



Общество с ограниченной ответственностью
«**ДДОС-ГВАРД**»

Юридический адрес (почтовый адрес):

пр. Буденновский, 62/2, этаж 8

г. Ростов-на-Дону, 344000

Тел.: 8 (800) 333-17-63, +7 (495) 215-03-87

E-mail: sales@ddos-guard.net

<https://ddos-guard.net>

ОКПО: 00174243, ОГРН: 1149204010988

ИНН / КПП: 9204005780 / 616501001

**Руководителю
Московского УФАС России**

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского
переуллка) 107078

от ООО «**ДДОС-ГВАРД**»

«08» февраля 2018г. № _____ 014/18 _____

ЖАЛОБА

по признакам нарушения законодательства о закупках

Настоящее заявление подается в отношении **ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР НЕДВИЖИМОСТИ ОТ СБЕРБАНКА"** (ООО «ЦНС»), ИНН 7736249247, имеющего юридический адрес: 121170, г. Москва, пр-кт Кутузовский, дом 32, корпус 1; тел. 8-495-120-18-43. Руководителем ООО «ЦНС» является генеральный директор Васев Николай Андреевич.

Нарушение антимонопольного законодательства со стороны Заказчика ООО «ЦНС» выявляется при ознакомлении с последовательно идущими юридическими фактами:

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКТ № 1.

22 января 2018 г. ООО «ЦНС» было размещено извещение № **31806037962** о проведении закупки:

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806037962>)

Наименование закупки: Оказание услуг по мониторингу трафика и защите от DdoS-атак.

ООО «ДДОС-ГВАРД» являлся участником данной закупки. Номер заявки: 3.

Документация о Запросе котировок (далее – Документация) подготовлена Заказчиком в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, **Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее – Федеральный закон от 18 июля 2011 № 223-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепринятыми правилами, сложившимися в мировой практике в сфере закупок, **Положением о закупках ООО «ЦНС»** (далее – Положение), опубликованном на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - Официальный сайт ЕИС).

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31806037962>)

Согласно п. 5 Раздела 2 Документации , предметом договора является оказание услуг по мониторингу трафика и защите от DDoS-атак.

Однако, ООО «ЦНС» в п. 1, п. 2, п. 3.1 Раздела 3 Документации закрепляет следующие положения:

«1. Цель и назначение закупки

Приобретение услуги по организации защиты от сетевых атак типа атак типа «распределенный-отказ-в-обслуживании» (DDoS) при помощи системы **STORMWALL**.

2. Описание закупаемой услуги

Закупаемая услуга должна обеспечивать блокирование (минимизацию) всех разновидностей DDoS-атак на сетевом, транспортном и сеансовом уровнях, а также на уровне приложений для трафика HTTP(s)/Websocket поступающего на интернет-сервисы Заказчика в режиме реального времени посредством обнаружения и фильтрации системой **STORMWALL**.

3. Общие требования

3.1. Исполнитель должен обеспечить защиту от атак DDoS интернет-сервисов Заказчика посредством системы **STORMWALL**.»

Дополнив наименование предмета закупки путем включения фразы «система **STORMWALL**», ООО «ЦНС» установило марочное обозначение, позволяющее определить принадлежность товара конкретному производителю.

Такие условия закупки изначально влекли за собой ограничение количества участников среди других производителей аналогичных программных продуктов, поскольку система STORMWALL не является единственным продуктом, позволяющим организовать защиту от сетевых атак типа «распределенный-отказ-в-обслуживании» (DDoS).

В соответствии с частью 5 ст. 17 ФЗ № 135 от 26.07.2006г. "о защите конкуренции", положения части 1 ст. 17 ФЗ № 135 от 26.07.2006г. "о защите конкуренции" распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Перечень действий, ограничивающих конкуренцию, приведенный в ч. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ, не является исчерпывающим, и законом не дано исчерпывающего перечня таких действий.

Запрет по существу установлен на предварительный, до проведения торгов, запроса котировок, запроса предложений, выбор Заказчиком в качестве контрагента одного лица или группы лиц, из которых может быть выбран контрагент, и обеспечение победы такому лицу или одному из лиц определенной группы при создании видимости равной конкуренции для всех обратившихся.

Сервис «**STORMWALL**» является продуктом ООО «**СТОРМ СИСТЕМС**», ИНН 2304064779, 353467, Россия, Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Океанологов, д. 16.
(<https://stormwall.pro/about.php>)

То есть, своими действиями, ООО «ЦНС» фактически хотело обеспечить победу данной коммерческой организации или ее реселлерам, заранее выбрало своего контрагента, что является грубейшим нарушением конституционного принципа свободы конкуренции, а также фактически хотело произвести Закупку у единственного источника, используя запрос котировок лишь как притворную форму проведения закупки, что будет подтверждено следующим юридическим фактом.

