

«КОНТРОЛЬ ДИЕЗ»

ООО «ПЦНЭОиС «Контроль Диез»
ИНН/КПП 5504115970/550101001
Юр.адрес 644083 г. Омск, ул. Химиков, 56
р/сч. 40702810375020000118
Филиал ОАО «АК БАРС» БАНК г. Омск
к/сч. 30101810800000000838 БИК 045209838

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Юридический адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Правовой центр
независимой экспертизы, оценки и
строительства «Контроль Диез»
ИНН/КПП: 5504115970/550101001
Юридический адрес: 644083, г. Омск, ул.
Химиков, д. 56
Почтовый адрес: 644083, г. Омск, ул.
Химиков, д. 56
Тел./факс: (3812) 433-700
e-mail: teria55rus@yandex.ru

<p>Наименование организатора и заказчиков, контактная информация</p>	<p>Заказчик: Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Текстильщики» Место нахождения: город Москва, улица 8-я Текстильщиков, дом 16, корпус 1 Почтовый адрес: 109129, г. Москва, 8-я ул. Текстильщиков, д. 16, корп. 1 Номер контактного телефона: +7 (499) 178-18-78 Адрес электронной почты: zhil_tekstil@mail.ru Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: ФИО: Еременко Андрей Анатольевич Телефон: +7 (499) 178-18-78 Электронная почта: zhil_tekstil@mail.ru</p>
--	--

Сведения о закупке:

Реестровый номер: **31705984831**

Объект закупки: **Поставка материалов для содержания и ремонта МКД**

Информационное обеспечение проведения закупки: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки: <https://otc.ru/tenders/otc/4285398>

Способ размещения закупки: **Открытый аукцион в электронной форме**

НМЦК: **30 756 680,63 руб. (тридцать миллионов семьсот пятьдесят шесть шестьсот восемьдесят рублей 63), в т.ч. НДС (18%) 4 691 697,05 руб.**

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон № 223-ФЗ)

Доводы жалобы:

29.12.2017 Заказчик на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку материалов для содержания и ремонта МКД.

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении открытого аукциона в электронной форме дата и время окончания подачи заявок назначены на 31.01.2018 года в 01:00 (по местному времени), дата и время рассмотрения заявок на 02.02.2018 (по местному времени заказчика), дата и время проведения аукциона на 05.02.2018 в 13:30 (по местному времени заказчика).

В целях принятия участия в электронном аукционе нами была подготовлена и подана заявка на участие в аукционе (номер в протоколе 695846).

29.01.2018 года состоялось рассмотрение первых частей поступивших заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которого нам было отказано в допуске, в качестве обоснования принятого решения указано следующее:

695846	<p>Заявка не соответствует требованиям аукционной документации.</p> <p>Несоответствие сведений заявки на участие в аукционе, предусмотренных аукционной документацией пункты 1.9.1.4, 1.9.1.5, требованиям аукционной документации. Непредставление информации о конкретных показателях поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, или предоставления недостоверной информации. Несоответствия информации о конкретных показателях поставляемого товара, указанных в заявке участника, требованиям документации о таком аукционе., а именно:</p> <p>В п. «Лист тонколистовой» заказчиком установлено требование: «Ширина от 1250*мм», в первой части заявки участник указывает: «ширина 500мм», что не соответствует требованиям заказчика так как в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения. В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.</p> <p>В п. «Полоса стальная» заказчиком установлено требование: «по притуплению углов БУ или ВУ» в первой части заявки участник указывает: «по притуплению углов БУ или ВУ», что является</p>
--------	---

	<p>предоставлением не конкретных сведений так как в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.</p> <p>В п. «Реле контроля фаз Реле и Автоматика» заказчиком установлено требование: «Ширина <90мм», в первой части заявки участник указывает: «ширина 90мм», что не соответствует требованиям заказчика так как символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения</p> <p>В п «Кисть малярная, круглая» заказчиком установлено требование: «Толщина 20 и 50мм; Длина кисти от 250*мм», в первой части заявки участник указывает: «Толщина 20 и 50мм», а затем указывает: «Длина кисти 250», что не соответствует требованиям ГОСТ 10597 таблицы 1. для кисти с толщиной 50мм, длина кисти должна быть не менее 280мм</p>
--	---

Заявитель не согласен с решением Аукционной комиссии Заказчика и считает его необоснованным, поскольку полагает, что все представленные им сведения в составе первой части заявки соответствуют требованиям Аукционной документации Заказчика.

