

ООО «Волга Лайн»

Крылатские Холмы ул., д. 15, к.. 2,  
кв. 141, г. Москва, 121609

ООО «Центр организации православного  
паломничества и экскурсий»

Новоподмосковный пер., д. 2/1, пом. 1  
125171, г. Москва

Некоммерческое партнерство  
судовладельцев и туроператоров по  
развитию судоходства и туризма

Космонавта Волкова ул., д. 5,  
оф. 67, 127299, г. Москва

ГБУ «Гормост»

Верхний Золоторожский пер., д.5, стр.3,  
г. Москва, 111033

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1758/77-17

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «14» ноября 2017 года  
В полном объеме решение изготовлено «28» ноября 2017 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии                   -(...), заместителя руководителя;



- членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
  - (...), ведущего специалиста-эксперта тдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
  - (...), специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- ГБУ «Гормост» - (...), действующего на основании доверенности от 20.07.2017 № 176,
- Некоммерческого партнерства - (...), руководитель некоммерческого партнерства,
- судовладельцев и туроператоров по развитию судоходства и туризма

в отсутствие представителей ООО «Волга Лайн» (ходатайство от 14.11.2014 № 55325 о рассмотрении дела в отсутствие представителя), ООО «Центр организации православного паломничества и экскурсий», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев дело № 1-10-1758/77-17 по признакам нарушения ГБУ «Гормост» (111033, г. Москва, Верхний Золоторожский пер., д.5, стр. 3, 111033, ОГРН:5117746071119, ИНН: 7722765428, КПП: 772201001, дата регистрации юридического лица 30.12.2011) пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей в административных границах

города Москвы путем создания дискриминационных условий, а именно совершения действий по утверждению расписания и распределению времени на швартовочных местах на причалах, находящихся в хозяйственном ведении ГБУ «Гормост», между судовладельцами, подавшими заявки на заключение договоров на предоставление судам причалов с целью посадки и высадки пассажиров, на основании утвержденного ГБУ «Гормост» порядка рассмотрения обращений судовладельцев для заключения договоров по предоставлению судам причалов, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост», с целью посадки и высадки пассажиров при работе по расписанию, содержащего положения, которые ставят судовладельцев, пользующихся услугой по предоставлению судам причалов, в неравное положение, что могло привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по пассажирским перевозкам на речном транспорте в городе Москве,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили заявления ООО «Волга Лайн» (адрес: 121609, г. Москва, Крылатские Холмы ул., д. 15, к.. 2, кв. 141, ОГРН: 1167746174672, ИНН: 7731308481, КПП: 773101001, дата регистрации юридического лица 17.02.2016), ООО «Центр паломничества» (адрес: 125171, г. Москва, Новоподмосковный пер., д. 2/1, пом. 1, ОГРН: 5167746461119, ИНН: 7743186686, КПП: 774301001, дата регистрации юридического лица: 19.12.2016); Некоммерческого партнерства судовладельцев и туроператоров по развитию судоходства и туризма (адрес: 127299, г. Москва, Космонавта Волкова ул., д. 5, оф. 67, ОГРН: 1107799002630, ИНН: 7743004738, КПП: 774301001, дата регистрации юридического лица: 08.02.2010) исх. от 25.11.2016 № 518 (вх. от 14.12.2016 № 56016), исх. от 25.11.2016 № 519 (вх. от 14.12.2016 № 52266), от 09.04.2017 № 173/17 (вх. от 07.04.2017 № 15827), исх. от 21.06.2017 № 04-2019-17 (вх. от 23.06.2017 № 29168-эп/17), исх. от 10.07.2017 № 157/17 (вх. от 11.07.2017 № 32762/17), исх. от 10.07.2017 № 191-17 (вх. от 11.07.2017 № 32760/17) по вопросу соответствия утвержденного ГБУ «Гормост» Регламента требованиям антимонопольного законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1758/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ГБУ «Гормост» является юридическим лицом, осуществляющим

деятельность на основании Устава.

Согласно приказу ФСТ Российской Федерации от 09.08.2010 № 377- т Государственное унитарное предприятие «Гормост» (далее — ГУП «Гормост») включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 «Услуги портов и (или) транспортных терминалов» под регистрационным номером 77/3/8.

