



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.02.2018 № 8/1711

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО ЧОО «Гвардия»
450106, РБ, г. Уфа,
ул. Радищева, 117
e-mail: gvardia21072016@gmail.com

Заказчик:

ООО «Управление парковым
хозяйством»
453118, РБ, г. Стерлитамак,
ул. Шаймуратова, 4
e-mail: park_gagarina@mail.ru

Уведомление №52-18.1/18

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

15.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 15.02.2018 вх.№2159 ООО ЧОО «Гвардия» на действия Заказчика - ООО «Управление парковым хозяйством» при проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объектов и территорий, извещение №31806055556.

Уполномоченные представители ООО ЧОО «Гвардия», ООО «Управление парковым хозяйством» вправе явиться на рассмотрение жалобы «16».«02».2018 в «10» часов «02» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие)

0138357

заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится «16».«02».2018 в «09» часов «3» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз

Заместитель руководителя



Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Гвардия»

Российская Федерация, Республика Башкортостан, 450106, г. Уфа, ул. Радищева, дом 117
ОГРН 1160280101673 ИНН 0224951235 КПП 022401001
Р/с 40702810221710000241 в Сибирском филиале ОА КБ «МОДУЛЬБАНК» в г. Новосибирск
К/с 30101810350040000864 БИК 045004864
тел. (347)262-90-33, факс. 216-43-49, Email: gvardia21072016@gmail.com

Исх № 59 от 14.02.2018

Вх № _____ от _____

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

Адрес: 450008 г. Уфа, ул. Пушкина 95.

Заказчик: ООО "УПРАВЛЕНИЕ ПАРКОВЫМ ХОЗЯЙСТВОМ"
Место нахождения, почтовый адрес: 453118, Респ Башкортостан, г
Стерлитамак, ул. Шаймуратова, дом 4
Адрес электронной почты: park_gagarina@mail.ru
Телефон: +7(3473)200888
Контактное лицо: _____

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Общество с
ограниченной ответственностью Частная охранная организация
"Гвардия"
Место нахождения, почтовый адрес: РБ., 450106, г. Уфа,
ул. Радищева, д. 117
Номер контактного телефона ☎(347)262-90-33, 216-43-49
Адрес электронной почты: gvardia21072016@gmail.com
Контактное лицо: _____

Жалоба

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

26.01.2018 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о закупке № 31806055556 «Запрос предложение на оказание охранных услуг» в форме открытого конкурса в рамках 223-ФЗ. В ходе изучения конкурсной документации, ООО ЧОО «Гвардия» сделаны обоснованные выводы о нарушениях законодательства "О закупках товаров, работ, услуг» и о незаконном ограничении заказчиком конкуренции среди потенциальных участников закупки.

В извещении, документации и проекте договора содержатся множество противоречий:

1. Так в извещении № 31806055556 на сайте <http://zakupki.gov.ru> определен способ размещения закупки как «Открытый конкурс», однако и в извещении, и в документации к закупке указано, что закупка проводится в форме «Запроса предложений». Исходя из *Положения о закупке товаров, работ, услуг от 02.07.2014 г.* эти формы закупки существенно отличаются, что вводит участников в заблуждение.

2. Основываясь на документации к закупке, можно сделать вывод что предметом закупки являются охранные услуги в соответствии с законодательством о частной охранной деятельности однако в п.5 извещении указано что необходимо выполнить «Работы по техническому обслуживанию», что вводит участников в заблуждение.

3. Так же, участникам не совсем понятно о каких сроках оказания услуг идет речь. Так в проекте договора п.1.6 и 5.1 – указан срок оказания услуг с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г, а в извещении к закупке указано «Работы по техническому обслуживанию выполняются с 1 марта 2018 года по 31 декабря 2018 года».

4. Еще остаются не ясными сроки подачи заявок, так в Извещении и Документации к закупке установлен срок: «с 09.00 часов 27 января 2017 года до 10.00 12 февраля 2017 года», а в извещении на сайте <http://zakupki.gov.ru> установлен срок: 15.02.2018 в 10:00. Так же в Извещении в составе документации к закупке не указан адрес подачи заявок.

5. В документации о закупке указано, что данная закупка проводится в соответствии с ГК РФ, 223-ФЗ и «Положения о закупке товаров, работ, услуг от 02.07.2014 г.», и далее п. 2.2.2 (Раздел Общие сведения) содержит следующую информацию:

«Запрос предложений не является конкурсом либо аукционом, и его проведение не регулируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Настоящий запрос предложений не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, данная процедура не накладывает на заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем запроса предложений или иным его Участником.»

Однако, если верить извещению в ЕИС, данная закупка является открытым конкурсом, а так же, в «Положении о закупке товаров, работ, услуг от 02.07.2014 г.» Заказчика, мы не нашли вышеуказанной формулировки, и информации о том, что Заказчик вправе не заключать договор с победителем. Таким образом, информация в документации к закупке прямо противоречит положению о закупках Заказчика.

6. Согласно Приложению 1 «Критерии оценки заявок» Заказчик устанавливает следующие критерии:

- Методику и порядок оказания услуг в соответствии со стандартами и правилами, утвержденными техническими регламентами.
- Время прибытия подменной службы для экстренной замены охраны или других случаях по первому требованию заказчика.
- Количество сотрудников привлекаемые для осуществления контроля над оказанием услуг.

