

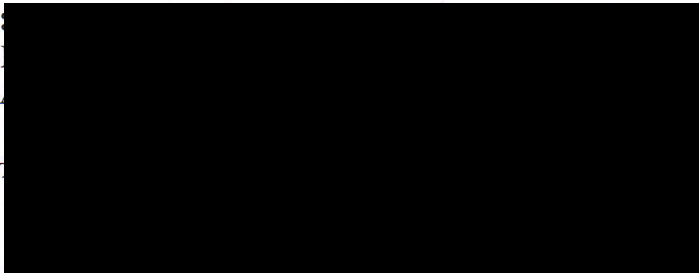
03.

№ 02/05.02.20182

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:



Заказчик процедуры закупки: Акционерное общество «Атомэнергопроект»
(АО «Атомэнергопроект»)
Место нахождения: г. Москва, ул. Бакунинская,
д. 7, стр. 1.
почтовый адрес: 105005, г. Москва,
ул. Бакунинская, д. 7, стр.

**ЖАЛОБА
на действия заказчика открытого запроса предложений**

Заказчиком процедуры закупки – Акционерное общество «Атомэнергопроект» (далее по тексту - АО «Атомэнергопроект») Место нахождения: г. Москва, ул. Бакунинская, д. 7, стр. 1; почтовый адрес: 105005, г. Москва, ул. Бакунинская, д. 7, стр. 1 было размещено извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по перевозке пассажиров (сотрудники филиала КПИФ АО «Атомэнергопроект», расположенного по адресу: Курская обл., г. Курчатов, ул. Молодежная, д. 9).

Извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме и документация по запросу предложений опубликованы 12.01.2018 г. в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (№ 31806009001), на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» о размещении заказов на закупки товаров, работ, услуг <http://zakupki.rosatom.ru> (№180112/0536/024) и на электронной торговой площадке www.roseltorg.ru (далее по тексту – ЭТП) номер извещения: АТОМ12011800083.

В соответствии с пп. 2) Раздела 1 тома 1 документации запроса цена, закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 08.09.2017 № 97) (далее по тексту - ЕОСЗ).

Подпунктом 10) Раздела 1 тома 1 документации запроса цен Заказчиком процедуры закупки предусмотрены следующие условия:

«Начальная (максимальная) цена единиц продукции:

Начальные (максимальные) цены единицы товара, работы, услуги приведены в части 4 закупочной документации

Предложение участника о цене единицы каждого товара, работы, услуги не должно превышать начальную (максимальную) цену единицы каждого товара, работы, услуги с НДС и без учета НДС.

Поскольку по результатам данного запроса цен заключается рамочный договор, при заполнении формы заявки на ЭТП устанавливается общая цена договора (лимит финансирования).

Общая цена договора (лимит финансирования):

5 364 780 (Пять миллионов триста шестьдесят четыре тысячи семьсот восемьдесят) рублей 40 копеек, включая НДС 18%,

4 546 424,07 рублей без учета НДС.

Указанная выше цена не является конкурентным фактором и включается в состав договора как максимальный предел суммы (лимит финансирования), на которую могут быть оказаны услуги в соответствии с предметом настоящей закупки.

При заполнении предлагаемой цены договора на электронной торговой площадке (ЭТП), участник закупки указывает общую цену договора в размере 5 364 780,40 руб. с учётом НДС либо 4 546 424,07 руб. без учёта НДС, в случае если участник закупки не является плательщиком НДС.

Предложение участника об общей цене договора (лимите финансирования) без учёта НДС и с учётом НДС не должно превышать установленную в настоящем пункте общую цену договора (лимит финансирования) без учёта НДС и с учётом НДС».

Таким образом, подпунктом 10) Раздела 1 тома 1 документации запроса цен определен «финансовый лимит» по договору в размере 5 364 780,40 руб. с учётом НДС либо 4 546 424,07 руб. без учёта НДС, который не подлежит изменению.

Одновременно, к Форме 1 «Заявка на участие в закупке» предусмотрены следующие требования:

«в соответствии с *Техническим предложением, сводной таблицей стоимости* и другими документами, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящей заявке на следующих условиях:

№ п/п	Условия заявок на участие в закупке	Предложения участника
1.	Общая цена договора (лимит финансирования), руб. с НДС	5 364 780 (Пять миллионов триста шестьдесят четыре тысячи семьсот восемьдесят) рублей 40 копеек, включая НДС 18% ¹ Данная сумма является фиксированной ценой договора (с НДС) (лимит), УКАЗЫВАЕТСЯ УЧАСТНИКОМ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКЕ при подаче заявки

¹ Если участник не является плательщиком НДС, то строка удаляется».

