

Общество с ограниченной
ответственностью «Региональная
генерирующая компания - Арсеньев»
(ООО «РГК-Арсеньев»)
ИНН 7117029822 ОГРН 1177154009669
301600, Тульская область,
г. Узловая, пл. Советская, д. 5, пом. 12 (этаж 2)

Исх. № 137 от «13» февраля 2018 года
На № _____ от _____

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Тульской области

Руководителю управления
Елагину Ю.В.

Адрес: 300012, г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Региональная генерирующая
компания - Арсеньев»
(ООО «РГК-Арсеньев»)
Место нахождения/Почтовый адрес: 301600,
Российская Федерация,
Тульская область, город Узловая, площадь
Советская, д. 5, помещение 12, этаж 2

Организатор торгов:
Администрация муниципального образования
Арсеньевский район
Место нахождения/Почтовый адрес:
301510, Тульская обл, Арсеньевский р-н,
рп Арсеньев, ул Папанина, д. 6
Номер контактного телефона: 8 (48733) 21470

ЖАЛОБА

на неправомерные действия администрации муниципального образования Арсеньевский район
при проведении открытого конкурса на право заключения
концессионного соглашения
(сообщение о проведении конкурса № 221217/0002386/01 на официальном сайте www.torgi.gov.ru)

22.12.2017г. администрацией муниципального образования Арсеньевский район (концедентом в контексте Федерального закона от 21.07.2005г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее по тексту – 115-ФЗ) размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru сообщение № 221217/0002386/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объекты теплоснабжения, тепловые сети, отдельные объекты таких систем), находящейся в собственности муниципального образования Арсеньевский район Тульской области (далее по тексту - Конкурс) с вложенными документами: 1) конкурсной документацией; 2) приложениями 3,4,9,10 к конкурсной документации; 3) постановлением от 19.12.2017г. № 495.

ООО «РГК-Арсеньев» полагает, что при проведении Конкурса администрацией муниципального образования Арсеньевский район (далее по тексту - Концедент) было нарушено действующее законодательство, регламентирующее правоотношения в сфере проведения конкурсных процедур и заключения концессионных соглашений, в частности 115-ФЗ.

Кроме того, вышеуказанные неправомерные действия Концедента привели:

- к грубому нарушению прав и законных интересов ООО «РГК-Арсеньев» и иных лиц – потенциально возможных участников Конкурса, создав препятствия для участия в Конкурсе в

виду отсутствия ряда обязательных и существенных условий, информации и документов в составе конкурсной документации;

- к грубому нарушению прав и законных интересов неопределенного круга лиц – потребителей услуги теплоснабжения на территории муниципального образования Арсеньевский район, ввиду отсутствия в т.ч. строго определенного задания и мероприятий по строительству и(или) реконструкции объектов теплоснабжения, подлежащих выполнению за счет установленных тарифов, и, как следствие, отсутствию обязанности потенциального концессионера на их осуществление.

Указанные обстоятельства подтверждаются нижеследующими доводами.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 23 115-ФЗ, принимая во внимание позицию Минстроя России, изложенную в п. 3 Письма от 10.04.2015г. № 10371-АЧ/04 (далее по тексту – Письмо), в Приложении № 1 к Конкурсной документации «Сведения о составе и описании имущества, входящего в состав Объекта Соглашения» ненадлежащим образом описано имущество, входящее в состав объекта Концессионного соглашения:

- в отношении всех объектов имущества отсутствуют описание типа системы, сведения о потерях ресурсов на объектах, сведения об износе, балансовой стоимости, о проведенных мероприятиях по ремонту;

- в отношении объектов движимого имущества также отсутствуют сведения о сроке эксплуатации;

- в отношении объектов тепловых сетей также при указании протяженности отсутствуют сведения о способе ее исчисления – в двухтрубном или однострубно́м исчислении.

Приложение № 1 к проекту Концессионного соглашения (Приложение № 2 к Конкурсной документации) «Сведения о составе и описании имущества, входящего в состав Объекта Соглашения» отсутствует в полном объеме в размещенном комплекте конкурсной документации.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 42 115-ФЗ, принимая во внимание позицию Минстроя России, изложенную в п. 2 Письма, Приложение № 3 к Конкурсной документации «Задание на создание и реконструкцию имущества, входящего в состав объекта Соглашения, минимально допустимые плановые значения показателей деятельности Концессионера с описанием основных характеристик мероприятий по реконструкции» не содержит в полном объеме в отношении каждого объекта задания и основных мероприятий по созданию и (или) реконструкции объектов, их основных характеристик, подтвержденных результатами технического обследования передаваемых объектов, сроки работ, сроки ввода в эксплуатацию объектов.

В вышеуказанном Приложении № 3 содержится лишь ссылка на нижеследующие документы, содержание которых не раскрыто в тексте Конкурсной документации, а также отсутствует ссылка на какой-либо официальный источник их публичного размещения:

- схему теплоснабжения муниципального образования Астаповское Арсеньевского района Тульской области до 2028;

- схему теплоснабжения муниципального образования Манаенское Арсеньевского района Тульской области до 2028;

- схему теплоснабжения муниципального образования р.п. Арсеньево Арсеньевского района Тульской области до 2028.

На предполагаемом, с точки зрения ООО «РГК-Арсеньево», источнике размещения информации – официальном сайте муниципального образования www.arsenyev.tularegion.ru размещены схемы теплоснабжения с последней датой изменений указанных документов – 29.12.2016г. В разделах 4 «Предложения по новому строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии», разделах 5 «Предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей», разделах 7 «Инвестиции в новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение» всех 3 схем теплоснабжения отсутствуют строго определенно описанные характеристики работ по строительству и(или) реконструкции в отношении каждого объекта, подтвержденные результатами технического обследования, сроки работ, сроки ввода в эксплуатацию объектов. Кроме того, большинство указанных сроков выполнения работ уже истекли на момент размещения Концедентом сообщения о проведении Конкурса.

