



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.02.2018 № 8/1767

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Мол-Трейд»
450103, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. З. Исмагилова, д. 9

tender@moltd.ru

Организация осуществляющая закупки:

Муниципальное казенное учреждение
Управление образования
муниципального района Белебеевский
район Республики Башкортостан
452001, Российская Федерация.
Республика Башкортостан, г. Белебей, ул.
Советская, д.10
Тел./факс: 8 (34786) 5-72-06, 8 (34786) 5-
72-22
morb.education09@bashkortostan.ru

РЕШЕНИЕ №41-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Мол-Трейд»
па действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

15.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей от ООО «Мол-Трейд» –

(по

0138028

доверенности №б/н от 09.01.2018), представителей Муниципального казенного учреждения Управления образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан – (по доверенности №191 от 05.02.2018).

при рассмотрении ООО «Мол-Трейд» (450103, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Исмагилова, д. 9) от 30.01.2018 вх. №1301 на действия организации осуществляющей закупки – Муниципального казенного учреждения Управление образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452001, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Белебей, ул. Советская, д.10) при проведении запросов котировок по извещениям №№ №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060809, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Мол-Трейд» (450103, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Исмагилова, д. 9) (далее также – Заявитель) от 30.01.2018 вх. №1301 на действия организации осуществляющей закупки – Муниципального казенного учреждения Управление образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452001, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Белебей, ул. Советская, д.10) (далее также – Заказчик) при проведении запросов котировок по извещениям №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060809, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

– незаконном предъявлении требования к участникам о предоставлении протоколов, (актов) лабораторного исследования не ранее, чем за месяц до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок;

– у заказчика отсутствуют специалисты способные дать правильную оценку данных и результатов, содержащихся в протоколе, (акте) лабораторного исследования;

– незаконном предъявлении требования к участникам о предоставлении сведений о наличии собственного или арендованного автотранспорта для бесперебойной поставки предлагаемого товара (заверенные копии ПТС или договора аренды). Документ, подтверждающую санитарную обработку транспортных средств; копии санитарной книжки (всех страниц) водителя, экспедитора;

– незаконном предъявлении требования к участникам о предоставлении договоров свидетельствующих о наличии опыта добросовестного исполнения (с учетом правопреемства) за последний год до даты подачи заявки на участие в закупке.

Согласно представленным письменным пояснениям Заказчика (от

13.02.2018 вх. №2031), доводы жалобы являются необоснованными.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

27.01.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запросов котировок по поставкам продуктов питания (молочная продукция) для нужд муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений находящихся на территории муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан по извещениям №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060809, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647.

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений, находящихся на территории муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее – Положение о закупке).

Подпунктом 7 пункта 36 документации предусмотрено предоставление участником оригинал, либо заверенная копия протокола лабораторного исследования предлагаемого к поставке товара (партии) товара и оригинал, либо заверенная копия экспертного заключения к данному протоколу лабораторного исследования. В случае замены производителя предоставляется новый оригинал или заверенная копия лабораторного исследования. Протокол лабораторного исследования должен быть выдан лабораторией, имеющей аттестат аккредитации Росаккредитации. В случае поставки товара по нескольким позициям спецификации, протокол лабораторного исследования должен быть представлен на каждую позицию такого товара. Лабораторные исследования продукции должны проводиться по показателям в соответствии с ГОСТ, указанного в техническом задании. Протокол лабораторного исследования Протокол лабораторного исследования должен быть выдан соответствующей настоящим требованиям лабораторией не ранее, чем за месяц до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок.

Таким образом, потенциальный участник закупки обязан предоставить в составе заявки оригинал либо заверенную копию протокола лабораторного исследования, заверенную копию экспертного заключения предлагаемого к поставке товара.

Данное требование обусловлено требованиями, предъявляемыми к продукции, поставляемой в рамках проводимой закупки, и является исполнимым и предъявляемым в равной степени ко всем участникам закупки.

Настоящее условие было исполнено всеми участниками закупок, что в свою очередь свидетельствует об его исполнимости, и не коим образом, не ведет к сокращению круга участников закупки.

Таким образом, довод заявителя о незаконном предъявлении требования к

участникам о предоставлении протоколов (акт) лабораторного исследования, является необоснованным.

Принимая во внимание тот факт, что лица, осуществляющие поставку продукции являющейся предметом настоящих закупок, обязаны обладать вышеприведенными протоколами лабораторных исследований, срок предоставления протоколов (не ранее чем за месяц до даты рассмотрения заявок) не может являться основанием для ограничения круга лиц изъявивших желание участвовать в закупке.

