

Куда: Федеральная антимонопольная служба
Адрес: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23
E-mail: delo@fas.gov.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
Телефон/факс: (499)755-23-23
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заказчик: Государственное автономное учреждение Московской области
«Центральное лесохозяйственное объединение»
(ГАУ МО «Центрлесхоз»)

Почтовый адрес: 143441, Московская область, Красногорский район, п/о Путилково, 69 км
МКАД, офисно-общественный комплекс ЗАО «Гринвуд», строение 25, 3 этаж

Место нахождения: 143441, Московская область, Красногорский район, п/о Путилково, 69
км. МКАД, офисно-общественный комплекс ЗАО «Гринвуд», строение 25, 3 этаж.

Ответственное должностное лицо: Кутилов Павел Олегович

Адрес электронной почты: KutilovPO@centrleshov.ru
secretar.centrleshov@mail.ru

Телефон: +7-499-429-05-94 доб. 111

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «БФТ ГРУПП»
ИНН 7721446500
ОГРН 1167746144807
КПП 772101001

Юридический/фактический адрес: 109444, г. Москва, ул. Ферганская, д.8, корп.2, стр.2

Адрес электронной почты: i.personal@inbox.ru

Тел: +79855511551

Предмет контракта:

Выполнение работ по санитарно-оздоровительным
мероприятиям (сплошных санитарных рубок на лесных
участках в составе земель лесного фонда Московской
области в границах Наро-Фоминского 1 лесничества)

29.12.2017г. № 31705979425

документация о проведении аукциона в электронной форме
были опубликованы на Официальном сайте Единой информационной
системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

Московское областное УФАС
Рег. номер 3805/18
зарегистрирован 12.02.2018



Жалоба

на действия Заказчика

Обжалуемые действия заказчика: неправильный порядок оценки заявок

29.12.2017 года заказчиком было размещено извещение на Выполнение работ по
санитарно-оздоровительным мероприятиям (сплошных санитарных рубок на лесных участках в
составе земель лесного фонда Московской области в границах Наро-Фоминского 1 лесничества),
под номером №31705979425, цена контракта 72 268,00 руб.

Способ размещения закупки – Запрос предложений

Состав Единой закупочной комиссии:

№	ФИО	Роль в комиссии	Сведения о присутствии
1	Лукьянов А.В.	Председатель комиссии	Присутствовал
2	Абдулхамидов В.М.	Заместитель председателя	Присутствовал
3	Кутилов П.О.	Член комиссии	Присутствовал
4	Левкина Т.М.	Член комиссии	Присутствовал
5	Свободина А.Е.	Член комиссии	Присутствовал
6	Сармин С.В.	Член комиссии	Присутствовал
7	Рыбакова О.А.	Член комиссии	Присутствовал
8	Рогов А.Б.	Член комиссии	Отсутствовал

ООО «БФТ ГРУПП», руководствуясь Федеральным Законом «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» №223 ФЗ, Федеральным Законом «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ» №135 ФЗ, направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

Доводы жалобы

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для

своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

ООО «БФТ ГРУПП» подало заявку на участие в запросе предложений на «Выполнение работ по санитарно-оздоровительным мероприятиям (сплошных санитарных рубок на лесных участках в составе земель лесного фонда Московской области в границах Наро-Фоминского 1 лесничества)» номер извещения 31705979425, размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru> от 29.12.2017.

12.01.2018 года в 20:40 часов по московскому времени Государственное автономное учреждение Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение» (далее Заказчик) опубликовал ПРОТОКОЛ вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 10.01.2018 (№ 31705979425).

Состав Единой закупочной комиссии:

№	ФИО	Роль в комиссии	Сведения о присутствии
1	Лукьянов А.В	Председатель Комиссии	Отсутствовал
2	Абдулхамидов В.М.	Заместитель председателя	Отсутствовал
3	Кутилов П.О.	Член Комиссии	Присутствовал
4	Левкина Т.М.	Член Комиссии	Присутствовал
5	Свободина А.Е.	Член Комиссии	Присутствовал
6	Сармин С.В.	Член Комиссии	Присутствовал
7	Рыбакова О.А.	Член Комиссии	Отсутствовал
8	Рогов А.Б.	Член Комиссии	Отсутствовал

В соответствии с данным Протоколом:

Заявка № 2

Информация о поставщике, подавшем заявку:	ООО «БФТ ГРУПП» ИНН 7721446500
---	-----------------------------------

	КПП 772101001 ОГРН 1167746144807 109444, г. Москва, ул. Ферганская, д.8, корп. 2, стр.2
Номер заявки в журнале регистрации	2
Дата и время подачи заявки	10.01.2018 г. 10:45
Предложенная цена	0,00 руб.
Выкуп древесины за 1 куб.м	350,00 руб.

