



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.02.18 № 2209/05  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «ЗАО «Энерго»<sup>1</sup>  
115162, г. Москва,  
ул. Хавская, 3 пом., 49  
тел.: (495) 3634761  
[pravo@urenergo.ru](mailto:pravo@urenergo.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**  
ПАО «МРСК Юга»  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Большая Садовая, 49  
+7 (863) 3070772  
[simonovaev@mrsk-yuga.ru](mailto:simonovaev@mrsk-yuga.ru)

Резолютивная часть решения оглашена «08» февраля 2018 г.  
В полном объеме решение изготовлено «13» февраля 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель  
Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Ростовской  
области – начальник отдела.

Члены Комиссии:

Вишненко А.К. – специалист-эксперт отдела изучения и  
контроля товарных рынков;  
Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела  
изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ПАО «МРСК-Юга» (далее – Заказчик) дело №120/05, возбужденное по жалобе ООО «ЗАО «Энерго», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31705785674 на право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на период 2018-2023гг., и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» за 1,2,3,4 квартал 2018 года и за 2018 год (928115)», положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного отклонения заявки общества.

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба ООО «ЗАО «Энерго» поступила в Ростовское УФАС России 19.01.2018г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ в части необоснованного отклонения заявки общества.

Представители ПАО «МРСК Юга», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке

<sup>1</sup> Полное наименование: общество с открытой ответственностью «Закрытое Аналитическое объединение Энергетиков и Юристов «Юрэнерго».

товаров, работ, услуг для нужд ПАО «МРСК Юга» (далее – положение о закупках ПАО «МРСК Юга»). Документация закупки №31705785674 не противоречит требованиям положения о закупках ПАО «МРСК Юга», а действия комиссии обоснованы на положениях документации.

Исходя из вышеизложенного, представители Заказчика просили признать жалобу ООО «ЗАО «Энерго» необоснованной, а также уведомили комиссию Ростовского УЦФАС России о заключении 20.01.2018 договора с участником спорной закупки - ООО «ЭФ-Инжиниринг» (ИНН 7714570866).

В рассмотрении дела объявлялся перерыв.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ПАО «МРСК Юга» в установленный срок было утверждено и опубликовано положения о закупках ПАО «МРСК Юга».

Проводя закупку №31705785674 на право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на период 2018-2023гг., и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» за 1,2,3,4 квартал 2018 года и за 2018 год (928115)», ПАО «МРСК Юга» руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках ПАО «МРСК Юга».

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Как следует из жалобы общества, комиссией Заказчика в нарушение п.3) упомянутой нормы предъявлены к участнику закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

В частности, как следует из протокола рассмотрения заявок поступивших на участие в спорной закупке, причиной отклонения заявки ООО «ЗАО «Энерго» послужило следующее:

ООО «Закрытое Аналитическое объединение Энергетиков и Юристов «Юрэнерго» (115162, г. Москва, ул. Хавская, д. 3, пом. 49) (лидер коллективного участника) – не соответствует требованиям п. 4.2 технического задания (Согласно графику этапов оказания услуг по проведению ТЦА ИПР ПАО «МРСК Юга» на 2018-2023 годы в составе документа «Итоговая цена-предложение договора», представленного участником, указан срок начала 1 этапа ТЦА проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2018-2023 годы – 29.01.2018г., а не с даты заключения договора (после передачи Заказчиком исходных данных для начала проведения ТЦА ИПР в срок не позднее 20 января 2018г.). Также некорректно указан срок окончания 4 этапа работ ТЦА проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2018-2023 годы – 07.10.2018г., а не в срок до момента утверждения проекта ИПР УОИВ, либо получения отказа в утверждении проекта ИПР).

Так комиссией Ростовского УФАС России установлено, что одним из приложений к спорной документации является приложение №2 к техническому заданию на проведение технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «РСК Юга» на 2018-2023 годы.

Так, согласно упомянутого приложения, выполнение работ разбито на 4 этапа:

1 этап - с даты заключения договора (после передачи Заказчиком исходных данных для начала проведения ТЦА проекта ИПР в срок не позднее 20 января 2018г.) до 01.03.2018;

2 этап - с 01.03.2018 по 05.04.2018;

3 этап - с 06.04.2018 по 12.08.2018;

4 этап - с 13.08.2018 до момента утверждения проекта ИПР УОИВ (уполномоченным органом исполнительной власти)

На заключительном (4-ом) этапе предполагается информирование экспертной организации о полученных замечаниях и направление итогового проекта ИПР для актуализации Заключения, а также саму актуализацию Заключения ТЦА ИП по итоговому проекту ИП и передача его исполнителю.

Данный этап работ предполагают формулировку «до момента утверждения проекта ИПР УОИВ» без привязки к календарным месяцам, дням - что объясняется необходимостью актуализации Заключения в случае внесения соответствующих замечаний (изменений) в проект ИПР УОИВ.

Срок завершения 4 этапа работ учитывает необходимость доработки Заключения ТЦА проекта ИПР при наличии замечаний уполномоченных органов исполнительной власти как к заключению Исполнителя, так и к проекту ИПР Заказчика, согласно пункту 2.1.15 проекта договора в составе Конкурсной документацией. Данная необходимость предусмотрена проектом договора ТЦА в соответствии с подпунктом «д» пункта 9 Методических рекомендаций по проведению ТЦА, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 23.09.2016г. № 2002-р.

Подпунктом «ж» пункта 11 с учетом пункта 12 Стандартов раскрытия информации предусмотрено опубликование Заключения по результатам проведения ТЦА проекта ИПР в

составе информации о проекте ИПР и обновление такой информации в сроки, установленные Правилами утверждения ИПР, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009г. №977 (далее - Правила утверждения ИПР).

