



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

АО «Уральский приборостроительный завод»  
624000, Свердловская обл., 25-й километр  
Челябинского тракта

ООО «Оллбэку»  
143530, Московская обл.  
Истринский р-н, д. Черная,  
ул. Солнечная, д. 3, оф. 5

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 33-А

г. Екатеринбург

09.02.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Уральский приборостроительный завод»,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Оллбэку», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Оллбэку» (143530, Московская обл. Истринский р-н, д. Черная, ул. Солнечная, д. 3, оф. 5) с информацией нарушения организатором закупки в лице АО «Уральский приборостроительный завод» (624000, Свердловская обл., 25-й километр Челябинского тракта), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку ленты БрБ2 (извещение № 31705860125) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Оллбэку» (вх. № 01-1590 от 31.01.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский приборостроительный завод», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку ленты БрБ2 (извещение № 31705860125) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО «Оллбэку» требованиям закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее – Положение) утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" и размещенного на официальном сайте 28.12.2017г. в редакции № 17 (Основание присоединения к положению другой организации - Решение Совета Директоров 9-16 от 25.07.2016г.).

11.12.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705860125 и закупочная документация на поставку ленты БрБ2.

26 декабря 2017г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Оллбэку» признана не соответствующей требованиям аукционной документации.

Заявка участника закупки ООО «Оллбэку» признана не соответствующей требованиям документации о закупке на основании пп. 3 п. 4.12.9 Документации о закупке, а именно, специфика выпускаемых деталей глубокой вытяжки требует материал с высокой пластичностью и определенной твердостью - не более 130 HV. Предлагаемая в техническом предложении твердость по Виккерсу имеет большой разброс: 90-150 HV и выходит за пределы заложенные в ГОСТ 1789-2013. Основания для отклонения заявки: несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделе 9 Документации о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 15.3.6 части 15 Положения документация о запросе котировок должна содержать, в том числе:

- установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;
- требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 15.6.9 части 15 Положения заявка участника закупки должна быть подготовлена в соответствии с требованиями документации о закупке и содержать следующие документы и сведения, в том числе, предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в документации о закупке; предложение о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями документации о закупке).

Приложением № 3 к части 6 «Информационная карта» закупочной документации установлены требования к составу заявки на участие в закупке, согласно которым заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, техническое предложение по форме, установленной в подразделе 7.2.

В приложении № 3 к закупочной документации заказчиком установлены технические требования к закупаемому товару, а именно:

| Характеристика                           | Ед. изм. | Количество |
|--|----------|------------|
| Лента ДПРНМ БрБ2 1x200 мм ГОСТ 1789-2013 | кг.      | 500 кг.    |

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «Оллбэку» содержит техническое предложение, а именно:

| Наименование каждой единицы поставляемого товара | Предложение Участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик, в том числе: |
|--|--|
| Лента БрБ2                                       | Марка: БрБ2<br>Лента ДПРНМ БрБ2 1x200 мм ГОСТ 1789-2013<br>Твердость: по Виккерсу 90-150 HV  |

В соответствии с условиями ГОСТ 1789-2013 «Полосы и ленты из бериллиевой бронзы», установлено техническое обозначение ленты (приложение № 1), где:

Д - холоднодеформированная (тянутая),

ПР - прямоугольная,

Н - нормальная точность по ширине,

М - мягкое (закаленное).

Таким образом, участник закупки ООО «Оллбэку», указывая конкретное письменное обозначение (Лента ДПРНМ), предлагает к поставке мягкую Лента БрБ2, что соответствует требованиям закупочной документации.

Вместе с тем, в соответствии с п.4.7. ГОСТ 1789-2013 - механические свойства полос и лент должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 6.

Согласно таблице 6 ГОСТ 1789-2013 для мягкой БрБ2 установлено требование твердости по Виккерсу HV как не более 130, в то время как участник закупки ООО «Оллбэку» предлагает твердость по Виккерсу: 90-150 HV, что не соответствует ГОСТ 1789-2013, а также требованиям закупочной документации.

Согласно пп. 3 п. 15.8.5 части 15 Положения закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях, в том числе:

- несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке.

Согласно пп. 3 п. 4.12.9 ч. 4 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям, в том числе:

- несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника закупки ООО «Оллбэку» правомерно признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям закупочной документации на основании пп. 3 п. 4.12.9 ч. 4 закупочной документации, так как участником закупки предложен к поставке товар не соответствующий требованиям, установленным в документации о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Оллбэку» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уральский приборостроительный завод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Уральский приборостроительный завод», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