В соответствии с распоряжением Правительства города Москвы от 30.08.2011 № 657-РП «О реорганизации Государственного унитарного предприятия города Москвы по эксплуатации и ремонту инженерных сооружений «Гормост», ГУП «Гормост» реорганизовано путем преобразования в ГБУ «Гормост», являющееся правопреемником ГУП «Гормост» по всем правам и обязанностям в соответствии с передаточным актом.

В соответствии с Уставом основной целью деятельности ГБУ «Гормост» является осуществление капитального ремонта и содержания инженерных сооружений, мостов, путепроводов, эстакад, тоннелей, подземных и надземных пешеходных переходов, пешеходных регулирующих ограждений, глубокого дренажа, коллекторов, набережных, фонтанов, гранитных покрытий, лестничных сходов, объектов благоустройства и монументального искусства, находящихся в собственности города Москвы.

В соответствии с Перечнем внутренних водных путей, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2002 № 1800-р, река Москва и все судоходные гидротехнические сооружения на ней входят в указанный перечень и относятся к федеральной собственности.

Согласно Свидетельствам о государственной регистрации права, выданным Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве, в хозяйственном ведении ГБУ «Гормост» города Москвы находятся объекты: набережные Москвы-реки, причалы, сходы, сход-причалы и иные объекты.

В соответствии со статьей 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее - КВВТ РФ) инфраструктура внутренних водных путей - совокупность объектов, обеспечивающих судоходство по внутренним водным путям и включающих в себя судоходные гидротехнические сооружения, маяки, рейды, пункты отстоя, места убежища, средства навигационного оборудования, объекты электроэнергетики, сети связи и сооружения связи, системы сигнализации, информационные комплексы и системы управления движением судов, суда технического флота (суда, предназначенные для выполнения путевых, навигационно-гидрографических, вспомогательных работ и других связанных с содержанием внутренних водных путей работ), и иных

обеспечивающих их функционирование объектов.

Также статьей 3 КВВТ РФ установлено, что причал представляет собой гидротехническое сооружение, имеющее устройства для безопасного подхода судов и предназначенное для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов, относится к инфраструктуре внутренних водных путей.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного, ГБУ «Гормост» занимает доминирующее положение на рынке услуг, связанных с использованием причалов, находящихся в хозяйственном ведении ГБУ «Гормост» в административных границах города Москвы.

В соответствии с поручением Мэра Москвы от 05.05.2009 № 4-19-9274/9 и распоряжением Департамента имущества города Москвы от 03.05.2006 № 1312-р «О внесении изменений в распоряжение Департамента от 05.08.2005 № 2151-р» ГУП «Гормост» наделено полномочиями на заключение договоров с владельцами плавательных средств на временное (не более 1 часа) пользование причалами реки Москвы для посадки и высадки пассажиров. В настоящий момент такими полномочиями наделен ГБУ «Гормост» в соответствии с распоряжением Правительства города Москвы от 30.08.2011 № 657-РП.

Соответственно, для предоставления судовладельцам услуги по использованию причала необходим заключенный договор между ГБУ «Гормост» и судовладельцем.

Согласно перечню услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», предоставление причалов является регулируемым видом деятельности.

На основании постановления Правительства Москвы от 29.09.2009

№ 1030-ПП ГБУ «Гормост» обязано оказывать услуги по предоставлению судам причалов, находящихся в хозяйственном ведении ГБУ «Гормост», по тарифам, установленным органом исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

Приказом ГБУ «Гормост» от 30.12.2016 № 1666 был утвержден Регламент о порядке рассмотрения обращений судовладельцев для заключения договоров по предоставлению судам причалов, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост», с целью посадки и высадки пассажиров при работе по расписанию (далее — Регламент-1).

В соответствии с пунктом 1.3.1. Регламента-1 результаты рассмотрения заявок судовладельцев отражаются в решении, оформленном протоколом комиссии, состав которой утверждается приказом руководителя ГБУ «Гормост» на период навигации 2016 года, и зависит от количества набранных судовладельцами баллов, начисляемым в соответствии с критериями, установленными Регламентом-1.

В соответствии с пунктом 5 Регламента-1 установлены критерии оценки судовладельцев, представивших заявки на швартовку теплоходов к причальным сооружениям ГБУ «Гормост», с целью работы на маршрутах по расписанию (далее - Критерии). Ряд указанных критериев носит дискриминационный характер.

