ГОСТ 9466 ГОСТ 24064 ГОСТ 28546 ГОСТ 10054 ГОСТ 10902 ГОСТ 19548 ГОСТ 30266 ГОСТ 5152 ГОСТ 8007*

Так, в частности, Заказчиком было установлено требование о соответствии позиции «Кабель» ГОСТ 16442 -80 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией. Технические условия».

При этом Заявитель отмечает, что пунктом 2 Приказа федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.06.2010г № 117-СТ «Об изменении даты введения в действие национального стандарта» установлено следующее:

**«Восстановить применение ГОСТ 16442-80 "Кабели силовые с пластмассовой изоляцией. Технические условия" на территории Российской Федерации и ограничить только на кабельную продукцию, изготавливаемую по заказу Министерства обороны Российской Федерации с 1 января 2011 г.».**

Выпуск и сертификация кабельной продукции общепромышленного применения по ГОСТ 16442-80 запрещены, т.к. с 01.01.2011 указанный ГОСТ 16442-80 прекратил своё действие на территории Российской Федерации с 1 января 2011г (кроме оборонного заказа).

**Так Заявитель отмечает, что ГБУ города Москвы «Жилищник района Марьино» не является Министерством обороны РФ, а также его структурным подразделением.**

Следовательно, и поставка кабельной продукции в соответствии с ГОСТ 16442-80, для данного Заказчика не может выполнена.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное Заказчик, установив требования к товарам, поставка которого противоречит нормам, предусмотренными техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, нарушает положения п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Следовательно, Заявитель полагает, что и победитель электронного аукциона, представил недостоверные сведения о конкретных показателях товаров в нарушение, установленных норм, предусмотренных техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения

имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно п. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона** и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» прошу рассмотреть настоящую жалобу в соответствии со статьями 18.1 Федерального закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.

- Приложение:
1. Копия решения о назначении директора.
  2. Копии документации об электронном аукционе.
  3. Первая часть заявки.
  4. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе
  5. Приказ федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.06.2010г № 117-СТ «Об изменении даты введения в действие национального стандарта»

С уважением, директор

Д.А. Шумов

Документ подписан ЭЦП