ООО «ЦНС» имело цель сделать невозможным победу других участников закупки, при условии соблюдения ими всех требований, предъявляемых к участникам закупки. Кроме того, нарушило п.1.3 Раздела 1 Положения о закупках ООО «ЦНС», закрепляющий принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к Участникам Закупки.

По смыслу норм законодательства, в том числе ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, все участники любой процедуры закупки должны находиться в равном положении. **Закупка у заранее определенного контрагента не может считаться закупкой, осуществляемой конкурентным способом.** Создание при проведении торгов и запросов котировок цен условий, способствующих победе определенного заранее участника, запрещено ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", которая распространяется на все закупки, осуществляемые в соответствии с Законом N 223-ФЗ в силу ч. 5 той же статьи (по смыслу данных норм - на все закупки, осуществляемые конкурентными способами).

ООО «СТОРМ СИСТЕМС» не является единственным производителем на рынке продукции защиты от Ddos-атак. Существует множество аналогов данной системы, имеющих равноценные и даже лучшие характеристики. В частности, программный продукт STORMWALL не включен в Реестр отечественного ПО, в то время, как программный продукт DdoS-GUARD Protection, являющийся собственностью ООО «ДДОС-ГВАРД» включен в данный Реестр Приказом Минкомсвязи России № 326 от 26 июня 2017 года. Кроме того, ООО «ДДОС-ГВАРД» обладает рядом лицензий, которые отсутствуют у ООО «СТОРМ СИСТЕМС», а именно, лицензией УФСБ России по Ростовской области № 0014001 от 25 апреля 2017 года и лицензией ФСТЭК России на деятельность по защите конфиденциальной информации № 3357 от 14 июля 2017 года.

26 января 2018 года **Протоколом № ЗК-2018/1-02** по результатам анализа заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме было зафиксировано следующее (копия Протокола прилагается):

По окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок «26» января 2018 года в 09 часов 00 минут (время московское) было подано 2 (две) заявки на участие в запросе котировок.

Сведения об Участниках запроса котировок, подавших заявки на участие в запросе котировок:

№ п/п	Наименование Участника запроса котировок	ИНН Участника запроса котировок	Дата подачи заявки	Адрес Участника	Ценовое предложение
1	Общество с ограниченной ответственностью «СТОРМ СИСТЕМС»	2304064779	25.01.2018 15:55:56	353467, Краснодарский край, город Геленджик, улица океанологов, 16	1140000.00
3	Общество с ограниченной ответственностью "ДДОС-ГВАРД"	9204005780	25.01.2018 19:46:06	344000, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденовский, д. 62/2, эт.8	468000.00

В результате рассмотрения заявок Участников установлено:

- а) **выявлено основание для отклонения заявки Общества с ограниченной ответственностью «СТОРМ СИСТЕМС»** - несоответствие заявки Участника открытого запроса котировок требованиям Документации открытого запроса котировок, а именно:
- отсутствует заполненная по форме №1 заявка на участие в открытом запросе котировок в электронной форме;
 - отсутствует справка за подписью Руководителя и главного бухгалтера Участника

с информацией о том, что: а) Участник запроса котировок – юридическое лицо не находится в стадии проведения ликвидации; б) в отношении Участника – юридического лица или индивидуального предпринимателя – не принято решение арбитражного суда о признании его банкротом или об открытии конкурсного производства; в) деятельность Участника не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки на участие в запросе котировок; г) в реестре недобросовестных поставщиков ФАС РФ отсутствуют сведения об Участнике запроса котировок (п. 9, п. 29 Документации);

- отсутствие решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо заверенная копия такого решения (п. 9, п. 29 Документации);

- отсутствие справки об отсутствии у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (п. 9, п. 29 Документации).

- отсутствуют копии/сканы лицензий федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций.

б) по итогам проверки информации об Участнике **Общество с ограниченной ответственностью "ДДОС-ГВАРД" оснований для отклонения заявки не выявлено.**

По результатам рассмотрения, представленного Заказчиком, Комиссия приняла следующие решения:

Заявку ООО «СТОРМ СИСТЕМС» - отклонить;

Заявку ООО «ДДОС-ГВАРД» - допустить.

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКТ № 2.

Пункт № 6 Протокола № ЗК-2018/1-02 резюмирует следующее: «В соответствии с п. 4.1.12 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЦНС» **процедура закупки признана несостоявшейся.** На основании п. 4.1.13 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЦНС» **Комиссия приняла решение о проведении новой Закупочной процедуры с использованием иного способа закупки.»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКТ № 3.