В частности, критерий 1 (пункт 5.2.1 Регламента-1) зависит от оценки опыта сотрудничества судовладельцев с ГБУ «Гормост» в вопросе оказания услуг по использованию причалов. Данный критерий оценивается за период пяти последних навигаций, подтверждается наличием договорных отношений за указанный период. За каждый год сотрудничества судовладельцу начисляется 1 балл. Данные баллы прибавляются к общей сумме набранных судовладельцем баллов.

Таким образом, реализация критерия 1 может затруднить доступ к причалам в акватории реки Москвы для малых, а также для судоходных компаний, входящих на данный рынок услуг.

Критерий 5 (пункт 5.2.5. Регламента-1) зависит от наличия выставленных штрафов, согласно пункту 5.6 Договора, заключенного между ГБУ «Гормост» и судовладельцем на кратковременную стоянку теплоходов на причалах,

находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост» на навигацию 2016 года, в адрес судовладельца за нарушение договорных отношений в период предыдущей навигации.

Вместе с тем в указанном критерии 5 (пункт 5.2.5. Регламента-1) не отражено согласие или несогласие контрагента ГБУ «Гормост» с фактом нарушения в соответствии с пунктом 5.6 договора, заключенного между ГБУ «Гормост» и судовладельцем на кратковременную стоянку теплоходов на причалах, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост».

Критерий 6 (пункт 5.2.6. Регламента-1) зависит от наличия зафиксированных нарушений требований Технического регламента «О безопасности объектов внутреннего водного транспорта», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 623 от 12.11.2010, и иных нормативных актов Российской Федерации. Фактом, подтверждающим нарушения, является обращение в контролирующие государственные органы за последние три года. За каждое обращение судовладельцу начисляется 2 балла. Данные баллы отнимаются от общей суммы набранных судовладельцем баллов.

Вместе с тем критерий 6 не является объективным и не позволяет учитывать фактически совершенное судовладельцами правонарушение.

Критерий 7 (пункт 5.3.1. Регламента-1) зависит от количества причалов, заявленных судовладельцем на маршрутах движения теплоходов по расписанию с учетом дней в неделю. Данные баллы прибавляются к общей сумме набранных судовладельцем баллов.

Критерий 8 (пункт 5.3.2. Регламента-1) зависит от количества, времени пребывания теплоходов судовладельца у причальных сооружений по представленному расписанию из расчета недели. Рассчитывается по формуле, где общее время стоянки всех судов судовладельца в день на всех причалах (в часах) делится на сумму всех теплоходов, работающих по расписанию и умножается на количество дней работы в неделю.

Реализация критериев 7, 8 устанавливает приоритет для крупных судоходных компаний, поскольку предусматривают начисление дополнительных баллов за объем работ.

Пунктом 5.5 Регламента-1 установлено, что судовладелец, набравший наибольшее количество баллов, согласно Регламенту, имеет приоритетное право занять все время на одном швартовочном месте (если на причальном сооружении их два и более), если на причале имеется только одно швартовочное место, то судовладелец с наивысшим рейтингом имеет приоритетное право занять не более 75% времени.

Пункт 5.5 Регламента-1, согласно позиции ООО «Волга Лайн»

(вх. № 1653 от 16.01.2017), оставшееся от судовладельца, получившего наибольшее количество баллов согласно Регламенту-1, время причаливания распределяется между 3-4 крупными судоходными компаниями, остальным претендентам времени на причаливание не предоставляется.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, создание дискриминационных условий.

В связи с наличием в действиях ГБУ «Гормост», выразившихся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей в административных границах города Москвы, путем создания дискриминационных условий, установленных утвержденным приказом ГБУ «Гормост» от 30.12.2016 № 1666 Регламентом путем включения в Регламент пунктов 5.2.5, 5.2.6, 5.3.1, 5.3.2, 5.5, которые ставят судовладельцев, пользующихся услугой по предоставлению судам причалов, в неравное положение, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, Московское УФАС России на основании статьи 39<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции направило в адрес ГБУ «Гормост» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. от 30.03.2017 № АХ/14677) (далее — Предупреждение).

