

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Организатор торгов Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»

Место нахождения: 109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4

Почтовый адрес: 127473, г. Москва, 3-й Самотечный переулок, д. 11

ОГРН 5087746694635

Эл. почта etorgi@asv.org.ru

Контактный телефон +7 (495) 785-55-55, доб. 29-27

Торговая площадка ООО «Сатурн»

www.seltim.ru

Место нахождения: 109004, Москва, ул. Николаямская, д. 40/22, стр. 4

Почтовый адрес: 109004, Москва, ул. Николаямская, д. 40/22, стр. 4

Эл. почта info@seltim.ru

Контактный телефон +7 (495) 648-62-76

Заявитель ООО «РегионКонсалт»

Место нахождения: 127051, г. Москва, пер. Сухаревский М., д. 9, стр. 1, офис 36

Почтовый адрес: 127051, г. Москва, пер. Сухаревский М., д. 9, стр. 1, офис 36

ОГРН 1107746226191

Эл. почта info@regionc.ru

Контактный телефон/факс +7 (495) 545-47-90

Московское УФАС
Рег. номер 5731/18
зарегистрирован 08.02.2018



**Жалоба
на действия организатора торгов**

Решением Арбитражного суда Смоленской области от 04 февраля 2014 года по делу № А62-7344/2013 Открытое акционерное общество «Смоленский Банк» (далее – Банк) признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим Банка утверждена Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу пунктов 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2014 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольному органу.

20 сентября 2017 года на сайте Агентства (www.asv.org.ru) было опубликовано сообщение о проведении торгов имуществом Банка посредством публичного предложения, в частности правами требования к юридическим и физическим лицам, индивидуальному предпринимателю (далее – Торги). Торги проводятся на электронной площадке ООО «Сатурн» – www.seltim.ru с 7 ноября 2017 года по 6 февраля 2018 года.

Начальные цены продажи лотов установлены следующие:

Для лотов 12-67:

с 7 ноября 2017 г. по 18 ноября 2017 г. - в размере начальной цены продажи лотов;

с 19 ноября 2017 г. по 28 ноября 2017 г. - в размере 90,00% от начальной цены продажи лотов;

с 29 ноября 2017 г. по 9 декабря 2017 г. - в размере 80,00% от начальной цены продажи лотов;

с 10 декабря 2017 г. по 19 декабря 2017 г. - в размере 70,00% от начальной цены продажи лотов;

с 20 декабря 2017 г. по 16 января 2018 г. - в размере 60,00% от начальной цены продажи лотов;

с 17 января 2018 г. по 27 января 2018 г. - в размере 50,00% от начальной цены продажи лотов;

с 28 января 2018 г. по 6 февраля 2018 г. - в размере 40,00% от начальной цены продажи лотов.

Аналогичное сообщение о Торгах было опубликовано на официальном сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (www.bankrot.fedresurs.ru) (далее – ЕФРСБ) 20 сентября 2017 года за № 2094800, а также в газете «Коммерсантъ» (www.kommersant.ru) 23 сентября 2017 года за № 77032366169.

Общество с ограниченной ответственностью «РегионКонсалт» (далее – ООО «РегионКонсалт») (ИНН 7702686930, КПП 770201001, ОГРН 5087746292585, адрес местонахождения: 127051, Москва, Малый Сухаревский переулок дом 9, строение 1, офис 36, включено в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, на основании решения территориального органа ФССП от 15.02.2017 № 77922/17/96182-С, что подтверждается свидетельством № 22/17/77000-КЛ от 16.02.2017 года) было заинтересовано в приобретении имущества, реализуемого в рамках данных Торгов, а именно лота № 53 (Права требования к 396 физическим лицам, г. Смоленск (61 829 279,29 руб.)).

В период проведения Торгов с 28.01.2018 года по 06.02.2018 года (период представления заявок на участие в Торгах с 00:00 часов 28.01.2018 года по 14:00 часов 01.02.2018 года) в установленный для подачи заявок срок (примерно в 12:56 часов 01.02.2018 года) ООО «РегионКонсалт» представило заявку № 9385 на участие в Торгах, которая отвечала всем требованиям организатора Торгов и «Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве», утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 года № 495 (далее – Приказ Минэкономразвития № 495); содержала предложение о цене имущества не ниже начальной цены продажи имущества,

установленной для данного периода проведения Торгов; с приложением всех необходимых документов. Задаток также был перечислен своевременно, что подтверждается платежным поручением от 01.02.2018 года № 150.