Таким образом, довод заявителя о том, предоставление протоколов (актов) лабораторного исследования ведет к ограничению круга потенциальных участников закупки, является необоснованным.

Подпунктом 7 пункта 36 документации содержит в себе полный перечень информации о продукте предполагаемом к поставке, который в свою очередь должен соответствовать установленному ГОСТу, оценка предоставляемых протоколов, не представляет не какой сложности, в связи с чем, не требует привлечения экспертов следующих в данной области.

На основании вышеизложенного довод заявителя о том, что у заказчика отсутствуют специалисты способные дать правильную оценку данных и результатов, содержащихся в протоколе, (акте) лабораторного исследования, является необоснованным.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 36 документации заявка участника должна содержать сведения о наличии собственного или арендованного автотранспорта для бесперебойной поставки предлагаемого товара (заверенные копии ПТС или договора аренды). Документ, подтверждающую санитарную обработку транспортных средств; копии санитарной книжки (всех страниц) водителя, экспедитора.

Данное требование обусловлено наличием производственной базы (автотранспорта), соответствующей требованиям к поставке предлагаемого товара, преследующем под собой цель по бесперебойной поставке, предлагаемого товара.

На основании вышеизложенного довод заявителя о незаконном предъявлении требования к участникам о предоставлении сведений о наличии собственного или арендованного автотранспорта для бесперебойной поставки предлагаемого товара (заверенные копии ПТС или договора аренды). Документ, подтверждающую санитарную обработку транспортных средств; копии санитарной книжки (всех страниц) водителя, экспедитора, является необоснованным.

Исходя из требований подпункта 7 пункта 36 документации участник закупки подтверждает наличие опыта добросовестного исполнения (с учетом правопреемства) договора на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последний год до даты подачи заявки на участие в закупке. Предоставляются договора идентичные предмету заключаемого договора. Количество исполненных договоров - не менее трех договоров. При этом стоимость ранее исполненного договора составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится процедура. А также участник предоставляет документы.

подтверждающие исполнение указанных договоров.

Между тем, Комиссия отмечает тот факт, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Требование по подтверждению наличия опыта добросовестного исполнения договора на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последний год до даты подачи заявки на участие в закупке, идентичные предмету заключаемого договора, не является законным, так как, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок заказчику.

Установление данного требования является ограничением круга участников, так как предоставление таких документов не подтверждают качество поставки и выполнение обязательств по результатам запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика по установлению указанного требования, значительно сужает круг участников закупки, так как учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору заключаемому по результатам запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, довод заявителя о незаконном предъявлении требования к участникам о предоставлении договоров свидетельствующих о наличии опыта добросовестного исполнения (с учетом правопреемства) за последний год до даты подачи заявки на участие в закупке, является обоснованным.

Между тем, Комиссия отмечает тот факт, что заявки поданные ООО «Мол-Трейд» в рамках проведения запроса котировок по извещениям №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060809, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647 не были отклонены по причине несоответствия последних требованиям документации, а именно непредставлении в составах заявок договоров свидетельствующих о наличии опыта работы.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения прав и законных интересов ООО «Мол-Трейд», в ходе проведения запросов котировок по извещениям №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060809, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мол-Трейд» (450103, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Исмагилова, д. 9) от 30.01.2018 вх. №1301 на

действия организации осуществляющей закупки – Муниципального казенного учреждения Управление образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452001, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Белебей, ул. Советская, д.10) при проведении запросов котировок по извещениям №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060809, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647 обоснованной в части предъявления требования к участникам о наличии опыта добросовестного исполнения договоров на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последний год до даты подачи заявки на участие в закупке.

2. Предписание Муниципальному казенному учреждению Управлению образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452001, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Белебей, ул. Советская, д.10) не выдавать, так как требование о предоставлении договоров на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последний год до даты подачи заявки на участие в закупке не повлекло отклонение заявок поданных ООО «Мол-Трейд» в рамках проведения запросов котировок по извещениям №№ 31806060703, 31806060714, 31806060723, 31806060672, 31806060658, 31806060732, 31806060740, 31806060748, 31806060756, 31806060782, 31806060784, 31806060799, 31806060804, 31806060809, 31806060809, 31806060812, 31806060610, 31806060614, 31806060647.

Председатель комиссии

Члены комиссии: