

ООО «Луховицкая управляющая
компания жилищно-коммунального
хозяйства»

ул. 40 лет Октября, д. 28,
г. Луховицы, Луховицкий район
Московская область, 140500

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/27-2017 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 29.05.2017

В полном объеме постановление изготовлено 29.05.2017

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Иванюженко Кирилл Владимирович (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 06-12/27-2017, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Луховицкая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» (ИНН 5072003384; ОГРН 1135072000579; место нахождения: Московская область, Луховицкий район, г. Луховицы, ул. 40 лет Октября, д. 28, далее – ООО «ЛУКЖКХ»),

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела № 06-12/27-2017 об административном правонарушении законный представитель ООО «ЛУКЖКХ» не явился, о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела.

Московским областным УФАС России получено письмо от 26.05.2017 исх. № 352 о рассмотрении дела № 06-12/27-2017 в отсутствие представителя ООО «ЛУКЖКХ».

18.05.2016 Комиссией Московского областного УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению дела № 06-11/30-2015 о нарушении антимонопольного законодательства принято решение (изготовлено в полном объеме 01.06.2016 за исх. № 06/КВ/8731), в соответствии с которым, в том числе, ООО «ЛРКБХ» признано нарушившим статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

конкуренции), путем заключения устного соглашения, направленного на устранения с рынка вывоза и утилизации твердых бытовых отходов (далее – ТБО) Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоСервис».

Решением установлено следующее.

С целью устранения с рынка по вывозу и утилизации ТБО ООО «Экосервис», а также вывода на указанный рынок компании, в деятельности которой имеется заинтересованность (ООО «ЛРКБХ»), ответчиками (Администрация Луховицкого муниципального района Московской области, ОАО «Полигон», ООО «ЛУКЖКХ» и ООО «ЛРКБХ») было заключено устное соглашение.

Реализуя свой противоправный умысел, Администрация Луховицкого муниципального района Московской области, ОАО «Полигон», ООО «ЛУКЖКХ» и ООО «ЛРКБХ» в короткий промежуток времени совершили следующие последовательные действия:

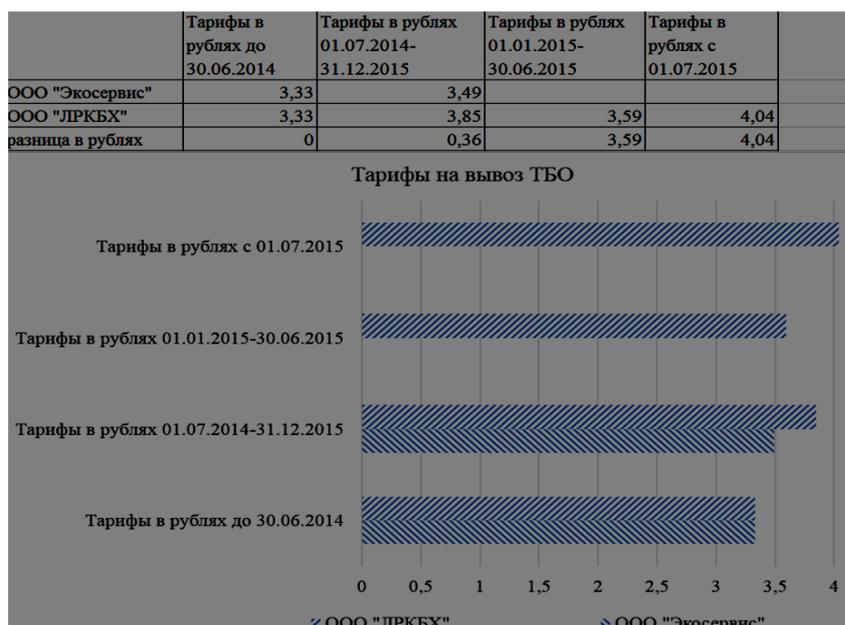
1. 18.11.2014 ООО «ЛУКЖКХ» отказывается от пролонгации договора с ООО «Экосервис» (письмо исх. № 717), в пользу ООО «Луховицкого РКБХ».

2. 20.11.2014, 09.12.2014 и 20.12.2014 Администрация проводит совещания с председателями Садоводческое некоммерческое товарищество (далее – СНТ), расположенных на территории сельских поселений Луховицкого муниципального района Московской области, дает рекомендации председателям указанных СНТ о заключении с ООО «ЛРКБХ» договора на сбор и вывоз ТБО на 2015 год.

3. ОАО «Полигон» отказывает ООО «Экосервис» в заключении договора на захоронение отходов на 2015 год (письмо от 24.12.2014 за исх. № 97).

4. Администрация дает указание (письмо от 30.12.2014 № 394) ОАО «Полигон» об отказе в предоставлении ООО «ЭкоСервис» услуг по размещению отходов на полигоне ТБО «Астапово».

5. С 01.07.2015 ООО «ЛРКБХ» увеличивает тарифы.



Перечисленные действия совершены в короткий промежуток времени несколькими самостоятельными юридическими лицами, а целью каждого «самостоятельного» действия хозяйствующих субъектов и Администрации

Луховицкого муниципального района Московской области было то или иное ограничение деятельности ООО «Экосервис».

Признаков хозяйственной целесообразности в действиях ответчиков не усматривается, логических объяснений совершения указанных действий не приведено, а заявленные доводы опровергаются имеющимися в материалах дела доказательствами.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции, запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Достигнутое устное соглашение привело к фактическому устранению с рынка ООО «Экосервис» и к нарушению статей 15 и 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ООО «ЛУКЖКХ» участвовало в реализации соглашения и осуществляло действия, направленные на устранение ООО «ЭкоСервис» с рынка по сбору и утилизации ТБО, что подтверждено решением и имеющимися в деле документами.

Административное правонарушение совершено в период с 18.11.2014 по 01.07.2015; место совершения административного правонарушения: Московская область, Луховицкий муниципальный район.

Указанное нарушение антимонопольного законодательства установлено вступившим в законную силу решением по делу № 06-11/30-2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно части 6 статьи 4.5 КоАП, срок давности привлечения к административной ответственности начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Решение изготовлено в полном объеме 01.06.2016.

Срок привлечения к административной ответственности, предусмотренный статьей 4.5 КоАП, не истек.

Ответственность за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины ООО «ЛУКЖКХ» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП.

Факт совершения ООО «ЛУКЖКХ» административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 06-12/27-2017 об административном правонарушении от 26.04.2017.

В соответствии части 4 статьи 1.5 КоАП неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

При назначении административного наказания учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение ООО «ЛУКЖКХ», обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

В соответствии с частью 4 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 указанной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

В силу части 4 статьи 14.31 КоАП за совершение административного правонарушения, предусмотренного указанной статьей либо статьей 14.31.2, 14.32 или 14.33 КоАП, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера

административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

В соответствии части 4 статьи 1.5 КоАП неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно письменным пояснениям ООО «ЛУКЖКХ» от 26.05.2017 № 352 общество выручку на рынке, на котором совершено нарушение, не имеет, в связи с чем сумму выручки от сбора и утилизации ТБО представить не имеет возможности.

Так как выручка отсутствует, то она не превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), соответственно минимально возможный штраф составляет 100 000 рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Луховицкая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами

государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для Московского
областного УФАС России)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810845250010102
БИК 044525000
ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: Административный штраф по делу
№ 06-12/27-2017

УИН начисления: 0319881416060500000818216

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя—
начальник отдела контроля органов власти

К.В. Иванюженко