Согласно письму ГБУ «Гормост» от 20.04.2017 № 118/17-661 (вх. №18263 от 20.04.2017), направленному в адрес Московского УФАС России, в целях исполнения предупреждения № АХ/14677 от 30.03.2017, а также для исключения возможности создания дискриминационных условий для судовладельцев ГБУ «Гормост» внесло изменения в Регламент-1 путем исключения из Регламента-1 пунктов 5.2.5, 5.2.6, 5.3.1, 5.3.2 и 5.5.

Вместе с тем Московским УФАС установлено, что ГБУ «Гормост» не исполнило Предупреждение.

Так, ГБУ «Гормост» 06.04.2017 утвердило новый Регламент о порядке рассмотрения обращений судовладельцев для заключения договоров по предоставлению судам причалов, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост», с целью посадки и высадки пассажиров при работе по



расписанию (далее — Регламент-2), не исключив положения, которые носят дискриминационный характер, а лишь изменив названия и формулировки пунктов Регламента без изменения расчета баллов по указанным критериям.

В соответствии с частью 8 статьи 39<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с неисполнением ГБУ «Гормост» Предупреждения и на основании части 8 статьи 39<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции в отношении ГБУ «Гормост» приказом Московского УФАС России от 24.07.2017 № 258 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения Комиссией дела № 1-10-1758/77-17 установлено следующее.

ГБУ «Гормост» было изменено название критерия, указанного в пункте 5.3.1 Регламента-1 «Количество причалов, заявленных судовладельцем на маршрутах движения теплоходов по расписанию с учетом дней в неделю». Данный критерий Регламента-1 был рассчитан по формулам:

– для причалов 1-ой категории: количество причалов, (R пр.) умножается на количество рабочих дней в неделю (Кдн.)

$$K7.1 = R_{np} * K_{дн.};$$

- для причалов второй категории: количество причалов, (R пр.) умножается на количество рабочих дней в неделю (Кдн.) и умножается на коэффициент 0,7:

$$K7.1 = R_{np} * K_{дн.} * 0,7$$

- для причалов 3-ей категории : количество причалов, (R пр.) умножается на количество рабочих дней в неделю (Кдн.) и умножается на коэффициент 0,3:

$$K7.1 = R_{np} * K_{дн.} * 0,3$$

Регламентом-2 указанный критерий (пункт 5.3.1 Регламента-2) был изменен в части наименования критерия на «Оценка качества предоставляемой услуги движения маршрутов по расписанию, с учетом снижения времени ожидания пассажиров подхода теплохода к причалу», в то же время формула, по которой производится расчет баллов по указанному критерию осталась прежней и не отражает сути названия самого критерия, то есть не отражает качество

предоставляемой услуги движения маршрутов по расписанию, с учетом снижения времени ожидания пассажиров подхода теплохода к причалу.

ГБУ «Гормост» было также изменено название критерия, указанного в пункте 5.3.2 Регламента-1, «Количество времени пребывания теплоходов судовладельца у причальных сооружений по представленному расписанию из расчета недели». Данный критерий Регламента-1 был рассчитан по формуле:

общее время стоянки всех судов в день (Т<sub>дн</sub>), на всех причалах (в часах), делится на сумму всех теплоходов (St<sub>x</sub>), работающих по расписанию, и умножается на количество дней работы (Т<sub>факт</sub>) в неделю:

$$\text{Критерий} = \text{Т}_{\text{дн}} / \text{St}_{\text{x}} * \text{Т}_{\text{факт}}$$

Регламентом-2 указанный критерий (пункт 5.3.2 Регламента-2) был изменен в части наименования критерия на «Оценка качества предоставления услуги судовладельцев по обеспечению безопасной посадки/высадки пассажиров на судно», в то же время формула, по которой производится расчет баллов по указанному критерию, не имеет существенных отличий от формулы, по которой велся расчет баллов по критерию 5.3.2 предыдущей редакции Регламента и не отражает сути названия самого критерия, то есть не отражает качество предоставления услуги судовладельцами по обеспечению безопасной посадки/высадки пассажиров на судно (пункт 5.3.2 Регламента-2).

Критерий 1 (пункт 5.2.1 Регламента-2) зависит от оценки опыта сотрудничества судовладельцев с ГБУ «Гормост» в вопросе оказания услуг по использованию причалов. Данный критерий оценивается за период пяти последних навигаций, подтверждается наличием договорных отношений за указанный период. За каждый год сотрудничества судовладельцу начисляется 1 балл.