Наличие в составе заявки документов требуемых в соответствии с условиями запроса предложения:

1	Требуемые документы	Наличие (есть/нет)
2	Опись документов	Есть
3	Заявка на участие в запросе предложений	Есть
4	Предложение о цене договора	Есть
5	Квалификация участника закупки	Есть
6	Выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП	Есть
7	Копии документов, удостоверяющих личность	Есть
8	Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица)	-
9	Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса предложений	Есть
10	Копии учредительных документов участника запроса предложений (для юридических лиц)	Есть
11	Решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) или письмо о том, что сделка не требует одобрения (в части заключения договора по результатам закупки)	Есть
12	Решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) или письмо о том, что сделка не требует одобрения (в части предоставления обеспечения)	Есть
13	Документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника запроса предложений установленным документацией о проведение запроса предложений требованиям в соответствии с пунктом 19 и 20 в части II "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ".	Есть
14	Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений	Есть
15	Согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (для участника запроса предложений - физического лица)	-

Таким образом ООО «БФТ ГРУПП» предоставил документы подтверждающие квалификацию Участника закупки . В соответствии с Документацией о проведении запроса предложений на Выполнение работ по санитарно-оздоровительным мероприятиям (сплошных санитарных рубок на лесных участках в составе земель лесного фонда Московской области в границах Наро-Фоминского 1 лесничества) с Раздел 2. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ в пункте 25 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений» Заказчиком установлен критерий оценки заявок:

«Критерий № 2 – «Квалификация участников запроса предложений (в том числе опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация); наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов)» (далее – квалификация участника запроса предложений). - значимость критерия составляет 50 %.

Критерий № 2 – $R_{\text{квалиф.}i}$ «Квалификация участника запроса предложений»

Коэффициент значимости критерия «Квалификация участника запроса предложений» ($KЗ_{\text{квалиф.}}$) 0,3.

Квалификация i -го предложения ($N_{\text{квалиф.}i}$) участника закупки будет определяться по представленному предложению о квалификации участника запроса предложений путем оценки документов, представленных в заявке такого участника, подтверждающих квалификацию данного участника.

Квалификация i -го предложения ($N_{\text{квалиф.}i}$) участника закупки будет определяться по количеству успешно выполненных договоров (контрактов) предметом которых является выполнение лесохозяйственных работ оказанных (выполненных) участником закупки сопоставимого объема за предшествующий период (2012-2017 гг.).

За каждый заключенный и успешно выполненный договор (контракт) участнику запроса предложений присуждается 10 баллов. Участнику может быть присвоено максимально 100 баллов за 10 и более договоров (контрактов). Наличие договоров (контрактов) подтверждается заверенными копиями данных договоров (контрактов) со всеми приложениями, с приложением актов выполненных работ, либо иного документа, который согласно, представленного договора свидетельствует о выполнении работ (оказании услуг) в полном объеме.

При этом:

- успешно выполненный договор (контракт) – это договор (контракт) предметом которого является выполнение работ лесохозяйственные работы, выполненные в объёме и в сроки, установленные контрактом (договором), принятые заказчиком без замечаний, по которым исполнителю не были начислены пени (неустойка и/или штрафы), за исключением случаев, если начисление исполнителю пени (неустойки и/или штрафы) не было признано судом незаконным;

Под договором сопоставимого объема понимается договор, цена которого не ниже 30% НМЦД по настоящему запросу предложений.

Рейтинг i -й заявки по критерию «Квалификация участников запроса предложений» ($R_{\text{квалиф.}i}$) определяется по формуле:

$$R_{\text{квалиф.}i} = K_{ci} \times KЗ_{\text{квалиф}}$$

где $KЗ_{\text{квалиф}}$ – коэффициент значимости критерия «Квалификация участников запроса предложений».

При оценке заявок по критерию «Квалификация участников запроса предложений» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника с наибольшим рейтингом.

»

02.02.2018 года в 20:44 часов по московскому времени Заказчиком был опубликован Протокол рассмотрения и оценки заявок №1 от 01. 02.2018 г. (Запрос предложений № 31705979425)

Состав Единой закупочной комиссии:

№	ФИО	Роль в комиссии	Сведения о присутствии
1	Лукьянов А.В.	Председатель комиссии	Присутствовал
2	Абдулхамидов В.М.	Заместитель председателя	Присутствовал
3	Кутилов П.О.	Член комиссии	Присутствовал
4	Левкина Т.М.	Член комиссии	Присутствовал
5	Свободина А.Е.	Член комиссии	Присутствовал
6	Сармин С.В.	Член комиссии	Присутствовал
7	Рыбакова О.А.	Член комиссии	Присутствовал
8	Рогов А.Б.	Член комиссии	Отсутствовал

В соответствии с Протоколом Заказчик начисляет балы следующим образом:

Заявка № 2

Информация о поставщике, подавшем заявку:	ООО «БФТ ГРУПП» ИНН 7721446500, ОГРН 1167746144807 Адрес: 109444, г. Москва, ул. Ферганская, д. 8 корп. 2 стр.2
Номер заявки в журнале регистрации	2
Дата и время подачи заявки	31.01.2018 г. 11:30
Предложенная цена	0,00 руб.
Выкуп древесины за 1 куб.м	450,00 руб.