Приложение № 6 к проекту Концессионного соглашения (Приложение № 2 к Конкурсной документации) «Задание на создание и реконструкцию имущества, входящего в состав объекта Соглашения, минимально допустимые плановые значения показателей деятельности Концессионера с описанием основных характеристик мероприятий по реконструкции» отсутствует в полном объеме в размещенном комплекте конкурсной документации.

В нарушение ст. 47 115-ФЗ в п.п. 14, 18 п. 1.1. Раздела 1 Конкурсной документации указано, что основные мероприятия определяются на основании Конкурсного предложения Победителя. Однако, указанный параметр не является критерием Конкурса, а, следовательно, не может быть определен с учетом конкурсных предложений участников.

В нарушение п. 12 ч. 1 ст. 46 115-ФЗ в Приложении № 4 к Конкурсной документации представлены отчеты о техническом обследовании передаваемого имущества, подготовленные с нарушением установленных требований, в частности, п.п. 15,16,17 Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 21.08.2015г. N 606/пр "Об утверждении Методики комплексного определения показателей технико-экономического состояния систем теплоснабжения (за исключением теплоснабжающих установок потребителей тепловой энергии, теплоносителя, а также источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, и Порядка осуществления мониторинга таких показателей" (далее по тексту – Приказ 606/пр), в них отсутствуют:

- перечень параметров, технических характеристик, фактических показателей деятельности организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;
- фотоматериалы, результаты инструментальных исследований (испытаний, измерений);
- оценка технического состояния в момент проведения обследования;
- ссылки на строительные нормы, правила, технические регламенты, иную техническую документацию;
- заключение о возможности, условиях (режимах) и сроках дальнейшей эксплуатации объектов;
- рекомендации, в том числе предложения по плановым значениям показателей надежности и энергетической эффективности, по режимам эксплуатации обследованных объектов, по мероприятиям с указанием предельных сроков их проведения (включая проведение капитального ремонта и реализацию инвестиционных проектов), необходимых для достижения предложенных плановых значений показателей надежности, и энергетической эффективности, рекомендации по способам приведения объектов в состояние, необходимое для дальнейшей эксплуатации, и возможные проектные решения, сформированные с учетом: а) количества аварийных ситуаций в течение срока эксплуатации; б) технических характеристик объектов, в том числе уровня потерь и энергетической эффективности; в) расчетных остаточных сроков эксплуатации объектов; г) технико-экономической эффективности существующих технических решений в сравнении с лучшими отраслевыми аналогами и целесообразности проведения модернизации и внедрения наилучших существующих (доступных) технологий.

В нарушение п. 14 ч. 1 ст. 46 115-ФЗ в Приложении № 10 к Конкурсной документации отсутствуют в полном объеме размещаемые на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за три последних периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

В Приложении № 10 содержится ссылка на официальный Интернет-ресурс, на котором содержатся указанные предложения об установлении цен (тарифов) - Единый Портал ЕИАС <https://regportal-tariff.ru/>. Однако, по вышеуказанной ссылке отсутствуют какие-либо требуемые предложения об установлении цен (тарифов) организаций, осуществлявших деятельность по теплоснабжению с использованием комплекса объектов теплоснабжения, входящих состав в объекта Концессионного соглашения, в течение трех последних периодов регулирования.

В нарушение п. 13 ч. 1 ст. 46 115-ФЗ в Приложении № 9 к Конкурсной документации отсутствуют копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организаций, осуществлявших эксплуатацию передаваемого Концедентом имущества - ООО «Теплоэнергетик». Размещенный «бухгалтерский баланс» ООО «Теплоэнергосервис» копией годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в силу закона не является.

В нарушение п. 5 ч. 1 ст. 42 115-ФЗ, принимая во внимание позицию Минстроя России, изложенную в п. 6 Письма, проект Концессионного соглашения (Приложение № 2 к Конкурсной документации) не содержит одного из существенных условий - не регламентирует порядок,

методологию определения размера и сроки возмещения фактически понесенных расходов при прекращении Концессионного соглашения, в т.ч. досрочно (п. 5.20., раздел 19 проекта Концессионного соглашения).

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 23, п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 42 115-ФЗ в проекте Концессионного соглашения (Приложение № 2 к Конкурсной документации) в полном объеме отсутствуют Приложения №№ 1, 5, 6, 8, являющиеся существенными условиями Концессионного соглашения.

Принимая во внимание вышеуказанные значительные нарушения положений Федерального закона от 21.07.2005г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", на основании ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «РГК-Арсеньев» ПРОСИТ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.

2. Признать действия администрации муниципального образования Арсеньевский район при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объекты теплоснабжения, тепловые сети, отдельные объекты таких систем), находящейся в собственности муниципального образования Арсеньевский район Тульской области (сообщение о проведении конкурса № 221217/0002386/01 на официальном сайте www.torgi.gov.ru) нарушающими п. 2 ч. 1 ст. 23, п. 2, п. 4, п. 5 ч.1 ст. 42, п. 12, п. 13, п. 14 ч. 1 ст. 46, ст. 47_Федерального закона от 21.07.2005г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

3. Выдать предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объекты теплоснабжения, тепловые сети, отдельные объекты таких систем), находящейся в собственности муниципального образования Арсеньевский район Тульской области (сообщение о проведении конкурса № 221217/0002386/01 на официальном сайте www.torgi.gov.ru).

Приложение: доверенность от 08.02.2018г. № 1 на 1 листе.



Представитель по доверенности ООО «РГК-Арсеньев»

О.В. Лепехина