



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.02.2018 № 8/1530

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Валиулин Руслан Борисович
450000, РБ, г. Уфа,
ул. В.Лесунова, 8, кв.235
e-mail: valiulunrb@yandex.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450077 г. Уфа,
ул. Кирова, 128а
dor@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление № 48-18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

13.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 12.02.2018 вх.№1918 ИП Валиулин Руслан Борисович на действия Заказчика – АО «Башкиравтодор» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор», извещение № 31806071662.

Уполномоченные представители АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы «13».«02».2018 в «10» часов «00» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в

0138352

соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru .

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **«19».08.2018 в «09» часов «45» минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз

Заместитель руководителя

Куда: Федеральная антимонопольная служба
Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
Адрес: 450008, г.Уфа, ул.Пушкина, д.95
Телефон: 8 (347) 273-34-05,
Факс: 8 (347) 272-58-82
E-mail: to02@fas.gov.ru
Сайт: bash.fas.gov.ru

От кого:

12 02 1918 18

ЖАЛОБА

На решение закупочной комиссии по подведению итогов закупки

- Заказчик:** Акционерное общество «БАШКИРАВТОДОР»
Адрес: 450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, дом 128-А, тел: +7 (347) 228-16-77
- Фамилии, имена, отчества лиц, ответственных за осуществление закупок, действия которых обжалуются:**
Члены закупочной комиссии:]
- Участник размещения заказа (заявитель):** ИП]
- Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<http://www.bashzakaz.ru>
- Номер извещения:** № 31806071662
- Наименование запроса цен:** Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор»
- Дата опубликования извещения о закупке:** 30.01.2018

Изучив извещение № 31806071662 о проведении запроса цен, опубликованное на сайте <http://zakupki.gov.ru>, закупочную документацию, мы приняли участие в закупке.

09.02.2018 года заказчик опубликовал протокол заседания закупочной комиссии от того же числа, согласно которому закупочная комиссия приняла решение все заявки отклонить, признать закупку несостоявшейся.

Считаем, что данное решение закупочной комиссии необоснованно и вынесено с нарушением Закона о закупках и Положения о закупках АО «Башкиравтодор».

1. Согласно Протокола закупочной комиссии от 09.02.2018 года, следует, что участники закупки зарегистрированные под номерами 1, 2 и 3 допустили нарушение.

Однако, в таблице с наименованиями участников отсутствует указание какой регистрационный номер присвоен каждому участнику.

В том числе, наша заявка является заявкой без регистрационного номера, поэтому из протокола не ясно под каким номером наша заявка рассматривалась и отклонялась.

В описательной части протокола указано нарушение ставшее поводом для отклонения заявки, но отсутствует ссылка на пункт (раздел) Положения о закупках и закупочной документации, которые являются основанием для отклонения заявок участников.

Из протокола не ясно какой нормой руководствовались члены закупочной комиссии принимая решение об отклонении заявок участников.

Считаем, что описательная часть протокола не дает участникам закупки полной информации о мотивах и обоснованности принятия решения закупочной комиссии.

Более того, после резолютивной части протокола все лица подписавшие протокол указаны как члены закупочной комиссии и отсутствует указание на подпись председателя закупочной комиссии или его заместителя.

Если буквально читать содержание протокола можно сделать один вывод – закупочная комиссия при рассмотрении заявок искала только повод для отклонения заявок и не собиралась рассматривать заявки по существу.

2. Все заявки участников отклонены по одному и тому же поводу – нарушение п.п. 13 раздела 3.2. Информационной карты - не указание в заявке производителя, наименования и параметров, указанных в техническом задании.

Учитывая, что все три участника Закупки отклонены за одно и тоже нарушение, напрашивается **ВЫВОД** - все участники Закупки были введены в заблуждение противоречивыми требованиями Закупочной документации.

Считаем, что **Заказчик** в п.п. 13 раздела 3.2 Информационной карты незаконно установил требования к содержанию заявки противоречащие содержанию формы ценового предложения участника (Приложение № 2 к Информационной карте).

Те самым заказчик создал условия для отклонения заявки любого участника и, в дальнейшем, использовал это и отклонил заявки участников от участия в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В разделе 4.1. Положения о закупках указаны требования к форме и содержанию заявки на участие в закупке.

В пункте 1 данного раздела Положения о закупках указано, что заявление об участии в закупке составляется по форме указанной в составе закупочной документации.

В приложении № 2 Форма ценового предложения отсутствует разделы таблицы (пробелы в тексте), которые должен заполнить участник для того, что бы выполнить требование п.п. 13 раздела 3.2 Информационной карты и указать производителя, наименования продукции.

Для того, что бы выполнить требование п.п. 13 раздела 3.2 Информационной карты и указать производителя, наименования продукции участник закупки должен изменить форму ценового предложения.

Во первых, данное требование противоречит подпункту 1 пункта «Заявка на участие в закупке» раздела 4.1. Положения о закупках.

Указанный пункт Положения содержит **исчерпывающий перечень требований к содержанию, форме и составу заявки участника - составлению ценового предложения по форме, указанной в составе закупочной документации.** Положением о закупках не предусмотрено право участника менять форму ценового предложения.

Во вторых, **включение в форму ценового предложения разделов не установленных в форме не предусмотрено Инструкцией по заполнению формы ценового предложения (прилагается к форме ценового предложения).** Согласно раздела 4.2. Информационной карты Заявка на участие в закупке должна быть оформлена по форме, приведенной в Приложении №2, в соответствии с инструкциями, указанными в настоящей Информационной карте.

В третьих: **требование от участника самостоятельного изменения разделов формы ценового предложения влечет несоответствие заявки установленной заказчиком форме, что является основанием для отклонения заявки участника** (п.п. 4 раздела 10.8 Информационной карты). Таким образом, исполнение участником требования п.п. 13 раздела 3.2 Информационной карты влечет за собой нарушение других требований и обязанность заказчика отклонить данную заявку.

В пункте 13 раздела 3.2 Информационной карты заказчик установил требование, которое фактически влечет ограничением круга участников, что подтверждается решением комиссии об отклонении всех трех участников.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства, в том числе своего же положения о закупках.

С учетом неправомерности установленного Заказчиком требования (пункта 13 раздела 3.2 Информационной карты) отказ Закупочной комиссией в допуске к участию в Запросе цен за не исполнение данного требования является неправомерным.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках, ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной
2. Отменить Протокола закупочной комиссии от 09.02.2018 года по подведению итогов закупки: **Номер извещения: № 31806071662 Наименование запроса цен:** Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг

по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор»

3. Выдать предписание об устранении нарушений:

- обязать Закупочную комиссию рассмотреть заявки участников запроса цен запроса цен № 31806071662 в соответствии с условиями закупки, согласно Информационной карты закупочной документации;
- обязать закупочную комиссию АО «Башкиравтодор» не допускать нарушения законодательства и Положения о закупках АО «Башкиравтодор» при рассмотрении заявок участников.