Тем не менее, 06.02.2018 года ООО «РегионКонсалт» получило Протокол определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/53 от 06.02.2018 года по лоту № 53, из которого следует, что по поданной заявке принято решение об отказе в допуске ООО «РегионКонсалт» к участию в Торгах по следующей причине: «предоставленные документы не соответствуют установленным к ним требованиям», с указанием комментария: «Заявка не допущена к участию в торгах в связи с отказом организатора торгов от проведения торгов по данному лоту».

Помимо прочего, 06.02.2018 года в 13:19 часов (т.е. после срока окончания приема заявок по Торгам в период с 28.01.2018 года по 01.02.2018 года, в последний день подведения итогов Торгов) на электронной площадке ООО «Сатурн» – www.seltim.ru было опубликовано сообщение об отмене Торгов по лоту № 53, причина отмены – Решение организатора торгов. Аналогичное сообщение о снятии с Торгов лота № 53 было опубликовано 06.02.2018 года на сайте Агентства и на официальном сайте ЕФРСБ за № 2439904.

Также следует заметить, что из скриншота заявки № 9385 на участие в Торгах видно, что причина отказа в приеме данных заявок – Заявка не допущена к участию в торгах в связи с отказом организатора торгов от проведения торгов по данному лоту.

Помимо прочего, в Протоколе определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/53 от 06.02.2018 года по лоту № 53 отсутствует разъяснение, чем конкретно предоставленные ООО «РегионКонсалт» документы не соответствуют установленным к ним требованиям, а Организатор Торгов (Агентство) и Оператор Торгов (ООО «Сатурн») не дали ООО «РегионКонсалт» каких-либо комментариев и разъяснений по данному вопросу.

Таким образом, считаем отказ Организатора Торгов в допуске ООО «РегионКонсалт» к участию в Торгах неправомерным, поскольку заявка ООО «РегионКонсалт» на участие в Торгах соответствует требованиям законодательства и сообщения о проведении Торгов, а обстоятельства для отказа в допуске заявителя к участию в торгах, предусмотренные п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, отсутствуют.

В связи с вышеизложенным полагаем, что заявка № 9385 на участие в Торгах должна быть принята Организатором Торгов, а ООО «РегионКонсалт» должно быть допущено к участию в Торгах и признано участником Торгов в порядке, предусмотренном п. 5.1 Приказа Минэкономразвития № 495.

Помимо прочего, сообщение о проведении Торгов содержит следующие положения: «Организатор торгов вправе отказаться от проведения Торгов ШПШ не позднее, чем за 3 (Три) дня до даты подведения итогов Торгов ШПШ».

Однако в соответствии с п. 4 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения. Приведенной нормой закреплено общее правило на отказ организатора торгов от проведения открытых торгов.

При этом, по смыслу ст. 448 ГК РФ, отказ от проведения торгов в форме публичного предложения может иметь место только до даты поступления первой заявки, соответствующей условиям проведения торгов, в разумный срок, необходимый торгующей организации для прекращения торгов.

Изложенная правовая позиция следует из сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации и арбитражных судов. Данная судебная практика сложилась с учетом того, что в рассматриваемых делах тоже имело место сообщение о проведении торгов, содержащее положение о праве организатора торгов отказаться от

проведения торгов посредством публичного предложения не позднее, чем за 3 дня до даты подведения итогов таких торгов.

Примером такой судебной практики может служить Определение Арбитражного суда Самарской области 09 марта 2017 года по делу № А55-26194/2013 (аналогичное с настоящим делом, кроме того факта, что в приведенном деле заявитель не успел подать заявку на участие в торгах до отмены торгов по соответствующему лоту, а в настоящем же деле ООО «РегионКонсалт» не только оплатило задаток за участие в Торгах, но и подало заявки на участие в Торгах № 8842 и № 8843 по лотам № 46 и № 47) по заявлению ООО «ГАЗвторесурс» о признании незаконными действий ГК «АСВ» и ООО «СОПТ-ЮЭТП» при организации и проведении торгов, выразившихся в отмене торгов по одному лоту.

Данные выводы подтверждаются и Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05 мая 2017 года по делу № А55-26194/2013, которым вышеуказанное Определение оставлено без изменения.

Также приведенная правовая позиция находит свое отражение в Определении Верховного Суда РФ от 03.02.2016 № 308-ЭС15-19289 по делу № А32-21654/2012.

Помимо прочего, как следует из Протокола определения участников Торгов № 966-ОТПИ/1/53 от 06.02.2018 года по лоту № 53 и Сообщения об отмене Торгов по лоту № 53, размещенного на электронной площадке ООО «Сатурн» – www.seltim.ru, решение Организатора Торгов об отказе от проведения Торгов по лоту № 53 принято 06 февраля 2018 года (последний день подведения итогов Торгов), т.е. не просто после срока окончания приема заявок по Торгам в период с 28.01.2018 года по 01.02.2018 года, а даже позднее, чем за 3 дня до даты подведения итогов Торгов.