Оценка по критерию «Цена»:

Значимость критерия 50 %.

$$R_i = (((A_{max} - A_i) / A_{max}) \times 100) + (((A_j - 266) / 266) \times 100) \times K_{Зцена}$$

где:

R_i - рейтинг, присуждаемый i -му предложению по указанному критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена договора, установленная в настоящей документации;

A_i - предложение i -го участника запроса предложений по цене договора.

243 - начальная (минимальная) цена за куб. м. обезличенной древесины;

A_j - предложение i -го участника запроса предложений по цене за древесину.

$$(((72\,268,00 - 0,00) / 72\,268,00) \times 100) + (((450 - 266) / 266) \times 100) \times 0,5 = 84,59$$

Оценка по критерию «Квалификация участников запроса предложений»:

Значение критерия 30%

$$R_{квалиф} = K_{сi} \times K_{Зквалиф}$$

В подтверждение квалификации участник не предоставил заверенных договора (контракта), соответствующих требованиям п. 25 Информационной карты документации запроса предложений.

$$R_{квалиф} \text{ участника} = 0 \times 0,3 = 0$$

Коэффициент значимости критерия «Обеспеченность кадровыми ресурсами»» (КЗ_{квал.рес.}) 0,1.

-При оценке будет учитываться: количество квалифицированного персонала исходя из информации в справке о кадровых ресурсах с приложением удостоверений вальщиков леса и копии трудовых книжек:

В подтверждение квалификации участник предоставил 26 заверенных копии трудовых книжек и удостоверений вальщиков леса, соответствующих требованиям п. 25 Информационной карты документации запроса предложений.

-При оценке будет учитываться: количество квалифицированного персонала исходя из информации в справке о кадровых ресурсах с приложением копий удостоверений машиниста тракториста:

В подтверждение квалификации участник не предоставил заверенных копий водительских удостоверений, соответствующих требованиям п. 25 Информационной карты документации запроса предложений.

Рквалиф участника = 20 x 0,1 = 2

Коэффициент значимости критерия «наличие на праве собственности или ином праве оборудования» (КЗ_{квал.об.}) 0,1.

-При оценке будет учитываться наличия на праве собственности или на ином праве специальной техники для выполнения лесохозяйственных работ с приложением паспорта технического средства:

В подтверждение квалификации участник предоставил 3 заверенных копий удостоверений транспортного средства, соответствующих требованиям п. 25 Информационной карты документации запроса предложений

Итоговый рейтинг заявки:

Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию

Определен по формуле - $R_{итог} = R_i + R_{квалиф}$

$R_{итог} = 84,59 + 0 + 2 = 86,59$

Таким образом Заказчик, по критерию «Квалификация участников запроса предложений не начислил ни одного бала и не учел предоставленные нами документы в виде договоров и актов выполненных работ. Тем самым Заказчик нарушил порядок оценки заявок на участие в Запросе предложений, нарушил требования Положения о закупках и Федеральный Закон «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» №223 ФЗ , Федеральный Закон «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ» №135 ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

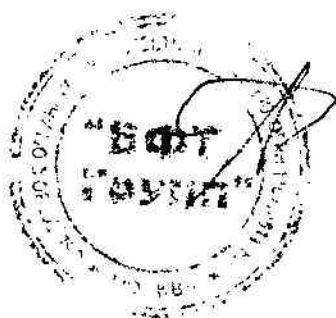
1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.

3. Приостановить процедуру проведения Запроса предложений.
4. Обязать Заказчика провести повторно рассмотрение и оценку заявок на участие в Запросе предложений с учетом документов входящих в состав заявки от ООО «БФТ ГРУПП» и требований Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
5. Учесть документы предоставленные ООО «БФТ ГРУПП» в составе заявки на участие в Запросе предложений в полном объеме.

Приложение:

1. Приказ о назначении на должность генерального директора;
2. Решение о назначении Генерального директора;
3. Копия Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 10.01.2018 (№ 31705979425);
4. Копия Протокола рассмотрения и оценки заявок №1 от 01. 02.2018 г. (Запрос предложений № 31705979425).

Генеральный директор
ООО «БФТ ГРУПП»



Литвинов Александр