Протоколом № ЕП- 2018-02-01-01 о проведении закупки у единственного источника (исполнителя, подрядчика) от 07.02.2018г. (копия Протокола прилагается) было зафиксировано следующее:

На основании п. 2.2.5.1 Положения о закупках ООО «ЦНС» вправе заключить договор с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) вследствие обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайных ситуаций (включая аварийные) и иных обстоятельств, когда требуются незамедлительные действия, в том числе для предотвращения угрозы жизни и здоровью людей, имуществу Общества и его клиентов, для обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Общества с целью своевременного исполнения обязательств Общества, а также в иных подобных случаях. **В связи с этим принято решение организовать и провести закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика): Общество с ограниченной ответственностью "СТОРМ СИСТЕМС".**

Местонахождение: 353467, Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Океанологов, д. 16

Почтовый адрес: 353467, Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Океанологов, д. 16

ИНН 2304064779

Решение заседания комиссии:

Утвердить единственным поставщиком компанию Общество с ограниченной ответственностью "СТОРМ СИСТЕМС" и осуществить оплату за оказание услуг по мониторингу трафика и защите от DDoS-атак согласно проекта договора.

Общая стоимость затрат по договору (счету-оферте) не должна превышать 1 140 000 (один миллион сто сорок тысяч) рублей 00 копеек.

В последующем этого же числа была объявлена **Закупка №31806107170.**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806107170>

Способ размещения закупки: Закупка у единственного поставщика.

Наименование закупки: **Оказание услуг по мониторингу трафика и защите от DdoS-атак.**

Следует обратить особое внимание на тот факт, что предмет новой закупки, объявленной 07 февраля 2018 года, абсолютно идентичен предмету закупки, объявленной 22 января 2018 года.

По информации, указанной Заказчиком, закупка у единственного поставщика осуществляется в связи с тем, что требуются **НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ**, направленные на бесперебойное осуществление деятельности компании. Однако, потребность в таких незамедлительных действиях абсолютно не усматривается и противоречит действиям Заказчика, произведенным им ранее для получения данной услуги, а именно, **у Заказчика была возможность заключить договор на оказание услуги еще 26 января 2018 года**, когда заявка ООО «ДДОС-ГВАРД» была признана соответствующей **всем критериям** объявленной закупки и **допущена** к участию в ней. Но, Заказчик посчитал возможным отложить заключение договора, признать закупку несостоявшейся и провести новую закупочную процедуру, что полностью идет вразрез с заявленной необходимостью срочного заключения договора. **Никаких документов, подтверждающих наличие обстоятельств, требующих незамедлительных действий по заключению договора, Заказчиком не представлены.**

Также, Заказчиком **не представлено обоснования цены контракта**, заключаемого с единственным поставщиком. **Более того, начальная цена контракта установлена в размере 1 140 000,00 рублей, что в два с половиной раза превышает цену, предложенную ООО «ДДОС-ГВАРД» при проведении запроса котировок.**

Еще одним важным обстоятельством является то, что в закупке, объявленной 07 февраля 2018 года, установлена следующая классификация по **ОКПД 2 — 61 Услуги телекоммуникационные**; и классификация по **ОКВЭД 2 — 61 Деятельность в сфере телекоммуникаций**, однако **ООО «СТОРМ СИСТЕМС» при проведении запроса котировок не были предоставлены копии/сканы лицензий** Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций на оказание телематических услуг связи и на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, **что подтверждается подпунктом «а» пункта 4 Протокола № ЗК-2018/1-02 от 26 января 2018 года.** В свою очередь, **ООО «ДДОС-ГВАРД» копии этих лицензий предоставило.**

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что ООО «ЦНС» нарушает требования антимонопольного законодательства, а именно:

1) Ч. 1, 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части **необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

- 2) П. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". ООО «ЦНС» не представило обоснование выдвижения иных, дополнительных требований к объекту первой закупки, а также не раскрыло в документации о закупке критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
- 3) Пп. 2 ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (**запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах либо к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**). В рамках данного пункта акцентируем внимание на том, что **другими участниками первой закупки были заявлены значительно более выгодные ценовые предложения** на аналогичные товары, и полное соответствие предлагаемого
- 4) Статья 11.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части **запрета на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию.**
- 5) Пп. 1, части 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части **ограничения конкуренции и (или) создания преимущественных условий для каких-либо участников.**
- 6) Пп. 2, части 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части создания участнику запроса котировок преимущественных условий.

ООО «ДДОС-ГВАРД» обращается к Московскому УФАС РФ с заявлением о нарушении законодательства о закупках и антимонопольного законодательства со стороны ООО «ЦНС», и требованиями - о проведении проверки описанных выше юридических фактов; об установлении направленности согласованных действий хозяйствующих субъектов на ограничение конкуренции, нецелевое и экономически неэффективное расходование денежных средств; об отмене результатов проведенных закупок; о признании договора, заключенного по результатам закупки у единственного поставщика, недействительным; о принятии иных мер в соответствии с действующим законодательством для защиты и восстановления нарушенных прав Заявителя.

К настоящему заявлению прилагаем:

1. Копия Приказа на Генерального директора;
2. Копия свидетельства ИНН;
3. Копия свидетельства ОГРН;
4. Копия Протокола № ЗК-2018/1-02;
5. Копия Протокола № ЕП- 2018-02-01-01.

**С уважением,
Генеральный директор
ООО «ДДОС-ГВАРД»**



Марченко Е.А.