Таким образом, заявку на участие в Торгах на соответствующем периоде можно было предъявить в срок с 00:00 часов 28.01.2018 года по 14:00 часов 01.02.2018 года. ООО «РегионКонсалт» предъявило заявку № 9385 на участие в Торгах примерно в 12:56 часов 01.02.2018 года, а сообщение о снятии лота № 53 с Торгов было опубликовано Агентством лишь 06.02.2018 года, то есть не только после подачи первой заявки на участие в Торгах, но и позднее, чем за 3 дня до даты подведения итогов Торгов, что противоречит как Приказу Минэкономразвития № 495, ГК РФ, сложившейся судебной практике по рассматриваемому вопросу, так и сообщению Агентства о проведении Торгов.

В силу п. 3.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания о внесении изменений в извещение о проведении торгов;

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Из ч.ч. 11, 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Поскольку ООО «РегионКонсалт» было заинтересовано в приобретении имущества, реализуемого в рамках данных Торгов, а именно лота № 53 (Права требования к 396 физическим лицам, г. Смоленск (61 829 279,29 руб.)), выразило свое волеизъявление на участие в Торгах путем оплаты задатка по соответствующему лоту и направления заявки № 9385 на участие в Торгах, которая отвечала всем требованиям Организатора Торгов и Приказа Минэкономразвития № 495; содержала предложение о цене имущества не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для данного периода проведения

Торгов; с приложением всех необходимых документов; то отказ в допуске ООО «РегионКонсалт» к участию в Торгах по лоту № 53 и последующая отмена Торгов по лоту № 53 существенно нарушают права ООО «РегионКонсалт» как приобретателя имущества, предусмотренные сообщением о проведении Торгов, Законом о банкротстве, Законом о защите конкуренции, ГК РФ и Приказом Минэкономразвития № 495.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу в установленном законом порядке;
2. Признать настоящую жалобу на действия Организатора Торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» при проведении Торгов обоснованной;
3. Признать в действиях Организатора Торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» нарушение п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, п. 5.1 Приказа Минэкономразвития № 495, п. 4 ст. 448 ГК РФ;
4. Выдать Организатору торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений, на основании которого:
 - 1) Отменить Протокол определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/53 от 06.02.2018 года по лоту № 53.
 - 2) Признать заявку ООО «РегионКонсалт» от 01.02.2018 года на участие в Торгах по лоту № 53 и прилагаемые к ней документы соответствующими требованиям законодательства и сообщения о проведении Торгов по продаже имущества в установленный сообщением о проведении Торгов по продаже имущества срок;
 - 3) Признать неправомерной отмену Торгов по лоту № 53;
 - 4) Принять заявку ООО «РегионКонсалт» от 01.02.2018 года на участие в Торгах по лоту № 53;
 - 5) Признать Торги по лоту № 53 состоявшимися;
 - 6) Признать ООО «РегионКонсалт» победителем Торгов по лоту № 53 на периоде проведения Торгов с 28.01.2018 года по 06.02.2018 года, поскольку ООО «РегионКонсалт» является единственным участником Торгов по соответствующему лоту на указанном периоде.

Приложение:

1. Сообщение о проведении Торгов, опубликованное на официальном сайте Агентства;
2. Сообщение о проведении Торгов, опубликованное на официальном сайте ЕФРСБ;
3. Сообщение о проведении Торгов, опубликованное в газете «Коммерсантъ»;
4. Скриншот заявки № 9385 на участие в Торгах;
5. Копия Платежного поручения № 150 от 01.02.2018 года об оплате задатка по лоту № 53;
6. Копия Протокола определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/53 от 06.02.2018 года по лоту № 53;
7. Сообщение об отмене Торгов по лоту № 53, опубликованное на официальном сайте Агентства;
8. Сообщение об отмене Торгов по лоту № 53, опубликованное на официальном сайте ЕФРСБ;
9. Копия Определения Арбитражного суда Самарской области от 09 марта 2017 года по делу № А55-26194/2013;

10. Копия Постановления Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05 мая 2017 года по делу № А55-26194/2013;
11. Копия Определения Верховного Суда РФ от 03.02.2016 № 308-ЭС15-19289 по делу № А32-21654/2012;
12. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «РегионКонсалт»;
13. Копия Решения единственного участника Общества № 2/14 от 30 июня 2014 года;
14. Копия Договора по управлению Обществом от 01 июля 2014 года;

08 февраля 2018 года

Управляющий ООО «РегионКонсалт»

ИП Максимов К.Ю.

