

ООО «Энергия Комфорта»
ИНН/КПП 7724770977/772401001
115516, Москва, ул. Промышленная,
Д.11, стр.3, оф.419
Тел. (495) 221-41-04
www.enco.pro



« ____ » _____ 2018 года

№ _____

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Энергия Комфорта»
Юридический/фактический адрес: 155516, г. Москва, ул. Промышленная д.11 корп.3 оф.419
ИНН 7724770977, КПП 772401001, ОГРН 5107746010510
Тел. +7 (495) 221-41-04
Адрес электронной почты: tender@enco.pro

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
М.В.ЛОМОНОСОВА"

Почтовый адрес Российская Федерация, 119991, Москва, ЛЕНИНСКИЕ ГОРЫ, дом 1
Место нахождения Российская Федерация, 119991, Москва, ЛЕНИНСКИЕ ГОРЫ, дом 1
Адрес электронной почты: tender@rector.msu.ru
Тел/Факс: +7 495-9394313

ЖАЛОБА на незаконные действия (бездействия) Заказчика

Обжалуемые действия: нарушение установленного порядка оценки предложений участников открытого конкурса и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке).

26.12.2017 г. на сайте zakupki.gov.ru Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на Оказание услуг по обслуживанию инженерных систем и оборудования 3-его гуманитарного корпуса МГУ имени М.В.Ломоносова по адресу: г.Москва, Ленинские горы, дом 1, строение 46, в том числе подземной автостоянки (12 мес).(223.ОК.214; id2072) (31705952543).

В качестве участников закупки допущены два претендента Общество с ограниченной ответственностью "ЭкоМенеджмент" и ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГИЯ КОМФОРТА".

02.02.2018 г. в системе опубликован ПРОТОКОЛ № 31705952543-2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (итоговый протокол) №223.ОК.216 от 30.01.2018 г., согласно которому закупочной комиссией победителем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключение указанного договора признано Общество с ограниченной ответственностью "ЭкоМенеджмент".

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с п. 7 ч. 6 ст. 83 Закона № 44-ФЗ документация о проведении открытого конкурса должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Законом № 44-ФЗ.

Заказчиком в п. 1.1.18 конкурсной документации о закупке регламентировано:

Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев (подкритериев), перечень информации и сведений, которые должен предоставить участник закупки по каждому из критериев, перечень, содержание и точные значения применяемых подкритериев (если они установлены Заказчиком):

1. *Цена заявки:*

Величина значимости критерия (в%): 30.

2. *Срок гарантии:*

Величина значимости критерия (в%): 0.

Перечень информации и сведений, которые должен предоставить участник закупки по критерию (если не требуется, то - нет): нет,

3. *Качество товара (работ, услуг):*

Величина значимости критерия (в%): 0.

Перечень информации и сведений, которые должен предоставить участник закупки по критерию, перечень, содержание и точные значения применяемых подкритериев:

не установлено

4. *Квалификация участника:*

Величина значимости критерия (в%): 70.

Перечень информации и сведений, которые должен предоставить участник закупки по критерию, перечень, содержание и точные значения применяемых подкритериев:

Критерий (Подкритерий): №1.

Наименование критерия (показателя) оценки: опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема

Значимость критерия (показателя) в %: 80

Лучшее условие: наибольшее значение критерия оценки (показателя)

Предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение: не установлено

*Порядок оценки (в т.ч. формула/шкала): Положительный опыт по оказанию услуг по обслуживанию инженерных систем и оборудования. Оценивается по заключенным и исполненным в полном объеме на текущий временной период договорам (контрактам) на вышеуказанные услуги за последние 2 года с момента исполнения договора с общей площадью по каждому договору (контракту) не менее 10 000 кв.м., предшествующие сроку подачи заявки, без взыскания с Исполнителя неустойки, штрафа, пени в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по данным договорам (контрактам), по следующей формуле: $X = 100 \text{ баллов} * (N/N_{\text{max}})$, где X - количество баллов, полученное участником закупки по данному показателю критерия; N - количество приложенных копий вышеуказанных договоров (контрактов) и документов, подтверждающих их исполнение на полную сумму (актов приемки) в составе заявки, N_{max} - количество приложенных копий вышеуказанных договоров (контрактов) и документов, подтверждающих их исполнение на полную сумму (актов приемки) в составе заявки участника закупки, в которой имеется максимальное число таких копий договоров (контрактов).*

Порядок представления подтверждающих документов и сведений: В составе заявки участник предоставляет :Копии исполненных Договоров и актов к ним. Договоры, исполненные на текущий временной период не в полном объеме, не рассматриваются.

Подкритерий №2.

Наименование критерия (показателя) оценки: квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг

Значимость критерия (показателя) в %: 20

Лучшее условие: наибольшее значение критерия оценки (показателя)

Предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение: не установлено

*Порядок оценки (в т.ч. формула/шкала): Оценивается по количеству инженерно-технического персонала с высшим инженерно-техническим образованием, который будет привлечен к исполнению договора в случае победы в конкурсе, по следующей формуле: $X = 100 \text{ баллов} * (N/N_{\text{max}})$, где X - количество баллов, полученное участником закупки по данному показателю критерия; N - количество инженерно-технического персонала с высшим инженерно-техническим образованием, указанных в заявке в Приложении №1, N_{max} - количество персонала с высшим инженерно-техническим образованием, указанных в заявке в Приложении №1, в которой имеется максимальная численность инженерно-технического персонала с высшим инженерно-техническим образованием .*

Порядок представления подтверждающих документов и сведений: В составе заявки участник предоставляет:Приложение №1 к ТЗ с указанием количества инженерно-технического персонала с высшим инженерно-техническим образованием, который будет привлечен к исполнению договора в случае победы в конкурсе и наличия в заявке заверенных копий документов, указанных в Приложении № 1 к ТЗ

5. Размер дополнительного обеспечения исполнения договора:

Величина значимости критерия (в%): 0.

Перечень информации и сведений, которые должен предоставить участник закупки по критерию (если не требуется, то - нет): нет,

Заявитель жалобы полагает, что при подведении итогов закупки грубо нарушены правила оценки предложений участников открытого конкурса в связи со следующим.

Победителем по данной закупке признано ООО "ЭкоМенеджмент" с ценой предложения 11 669 153,58 руб. (с НДС), тогда как стоимость предложения ООО"ЭНЕРГИЯ КОМФОРТА" составляет 10 199 738,32 руб. (с НДС), что на 1 469 415,26 руб. (с НДС) дешевле предложения ООО "ЭкоМенеджмент".

07.02.2018 г. ООО"ЭНЕРГИЯ КОМФОРТА" направила в адрес заказчика запрос о разъяснении результатов открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обслуживанию инженерных систем и оборудования 3-его гуманитарного корпуса МГУ имени М.В.Ломоносова по адресу: г.Москва, Ленинские горы, дом 1, строение 46, в том числе подземной автостоянки (12 мес).(223.ОК.214; id2072)

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиком закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке, прошу Вас

ПРОШУ:

1. принять к рассмотрению жалобу и отменить результат закупки № 31705952543 на оказание услуг по обслуживанию инженерных систем и оборудования 3-его гуманитарного корпуса МГУ имени М.В.Ломоносова по адресу: г.Москва, Ленинские горы, дом 1, строение 46, в том числе подземной автостоянки (12 мес).(223.ОК.214; id2072).
2. Обязать заказчика провести повторное рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме
3. Обязать заказчика предоставить анализ разъяснений о результатах экспертной оценки

В Приложении:

1. Копия Решения о создании ООО «Энергия Комфорта» - 2 стр.
2. Копия Приказа о назначении Генерального директора – 2 стр.
3. Копия ПРОТОКОЛА № 31705952543-2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (итоговый протокол) №223.ОК.216 – 3 стр