



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Стройтек»
453250, г. Салават, ул. 30 лет Победы,
20/12

Заказчик:

Министерство жилищно-
коммунального хозяйства Республики
Башкортостан
450059, г. Уфа, ул. Ст. Халтурина, 28
E-mail: mgkhrb@bashkortostan.ru

16.02.2018 № 8/1742

На № _____ от _____

Уведомление № 54-18.1/18

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

16.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Стройтек» (453250, г. Салават, ул. 30 лет Победы, 20/12) от 15.02.2018 вх. №2154 на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (450059, г. Уфа, ул. Ст. Халтурина, 28) при проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Башкортостан (извещение №РО18011100001).

Уполномоченные представители ООО «Стройтек», Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан вправе явиться **21.02.2018 в 14 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится **в 14 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0137517

организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Заявитель: ООО «Стройтек»

Ул. 30 лет Победы, 20/12, г. Салават, РБ, 453250

Орган по ведению РКП: Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Республики Башкортостан

450059, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Халтурина, 28

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика и комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Башкортостан

1. Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций (Орган по ведению РКП): Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, 450059, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Халтурина, 28.

Ф.И.О. членов комиссии:

Председатель комиссии: _____ – заместитель
министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан,

Члены комиссии:

секретарь]

2. Участник предварительного отбора:

ООО «Стройтек», директор Саитов А.М., г. Салават, ул. 30 лет Победы, 20/12.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о предварительном отборе: <https://house.bashkortostan.ru/>, <https://etp.zakazrf.ru/>.

4. номер извещения: РО18011100001

Предмет предварительного отбора подрядных организаций: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Дата:

10.01.2018г.

Заявки подаются в электронной форме на сайте оператора электронной площадки с 07 часов 00 минут (+02:00) 11 января 2018 года по 31 января 2018 года до 07 часов 00 минут (+02:00)

Дата окончания рассмотрения заявок в предварительном отборе: 06 февраля 2018 года.

5. Обжалуемые действия Органа по ведению РКП: заявка ООО «Стройтек» необоснованно признана Комиссией «не соответствующей требованиям» документации по предварительному отбору в соответствии с протоколом

15 02 2154 18г.

заседания Комиссии от 06 февраля 2018 года, что нарушает Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Башкортостан (вх. № 31) опубликованный – 07 февраля 2018 года.

Доводы жалобы:

Процедура Предварительного отбора проводилась на основании и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее – Постановление).

В ходе проведения процедуры Предварительного отбора (номер предварительного отбора № РО18011100001) Комиссией по предварительному отбору был составлен Протокол рассмотрения заявок от 06.02.2018г. (далее Протокол).

Комиссия по предварительному отбору подрядных организаций, рассмотрев заявку ООО «Стройтек», признала, что она не соответствует требованиям документации по предварительному отбору, поскольку «Отсутствует штатно-списочный состав сотрудников».

Согласно пункта 3.2.1 б) Документации по проведению предварительного отбора, утвержденной, председателем комиссии А.З.Зиннатуллиным - копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за последний отчетный период предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копии штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, **подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;**

В информационной карте документации п.10 указано, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать «Рекомендуемые образцы форм и документов для заполнения участниками предварительного отбора» настоящей документации по предварительному отбору. Одной из форм является Приложение № 1 Предложение по количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора».

Данная форма является документом подтверждающим штатно-списочный состав сотрудников, с указанием всех необходимых документов, таких как дипломы, трудовые книжки, аттестаты, удостоверения.

К заявке ООО «Стройтек», поданной через оператора электронной площадки, <https://etp.zakazrf.ru/> были приложены документы согласно п.3.2.1., а именно РСВ, с

приложением, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников - предложение по количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора, трудовые книжки, дипломы, сертификаты, аттестаты, что подтверждает наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала. (Приложение к жалобе).

Приложением № 1 к Документации о проведении предварительного отбора предусмотрена форма «Предложение по количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора», которую необходимо заполнить участнику предварительного отбора.

В Приложении № 1 к Документации о проведении предварительного отбора также указано следующее:

Примечание:

Данные формируются в разрезе каждого сотрудника, удовлетворяющего требованиям к минимальному количеству квалифицированного персонала, установленным органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций в пункте «о» раздела V Документации о проведении предварительного отбора.

Табличная форма включает в себя следующие данные:

- в графе «№ п/п» указывается номер строки по порядку;*
- в графе «Фамилия, имя, отчество работника» указываются фамилия имя и отчество (при наличии отчества) сотрудника;*
- в графе «Образование» указываются сведения об образовании и полученной специальности сотрудника, соответствующие данным предоставляемого диплома или другого документа об образовании;*
- в графе «Должность» указываются сведения о должности сотрудника, занимаемой в данной организации, соответствующие сведениям трудового договора;*
- в графе «Стаж работы в данной или аналогичной должности, лет» указываются сведения о стаже работы сотрудника в требуемой должности, которые должны соответствовать сведениям в документах, предоставляемых участником предварительного отбора (трудовым книжкам, дипломам, трудовым договорам);*
- в графе «Наличие необходимых сертификатов, лицензий, наличие удостоверений по соответствующим допускам» указываются сведения об имеющихся у сотрудника сертификатах, разрешений и пр. документов, подтверждающих соответствие персонала участника предварительного отбора требованиям органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций.*

Данные Приложения № 1 соответствуют штатно-списочного состава сотрудников.

Согласно пункта 36 Положения, для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций (пункт 48 Положения).

В соответствии с пунктом 52 Положения, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункта 53 Положения, решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Вместе с тем, в силу пункта 53 Положения, у комиссии органа по ведению реестра – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан отсутствуют основания для принятия решения об отказе во включении ООО «Стройтек» в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку общество соответствует требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а его заявка соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, и факт представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе не был установлен.

Таким образом, комиссия органа по ведению реестра – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан неправомочно приняла решение об отказе во включении ООО «Стройтек» в реестр квалифицированных подрядных организаций, что является нарушением подпункта б) пункта 53 и пункта 38 Положения.

Кроме этого, при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также

иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 2 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение)) установлено, что закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения.

На основании изложенного и в соответствии с Федеральным Законом «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ ст. 18.1,

прошу:

1. Признать орган по ведению реестра - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан нарушившим подпункт и) пункта 30 Положения.
2. Признать комиссию органа по ведению реестра - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан нарушившей пункт 38, подпункт б) пункта 53, пункт 56 Положения.
3. Органу по ведению реестра - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан и его комиссии, а также оператору торговой площадки <https://etp.zakazrf.ru> выдать Предписание об устранении выявленных нарушений, путем внесения изменений в Протокол от 06.02.2018 года предварительного отбора № РО18011100001.

Приложение:

1. Копия устава, свидетельство о регистрации.
2. Копия приказа о назначении директора.
3. Извещение и документация на проведение предварительного отбора
4. Копия протокола от 06.02.2018г.
5. Копии документов электронной заявки

Директор ООО «Стройтек»