Критерии оценки, согласно документации, оцениваются комиссией по пятибалльной системе, и если с критерием №2 время прибытия подменной службы, еще понятно, что наибольший бал будет присужден участнику с наименьшим временем прибытия, то с п.1 Методика и порядок оказания услуг не ясно, как именно будет производиться оценка заявок. Услуги по охране объектов включают в себя охрану жизни и здоровья, имущества, массовых мероприятий и т.д. частными охранниками, которые обязаны действовать только в соответствии с должностной инструкцией (приказ МВД России от 22 августа 2011 г. № 960) и Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". Никаких «стандартов и правил, утвержденных техническими регламентами» в области частной охранной деятельности не установлено. Возможно в данном критерии, Заказчик хотел, чтобы участники подробно раскрыли и расписали, как будут оказываться услуги, где будут дислоцироваться посты охраны и т.д., но тогда получается, что оценивать и выставлять баллы по этому критерию комиссия будет выставлять субъективно, что противоречит принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг по 223-ФЗ. Кроме того в Положении о закупке товаров, работ, услуг от 02.07.2014 г. заказчиком установлены объективные критерии оценки заявок (п. 6.7.9) которые Заказчиком по каким-то причинам не использовались:

- цена договора;
- функциональные характеристики или качественные характеристики товара;
- качество работ, услуг и (или) квалификация участника открытого конкурса;
- расходы на эксплуатацию товара;
- расходы на техническое обслуживание товара;
- сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

При проведении закупок в рамках Закона № 223-ФЗ необходимо руководствоваться складывающейся административной практикой ФАС России, общими положениями и принципами антимонопольного законодательства, ориентируясь по возможности на положения законодательства о контрактной системе (постановление Правительства Российской Федерации № 1085 от 28.11.2013 г.), а также учитывать имеющуюся судебную практику. На наш взгляд в установленной сфере прецедентное значение имеет постановление Президиума ВАС РФ № 3323/13 от 18.02.2014 г., который указал следующее: «Отсутствие порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии). Кроме того, необходимость полного раскрытия информации о торгах следует как из п. 2 ст. 448 ГК РФ, так и из недопустимости ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением на рынке (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Таким образом, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при проведении закупки, а также обеспечения недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к порядку определения победителя конкурса. При этом определение победителя торгов не должно сводиться к произвольному волеизъявлению членов закупочной комиссии, а должно быть основано на объективных, прозрачных и недискриминационных показателях, способствующих выбору лучших условий исполнения договора, так как только в таком случае будет обеспечено соблюдение принципов Закона о закупках и требований антимонопольного законодательства».

7. Отсутствие четко сформулированного технического задания. В документации указано что охрана объектов обеспечивается двумя постами. Один пост охраны – круглосуточный, а второй: «Пост по адресу: ул. Фурманова, 15. Должен быть в рабочие дни пост 15 часов дежурства, в праздничные и выходные дни 24 часа.» Из данной формулировки не ясно, сколько частных охранников должно находиться на посту, и какой режим работы у поста охраны, входящий «в 15 часов дежурства», так как он может быть дневным или ночным и т.д. Не имея представления о таких данных участнику закупки будет сложно рассчитать предлагаемую цену контракта, так как, например, ночные часы работы оплачиваются дороже. Далее в техническом задании указано что:

Исполнитель принимает на себя обязательства по:

- оказанию услуг по охране зданий и территории Заказчика, т.е. предупреждает и пресекает любые противоправные действия на охраняемом объекте, направленных на нарушение установленного внутриобъектного режима и внутреннего распорядка, незаконное завладение имуществом и материальными ценностями Заказчика;

- обеспечения порядка при проведении массовых мероприятий;

- осуществлению контрольно-пропускного режима.

- Исполнитель принимает объекты Заказчика согласно акта приема – передачи.

Исполнитель оказывает охранные услуги в соответствии с законодательством РФ.

Частная охранная деятельность в РФ строго регламентируется законодательством РФ «О частной охранной деятельности», охранная деятельность лицензируется, и охранные организации могут оказывать лишь те услуги, которые указаны в лицензии на осуществление охранной деятельности, туда входят:

защиты жизни и здоровья граждан:

охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию

консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств

обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий

обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

И иные виды охраны не предусмотрены. Таким образом, частные охранные организации не могут обеспечивать «контрольно-пропускной режим», как указано в техническом задании заказчика, данный вид услуг в законе сформулирован как «обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов».

Далее в техническом задании указано, что Исполнитель оказывает услуги «используя технические и иные средства, не причиняющие вреда здоровью граждан и окружающей среде.» и участникам не совсем ясно, что подразумевается под этой формулировкой. Так, если на объекте охраны предусмотрено использование специальных средств, согласно закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1, куда входят: наручники, палка резиновая, шлем защитный и т.д. Использование специальных средств должно быть прямо прописано в договоре и техническом задании, и при начале оказания услуг исполнитель обязан уведомить ЦЛП Росгвардии, указав, будут ли эти спецсредства использоваться.

Несмотря на то, что вышеуказанные требования являются формальными, их соблюдение строго контролируется, и кроме того, в закупочной документации указано, что она разработана в соответствии с Законодательством Российской Федерации.

Основываясь на вышеизложенном, мы считаем, что своими действиями заказчик прямым образом вводит в заблуждение участников закупки и намеренно ограничивает их круг, поскольку устанавливая подобные требования, заказчик создает в неизвестных целях благоприятные условия для определенных участников закупки, а так же использует необъективные критерии для оценки заявок. Действия заказчика нарушают положения п.2 ст. 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц», а именно принцип, регламентирующий равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса, заключения контракта по его результатам.
2. Рассмотреть жалобу на действия заказчика ООО "УПРАВЛЕНИЕ ПАРКОВЫМ ХОЗЯЙСТВОМ", признать жалобу обоснованной.
3. Выдать предписание об устранении нарушений.
4. Внести соответствующие изменения в документацию, извещение и проект договора, привести их в соответствие с действующим законодательством РФ.

Приложения:

1. Документация об открытом конкурсе №31806055556 - 39 стр..

Директор