

№ 165 от «13» февраля 2018 г.

**Руководителю
Свердловского УФАС России
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83
Факс: (343)377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru**

Смирнов Г.А.
де завхоз
14.02.2018

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «МЧС ГО «Экран»
Адрес: 620062, г. Екатеринбург, ул.
Первомайская, 70
Тел. (343)365-89-89, 374-41-32
E-mail: ekran2@mail.ru

Заказчик: Муниципальное автономное
учреждение «Детская городская клиническая
больница № 9»
Адрес Заказчика: 620134, г. Екатеринбург, ул.
Решетская, 51;
e-mail: zakup@dmb9.ru
Ф.И.О. контактного лица: Галимшин Салават
Салихович
Номер телефона: (343) 215-85-06

ЖАЛОБА

на действия заказчика при рассмотрении заявок, поданных на участие в запросе котировок
на поставку Спецодежды и средств индивидуальной защиты
в МАУ «ДГКБ № 9 на 2018 год.
(извещение № 31806075570)

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и
контактный телефон заявителя:**

Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная
служба гражданской обороны «Экран» (Далее – Заявитель)
Место нахождения: 620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70
Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70, а/я 164
Контактное лицо: Семенов Григорий Михайлович
Номер контактного телефона: (343) 365-89-89, 374-41-32
Адрес электронной почты: ekran2@mail.ru

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон
заказчика, действия которого обжалуются:**

Смирнов → Смирнов → Жалобы → МЧС ГО Экран (№ 5540) 18.02.2018

Вх. № 01-2505
«13» 02 2018

Полное официальное наименование Заказчика: Муниципальное автономное учреждение «Детская городская клиническая больница № 9»

Адрес Заказчика: 620134, г. Екатеринбург, ул. Решетская, 51;

e-mail: zakup@dmb9.ru

Ф.И.О. контактного лица: Галимшин Салават Салихович

Номер телефона: (343) 215-85-06

Указание на размещаемый заказ:

Вид процедуры закупки: Запрос котировок.

Номер извещения: № 31806075570

Предмет запроса котировок: Право заключения договора на поставку Спецодежды и средств индивидуальной защиты в МАУ «ДГКБ № 9 на 2018 год.

Информационное обеспечение проведения запроса котировок: извещение о проведении запроса котировок, было размещено «31» января 2018 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://www.zakupki.gov.ru>, № 31806075570).

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок запроса котировок №510-11 ЦЗК №1 от 12 января 2018 г. (дата проведения процедуры рассмотрения и оценки – 07.02.2018 г.), составленным по результатам рассмотрения заявок участников № 1 ООО «Арт-Протек», № 2 ООО "МЧС ГО "Экран, комиссия приняла следующие решения:

Место	Наименование участника закупки	Допустить/не допустить до процедуры оценки	Основания принятого решения	Цена договора, руб.
1	ООО «Арт-Протек»	допущен	соответствие всем требованиям, предъявляемым к заявкам участников	194 222,00
2	ООО «МЧС ГО «Экран»	допущен	соответствие всем требованиям, предъявляемым к заявкам участников	194 629,00

Комиссия рассмотрела заявки участников запроса котировок на соответствие требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, оценила их и приняла следующее решение:

1. Признать победителем в проведении котировки: ООО «Арт-Протек». Цена договора 194 222,00 руб.

2. Признать участником закупки, предложившим лучшее условие по цене договора, следующее за предложенным победителем – ООО «МЧС ГО «Экран». Цена договора 194 629,00 руб.

В соответствии с документацией к запросу котировок *Договор может быть подписан победителем не позднее чем через десять дней со дня подписания протокола комиссии по рассмотрению и оценке заявок участников запроса котировок.*

В соответствии с п.10.1.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 9» *Заказчик в течение десяти рабочих дней после получения от Победителя запроса котировок (единственного участника) подписанного в соответствии с настоящим Положением договора, подписывает его, скрепляет печатью. После подписания договора Заказчик направляет его Победителю запроса котировок (единственному участнику),*

либо Победитель запроса котировок вправе самостоятельно забрать у Заказчика подписанный сторонами договор.