Кроме того Заявитель отмечает следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (п. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и **предусмотренные**

техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 28.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ТЕКСТИЛЬЩИКИ» от 09.11.2017 (далее – Положение о закупке) Аукционная документация должна содержать:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их объема и качественных характеристик;

При этом Заявитель отмечает, что Заказчиком установлено требования к товару, поставка которого для нужд ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ТЕКСТИЛЬЩИКИ» противозаконна и не может быть выполнена в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по техническому регулированию для данного Заказчика.

Так Заявитель отмечает, что в составе «Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов)» (далее – Инструкция) Заказчиком был установлен

перечень нормативно-технической документации и Стандартов, которым должны соответствовать товары, предлагаемые к поставке:

*«Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ Р 50345 ГОСТ 5781 ГОСТ 7481 ГОСТ 7798 ГОСТ 8486 ГОСТ 24454 ГОСТ 5915 ГОСТ 4028 ГОСТ 6266 ГОСТ 25129 ГОСТ Р 51323.1 ГОСТ 5090 ГОСТ 2162 **ГОСТ 16442** ГОСТ 31996 ГОСТ 30244 ГОСТ 19111 ГОСТ 10597 ГОСТ Р 54808 ГОСТ 9544 ГОСТ 21963 ГОСТ 6825 ГОСТ Р МЭК 61195 ГОСТ 2239 ГОСТ 10330 ГОСТ 7251 ГОСТ 18108 ГОСТ Р 52146 ГОСТ 16523 ГОСТ 19903 ГОСТ 19904 ГОСТ 7473 ГОСТ 26633 ГОСТ 24211 ГОСТ 17242 ГОСТ 6787 ГОСТ 103 ГОСТ 3282 ГОСТ 2246 ГОСТ 5336 ГОСТ 8690 ГОСТ 13861 ГОСТ 5152 ГОСТ 10902 19548 ГОСТ 8509 ГОСТ 3262 ГОСТ 6465 ГОСТ 1133 ГОСТ 9466 ГОСТ 14254 ГОСТ 1133 ГОСТ 28196 ГОСТ 10178».*

Так, в частности, Заказчиком было установлено требование о соответствии позиции «Кабель» ГОСТ 16442 -80 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией. Технические условия».

При этом Заявитель отмечает, что пунктом 2 Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.06.2010г № 117-СТ «Об изменении даты введения в действие национального стандарта» установлено следующее:

«Восстановить применение ГОСТ 16442-80 "Кабели силовые с пластмассовой изоляцией. Технические условия" на территории Российской Федерации и ограничить только на кабельную продукцию, изготавливаемую по заказу Министерства обороны Российской Федерации с 1 января 2011 г».

Выпуск и сертификация кабельной продукции общепромышленного применения по ГОСТ 16442-80 запрещены, т.к. с 01.01.2011 указанный ГОСТ 16442-80 прекратил своё действие на территории Российской Федерации с 1 января 2011г (кроме оборонного заказа).

Так Заявитель отмечает, что ГБУ города Москвы «Жилищник района Текстильщики» не является Министерством обороны РФ, а также его структурным подразделением.

Следовательно, Заказчик, установив требования к товару, поставка которого противоречит нормам, предусмотренными техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, нарушает положения п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, победитель электронного аукциона, предложивший к поставке товар, соответствующий ГОСТ 16442 -80, нарушает Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.06.2010г № 117-СТ «Об изменении даты введения в действие национального стандарта» и не может быть допущен к участию в электронном аукционе.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно п. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» прошу рассмотреть настоящую жалобу в соответствии со статьями 18.1 Федерального закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора.
2. Копии документации об электронном аукционе.
3. Первая часть заявки.
4. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе
5. Приказ федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.06.2010г № 117-СТ «Об изменении даты введения в действие национального стандарта»

С уважением, директор

Д.А. Шумов

Документ подписан ЭЦП