При этом, разделом 4. «КРИТЕРИИ И МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» тома 1 документации запроса цен предусмотрен следующий порядок оценки участников:

«Закупочная комиссия ранжирует заявки по средней цене единицы продукции, начиная с наименьшей, с учетом пункта 2 Постановления 925, при предоставлении приоритета.

При равенстве цен заявок различных участников лучшее (более высокое) место в ранжировке получает участник, который раньше подал заявку на участие в запросе цен (или предложение с измененными условиями заявки на участие в запросе цен, если проводилась переторжка).

Средняя цена единицы продукции определяется путем деления суммы единичных расценок на количество позиций в Форме 4 «Сводная таблица стоимости».

Однако, ни ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом», ни закупочной документацией не предусмотрен «финансовый лимит» и порядок его расчета.

Кроме того, ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом» вообще не предусмотрено понятие «средняя цена единицы продукции» и соответственно порядок ее расчета.

Совершенно очевидно, что согласно, вышеперечисленных требований закупочной документации, цена заявок (предложений о цене услуг) всех участников будет одинаковой.

Вместе с тем, в данном подпункте 10) Раздела 1 тома 1 документации запроса цен установлены особенности проведения запроса предложений, а именно: фактически в рамках проведения настоящей процедуры закупки значение финансового лимита по рамочному договору принимается за 1 (единицу) и указано, что в составе заявки участник указывает общую цену договора в размере 5 364 780,40 руб. с учётом НДС либо 4 546 424,07 руб. без учёта НДС (лимит финансирования), а затем выводиться некая «средняя цена» путем деления суммы единичных расценок на количество позиций в Форме 4 «Сводная таблица стоимости».

В свою очередь, цена представляет собой ту сумму денежных средств, за которую продавец согласен передать покупателю свои товары или услуги.

В цену включаются все затраты, которые были произведены при изготовлении продукции, а также та сумма наценки, которую предполагает получить продавец при реализации товаров, в то время, как стоимость представляет собой суммарное выражение затрат, понесенных на производство и сбыт определенной продукции.

Если эти расходы выразить в денежном эквиваленте и добавить процент прибыли, который желает получить продавец, то получится цена продукции.

Таким образом, стоимость является лишь частью, определенной составляющей такого экономического понятия как цена товара или услуг.

Из вышеизложенного следует, что заказчиком в документации запроса цен в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по перевозке пассажиров не установлена единица товара, что делает невозможным определить участнику свое предложение.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом вышеизложенного, действия закупочной комиссии АО «Атомэнергoproject» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по перевозке пассажиров, могут привести к ограничению конкуренции при проведении закупки, в связи с чем, не соответствуют требованиям ч.1 ст.17 ФЗ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеизложенная позиция Заявителя полностью подтверждается актуальной практикой ФАС России, а именно: решение Комиссии Управления Федеральной

антимонопольной службы по Курской области по делу № 02-08-67-2015 от 07.07.2015 г. (копия прилагается).

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, ст. 17, части 20 ст. 18.1, ст. 41, частью 2 ст. 48, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к производству и провести проверку закупочной процедуры.

2. Признать АО «Атомэнергопроект» нарушившим Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отменить Протокол закупочной комиссии № 091Пр/ЗЦ-018-01 от 25.01.2018 г. и выдать предписание об отмене торги в форме запроса цен в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по перевозке пассажиров (сотрудники филиала КПИФ АО «Атомэнергопроект», расположенного по адресу: Курская обл., г. Курчатов, ул. Молодежная, д. 9).

Приложения:

1. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя, в 1 экз., на 1 листе.
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет Заявителя, в 1 экз., на 1 листе.
3. Копия решения Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по делу № 02-08-67-2015 от 07.07.2015 г., в 1 экз., на 7 листах.
4. Копия Протокола закупочной комиссии № 091Пр/ЗЦ-018-01 от 25.01.2018 г., в 1 экз., на 2 листах.

« 5 » 02 2018 г