По мнению Заявителя настоящей жалобы, претендующего на заключение договора на поставку Спецодежды и средств индивидуальной защиты в МАУ «ДГКБ № 9 на 2018 год, закупочная комиссия незаконно не только приняла решение о допуске ООО «Арт-Протек» до процедуры оценки заявок, но и незаконно определила его победителем запроса котировок, тем самым нарушив порядок определения участников и победителя или победителей, запроса котировок, ч.1. ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Запрос котировок проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 9» (Далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 8.2 Положения о закупке 8.2. Участники закупки должны соответствовать требованиям документации о закупке и настоящего Положения;

В силу пункта 15.3.1. Положения о закупке, в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

- установленные Заказчиком **требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)** товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 15.3.2. Положения о закупках, любой участник закупки вправе направить Заказчику письменный запрос о разъяснении положений документации о запросе котировок. Не позднее трех дней со дня его поступления Заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации участнику закупки. Одновременно Заказчик размещает в ЕИС такие разъяснения без указания наименования участника закупок.

Согласно пункта 18 Документации запроса котировок Критерием оценки заявок на участие в запросе котировок является полное соответствие техническому заданию и наименьшая цена.

В соответствии с пунктом 15.5.4. Положения о закупках, Комиссия по проведению закупок обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящему Положению и документации о проведении запроса котировок отказать в допуске участнику в случаях, установленных пунктом 8.2. настоящего Положения, а так же в следующих случаях:

- *предоставления участником закупки недостоверных сведений в составе своей заявки;*

Предметом настоящего запроса котировок является право заключения договора на поставку Спецодежды и средств индивидуальной защиты. Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется заказчиком в зависимости от своих

потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Одна из закупочных позиций - Самоспасатель фильтрующий ГДЗК (газодымозащитный). Наименование ГДЗК, при описании объекта закупки, указано с целью более точного и четкого описания характеристик объекта закупки, учитывая потребность Заказчика в закупке именно самоспасателей фильтрующих ГДЗК, предназначенных «для защиты органов дыхания, лица и глаз гражданского взрослого населения.

На официальном сайте ООО «Арт-Протек» <https://artprotek.ru> (информация с сайта в Приложении к жалобе) имеется информация о продукции – «Самоспасатель Шанс-Е», Заявитель предполагает, что победителем закупки были предложены противогазы самоспасатели Шанс-Е.

Таким образом, являясь добросовестным участником, ООО «Арт-Протек» должно было подать заявку с предложением поставки самоспасателя Шанс-Е, с иными характеристиками (не соответствующими самоспасателю ГДЗК). Но, в этом случае Закупочная комиссия должна была отказать в допуске ООО «Арт-Протек» к процедуре оценки.

Однако участник закупки ООО «Арт-Протек» был не только допущен до процедуры оценки, но и был признан победителем, по итогам проведения запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, заявитель настоящей жалобы ООО «МЧС ГО «Экран», претендующий на заключение договора считает, что ООО «Арт-Протек»:

- или умышленно в своей заявке указало показатели функциональных, технических и качественных характеристик, просто скопировав их из Технического задания документации запроса котировок;

- или ООО «Арт-Протек» указало в своей заявке характеристики иной продукции, не соответствующей требованиям документации Запроса котировок и Закупочная комиссия, руководствуясь субъективной оценкой, незаконно приняла решение о допуске заявки ООО «Арт-Протек», не соответствующей требованиям документации запроса котировок, **в нарушение** пункта 18 Документации, незаконно определила победителем запроса котировок ООО «Арт-Протек».

ООО «МЧС ГО «Экран» имеет все основания предполагать, что ООО «Арт-Протек» предложило к поставке продукцию, не соответствующую Техническому заданию заказчика.

ХАРАКТЕРИСТИКИ ИЗ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОТОРЫМ НЕ МОЖЕТ СООТВЕТСТВОВАТЬ самоспасатель Шанс-Е			
№ п/п	Требования Технического задания	Предполагаемые технические характеристики Самоспасателя Шанс-Е	Вывод о соответствии требованиям запроса котировок
1.	Самоспасатель фильтрующий ГДЗК (газодымозащитный)	Самоспасатель Шанс-Е	<u>Не соответствует</u>
2.	Состав комплекта: - капюшон из огнестойкого материала со смотровым окном, - полумаска с клапаном выдоха, с	В комплект самоспасателя входят: - капюшон со смотровым окном - полумаска с клапаном выдоха и	<u>Не соответствует</u>

	<p>одним или двумя металлическими комбинированными фильтрами,</p> <ul style="list-style-type: none"> - шейным обтюратором, - внешним регулируемым оголовьем 	<p>двумя комбинированными фильтрами (материал корпуса фильтров – пластик)</p> <ul style="list-style-type: none"> - шейный обтюратор. - капюшон самоспасателя имеет внутреннюю систему самонатяжения оголовья. 	
--	--	---	--