Указанный критерий также носит дискриминационный характер, так как реализация критерия 1 может затруднить доступ к причалам в акватории реки Москвы для малых, а также для судоходных компаний, входящих на данный рынок услуг.

В соответствии с пунктом 1.5 Регламента-2 судовладельцы, набравшие наибольшее количество баллов, имеют приоритетное право при утверждении расписания и заполнении ими времени на швартовочных местах. По мере заполнения расписания оставшееся свободное время распределяется между судовладельцами, набравшими меньшее количество баллов.

Учитывая указанный пункт приоритетное право при утверждении расписания и заполнении ими времени на швартовочных местах могут иметь

судовладельцы, набравшие большее количество баллов с учетом критериев, носящих дискриминационный характер.

Таким образом, Регламент-2 также носит дискриминационный характер, так как содержит критерии, которые ставят судовладельцев, пользующихся услугой по предоставлению судам причалов, в неравное положение.

Учитывая изложенное, ГБУ «Гормост» своими действиями путем включения в Регламент-2 пунктов 5.2.1, 5.3.1, 5.3.2 (пункты Регламента-1 № № 5.2.1, 5.2.5, 5.2.6) создало условия, которые ставят судовладельцев, пользующихся услугой по предоставлению судам причалов в неравное положение на рынке оказания услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей в административных границах города Москвы и предоставлению преимуществ по причаливанию судов иных хозяйствующих субъектов.

В Московское УФАС России также поступили заявления ООО «Центр паломничества» (вх. от 12.04.2017 № 16630, от 23.06.2017 № 29166/17), согласно которым ГБУ «Гормост» заключило с ООО «Центр паломничества» договор на основании заявки от 27.02.2017 № 17-БК07-17, рассмотренной в соответствии с Регламентом, и предоставило только один причал («Большой Каменный мост») для цели посадки и высадки пассажиров. Вместе с тем при подаче заявки от 27.02.2017 № 17-БК07-17 ООО «Центр паломничества» указывало на необходимость предоставления девяти причалов. Согласно письменным пояснениям ООО «Центр паломничества» (от 23.06.2017 № 29166/17) заявителю было отказано в предоставлении причалов, указанных в поданной заявке, на основании предоставления ГБУ «Гормост» иным хозяйствующим субъектам, набравшим большее количество баллов в соответствии с Регламентом-2.

В соответствии с заявлением Некоммерческого партнерства судовладельцев и туроператоров по развитию судоходства и туризма (вх. от 11.07.2017 № 32760/17) распределение времени на причалах города Москвы в соответствии с Регламентом-2, в который включены критерии, носящий дискриминационный характер, привело к ущемлению прав судовладельцев (в частности ООО «Росречфлот» и ООО «Речфлот») и предоставлению преимуществ по причаливанию судов иных хозяйствующих субъектов.

Подача заявок на заключение договора осуществлялась судовладельцами в период с 09 января 2017 года по 01 марта 2017 года.

Рассмотрение заявок происходило с 01 марта 2017 года по 01 апреля 2017 года в соответствии с пунктом пункта 1 Регламента-1.

Подведение итогов на основании подпункта 1.3 Регламента-1 оформлено Протоколом от 03.04.2017 подведения итогов работы комиссии по рассмотрению обращений судовладельцев о заключении договоров на швартовку теплоходов к причалам, находящимся в управлении ГБУ «Гормост», с целью посадки и высадки пассажиров при работе по расписанию (далее - Протокол).

Формирование рейтинга судовладельцев, претендующих на заключение договора на временное предоставление судам причалов, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост», осуществляется на основании критериев оценки, приведенных в Регламенте-2.

Вместе с тем, несмотря на то, что Протокол был составлен 03 апреля 2017 года, составление рейтинга судовладельцев проходило на основании Регламента-2, утвержденного 06 апреля 2017 года, что установлено Комиссией при анализе Протокола. В свою очередь Регламент-2 так же содержит условия, которые ставят судовладельцев, пользующихся услугой по предоставлению судам причалов, в неравное положение.

В таблице приведены данные, полученные в отношении пяти судовладельцев, возглавляющих рейтинг.

Судовладелец	Критерий 1 (пункт 5.2.1 Регламента-2)	Критерий 5 (пункт 5.3.1 Регламента-2)	Критерий 6 (пункт 5.3.2 Регламента-2)	Общее количество набранных баллов	Сумма баллов по спорным критериям
ООО «ССК»	1	70	57,93	128,93	128,93
ИП (...)	2	79,8	44,55	126,35	126,35
ИП (...)	3	77	45,22	125,22	125,22
ООО «Евалайн»	1	49	74,52	124,52	124,52
ООО «Водное такси»	5	70	48,81	123,81	123,81

Проанализировав указанные данные и результаты рассмотрения заявок, оформленных Протоколом, Комиссия приходит к выводу, что дискриминационные критерии составляют сто процентов от всей суммы баллов, набранной каждым судовладельцем.

Таким образом, набранные судовладельцами баллы по результатам рассмотрения заявок (протокол рассмотрения заявок ГБУ «Гормост» от 03.04.2017), начислялись в соответствии с критериями, которые носят дискриминационный характер.

В свою очередь распределение времени на швартовку судов судовладельцев и формирование расписания на причальных сооружениях производилось ГБУ «Гормост» на основании пунктов Регламента-2, носящих дискриминационный характер.

Комиссией также было установлено, что на причалах, которые пользуются большей популярностью, время причаливания, не занятое судовладельцем, получившим наибольшее количество баллов в соответствии с Регламентом-2, распределяется между 3-4 крупными судоходными компаниями по остаточному принципу в соответствии с пунктом 1.5 Регламента-2, остальным претендентам времени на причаливание не предоставляется.

Таким образом, действия ГБУ «Гормост» по применению утвержденного ГБУ «Гормост» порядка рассмотрения обращений судовладельцев для заключения договоров по предоставлению судам причалов, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост», с целью посадки и высадки пассажиров при работе по расписанию, при рассмотрении заявок, поданных судовладельцами на заключение договоров, могли привести к ограничению конкуренции. Применение указанного порядка создало возможность для крупных судовладельцев, возглавляющих рейтинг в соответствии с Протоколом, в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара (пассажирские перевозки на речном транспорте) на указанном рынке услуг.

Учитывая изложенное, действия ГБУ «Гормост» по созданию дискриминационных условий, а именно действия по утверждению расписания и распределению времени на швартовочных местах на причалах, находящихся в хозяйственном ведении ГБУ «Гормост», между судовладельцами, подавшими заявки на заключение договоров на предоставление судам причалов с целью посадки и высадки пассажиров, на основании утвержденного ГБУ «Гормост» порядка рассмотрения обращений судовладельцев для заключения договоров по предоставлению судам причалов, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост», с целью посадки и высадки пассажиров при работе по расписанию, содержащего положения, которые ставят судовладельцев, пользующихся услугой по предоставлению судам причалов, в неравное положение, что могло привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по пассажирским перевозкам на речном транспорте в городе Москве.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление

интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ГБУ «Гормост» пункта 8 части 1 статьи Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей в административных границах города Москвы путем создания дискриминационных условий, а именно совершения действий по утверждению расписания и распределению времени на швартовочных местах на причалах, находящихся в хозяйственном ведении ГБУ «Гормост», между судовладельцами, подавшими заявки на заключение договоров на предоставление судам причалов с целью посадки и высадки пассажиров, на основании Регламента, содержащего положения, которые ставят судовладельцев, пользующихся услугой по предоставлению судам причалов, в неравное положение, что могло привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по пассажирским перевозкам на речном транспорте в городе Москве,

#### РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ГБУ «Гормост» факт нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей в административных границах города Москвы, путем создания дискриминационных условий, а именно совершения действий по утверждению расписания и распределению времени на швартовочных местах на причалах, находящихся в хозяйственном ведении ГБУ «Гормост», между судовладельцами, подавшими заявки на заключение договоров на предоставление судам причалов с целью посадки и высадки пассажиров, на основании утвержденного ГБУ «Гормост» порядка рассмотрения обращений судовладельцев для заключения договоров по предоставлению судам причалов, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Гормост», с целью посадки и высадки пассажиров при работе по расписанию, содержащего положения, которые ставят судовладельцев, пользующихся услугой по предоставлению судам причалов, в неравное положение, что могло привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по пассажирским перевозкам на речном транспорте.

3. Выдать ГБУ «Гормост» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.