Указанные параметры в техническом задании являются неизменяемыми, соответственно участники обязаны подтвердить выполнение данного требования полностью. Так же в техническом задании установлены и другие характеристики к объекту закупки, которые должны быть выполнены участником для того чтобы комиссия признала соответствующей заявку требованиям документации запроса котировок. Предполагаем, что участником № 1 ООО «Арт-Протек» подана заявка на поставку Самоспасателей ГДЗК с неполными или недостоверными характеристиками предложенного к поставке товара, не должна была быть допущена до процедуры оценки, ООО «Арт-Протек» не должно быть признано победителем запроса котировок.

Считаем, что ООО «Арт-Протек» не обеспечено соблюдение обязательного условия признания товара соответствующим требованиям закупочной документации, а именно - полное соответствие его технических характеристик требованиям закупочной документации.

Учитывая изложенное, самоспасатели, предложенные ООО «Арт-Протек» не соответствуют требованиям Заказчика, установленным в документации запроса котировок, по техническим характеристикам.

08 октября 2015 года уже рассматривалась подобная жалоба Исх. № 999 от 27 августа 2015 года в **Арбитражный комитет Концерна «Росэнергоатом» (Электроэнергетический дивизион) ОАО «Концерн Росэнергоатом»**, по открытому запросу цен в электронной форме №150811/0670/235 на право заключения договора на поставку противогазов ГП-7 или аналог, в которой заказчик так же неправомерно провел оценку поступивших заявок и допустил участников не соответствующих требованиям технического задания, в нарушение 223-ФЗ.

Просим УФАС Свердловской области принять во внимание решение Санкт-Петербургского УФАС России по делу №44-3312/17 о нарушении законодательства о закупках от 17.08.2017 г., по электронному аукциону на поставку противогазов гражданских фильтрующих для нужд УФС Вологодской области - филиала ФГУП «Почта России» (извещение номер 0500400001217000816). Так в жалобе ООО «Химкомплектзащита» указывает на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном признании заявок участников с порядковыми номерами 2 и 3 соответствующими требованиям документации об аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок. В результате рассмотрения жалобы, Комиссией УФАС было выявлено, что на момент рассмотрения первых частей заявок участников, аукционная комиссия Заказчика не имела оснований для признания заявок участников с порядковыми номерами 2 и 3 соответствующими требованиям документации об аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок, следовательно, в ее действиях усматривается нарушение п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Выявленное в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение является существенным, что дает основания для выдачи обязательного для исполнения предписания о его устранении.

Предполагаем, что участник ООО «Арт-Протек», ввел в заблуждение Заказчика, возможно переписав техническое задание на продукцию и предложил самоспасатели не соответствующие требованиям технического задания Заказчика.

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика по своей совокупности нарушают требования пункта 18 Документации запроса котировок и пункта 15.5.4. Положения о закупках, так как победителем запроса котировок был признан участник, как предполагает Заявитель, заявка которого не соответствовала требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Учитывая изложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по данной закупке до рассмотрения жалобы по существу;

2. Провести проверку соблюдения заказчиком, и закупочной комиссией требований Положения о закупке и документации о проведении запроса котировок.

3. Провести повторную внеплановую проверку поступивших заявок участников запроса котировок на соответствие требованиям документации запроса котировок и технического задания. При выявлении нарушений выдать Заказчику, его Закупочной комиссии предписание об устранении таких нарушений.

4. В случае выявления нарушений в действиях заказчика, выдать предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок №510-11 ЦЗК №1 от 12 января 2018 г. (дата проведения процедуры рассмотрения и оценки – 07.02.2018 г.) и обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки участников закупки.

Приложения:

1. Документация запроса котировок;
2. Информация с сайта <http://zakupki.gov.ru>;
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок запроса котировок;
4. Решение и приказ о назначении на должность директора;
5. Информация с сайта ООО «Арт-Протек»;
6. Техническое задание на самоспасатель Шанс-Е, источник официальный сайт изготовителя ООО «НПК Пожхимзащита»;
7. Решение Санкт-Петербургского УФАС;
8. Заключение Арбитражного комитета Росэнергоатом.

Директор ООО «МЧС ГО Экран»

_____ /Никитина М.А./