В соответствии с пунктом 41 Правил утверждения ИПР, Заказчик размещает на официальном сайте системы в соответствии со Стандартами раскрытия информации итоговый проект ИПР, доработанный в соответствии с решениями по доработке проекта ИПР, содержащимися в протоколах согласительных совещаний и решениями Минэнерго России, - в наиболее поздний из сроков, установленных указанными решениями и (или) протоколами согласительных совещаний.

При этом, по итогам работы Заказчика в 2016-2017 годах фактическое размещение итогового проекта ИПР на сайте Минэнерго России осуществлялось в ноябре-декабре месяце года подачи заявления об утверждении ИПР, что подтверждено информацией, указанной на официальном сайте министерства по ссылке <https://mmenergo.gov.ru/lgl/post/e/4191>, в том числе:

1. Даты публикации итогового проекта ИПР ПАО «МРСК Юга» в 2017 году: 23.11.2017г.; 09.11.2017г.

2. Даты публикации итогового проекта ИПР ПАО «МРСК Юга» в 2016 году: 21.12.2016г.; 14.11.2016г.; 02.11.2016г.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Минэнерго России, аналогичная практика работы сложилась и по другим сетевым организациям, в том числе:

1. Даты публикации итогового проекта ИПР ПАО «МРСК Северо-Запада» (<https://itiinenergo.gov.ru/node/4193>):

- в 2017 году: 21.11.2017г.; 15.11.2017г.;

- в 2016 году: 06.12.2016г.; 01.11.2016г.

2. Даты публикации итогового проекта ИПР ПАО «МРСК Сибири» (<https://lm inener go. go v. ru/node/4185>):

- в 2017 году: 25.12.2017г.; 29.11.2017г.;

- в 2016 году: 27.12.2016г.; 11.11.2016г.

3. Даты публикации итогового проекта ИПР ПАО «МРСК Урала» (<https://minenergo.gov.ru/node/4189>):

- в 2017 году: 30.11.2017г.; 13.11.2017г.;

- в 2016 году: 21.12.2016г.; 03.11.2016г.

4. Даты публикации итогового проекта ИПР ПАО «МРСК Северного Кавказа» (<https://minenergo.gov.ru/node/4177>):

- в 2017 году: 23.11.2017г.; 03.11.2017г.; - в 2016 году: 30.12.2016г.

5. Даты публикации итогового проекта ИПР ПАО «МРСК Волги» (<https://mi nenergo. go v .ru/node/4190>):

- в 2017 году: 23.11.2017г.; 03.11.2017г.;

- в 2016 году: 20.12.2016г.; 30.11.2016г.; 01.11.2016г.

В соответствии с пунктом 43 Правил утверждения ИПР Минэнерго России утверждает инвестиционную программу при наличии Заключения по результатам проведения ТЦА в срок до 1 ноября, либо в случаях, предусмотренных пунктами 37-40, - в течение 15 рабочих дней после размещения итогового проекта ИПР.

Таким образом, в соответствии с требованиями законодательства Заказчик обязан обеспечить наличие доработанного (актуализированного, обновленного) Заключения ТЦА в составе итогового проекта ИПР до момента его публикации на официальном сайте Минэнерго России.

В заявке ООО «ЗАО «Энерго» по данному этапу работ содержится предложение: «В соответствии со сроками ПП 977. до момента утверждения проекта ИПР УОИВ», при этом в графике указан период соответствующий календарным месяцам август, сентябрь, октябрь 2018 года.

Более того, в соответствии с письмом о подаче оферты от 13.12.2017г. №5-2/1-ЭК-992 ООО «ЗАО «Юрэнерго» предлагает заключить договор на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на период 2018-2023гг., и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» за 1,2,3,4 квартал 2018 года и за 2018 год на условиях и в соответствии с документами, являющимися неотъемлемыми приложениями к данному письму.

Согласно Графику этапов оказания услуг ООО «ЗАО «Юрэнерго» по проведению ТЦА проекта ИПР ПАО «МРСК Юга» на 2018-2023 год в документе «Итоговая цена-предложение», являющимся неотъемлемым приложением к письму о подаче оферты от 13.12.2017г. №5-2/1 -ЭК-992, в составе Конкурсной заявки ООО «ЗАО «Юрэнерго» указаны следующие сроки оказания услуг:

- 1 этап - с 29.01.2018 до 28.02.2018;
- 2 этап - с 01.03.2018 по 04.04.2018;
- 3 этап-с 05.04.2018 по 11.08.2018;
- 4 этап - с 13.08.2018 по 07.10.2018

В Графике выполнения поставок (работ, услуг), являющимся неотъемлемым приложением к письму о подаче оферты от 13.12.2017г. №5-2/1-ЭК-992, в составе Конкурсной заявки ООО «ЗАО «Юрэнерго» указаны следующие сроки оказания услуг:

- 1 этап - с января 2018г. (не позднее 5 рабочих дней с даты заключения договора, после передачи Заказчиком исходных данных для начала проведения ТЦА проекта ИПР в срок не позднее 20 января 2018г.) до 28.02.2018;
- 2 этап - с 01.03.2018 по 05.04.2018;
- 3 этап - с апреля 2018г. по 12.08.2018;
- 4 этап - с августа 2018г. по октябрь 2018г.

В заявке ООО «ЗАО «Энерго» по данному этапу работ содержится предложение: «В соответствии со сроками ПП 977. до момента утверждения проекта ИПР УОИВ», при этом в графике указан период соответствующий календарным месяцам август, сентябрь, октябрь 2018 года.

Таким образом, сроки завершения работ по 4 этапу в указанных документах различаются между собой, не соответствуют условиям пункта 4.2 Технического задания (Задание на торги. Том 1) в составе Конкурсной документации, в связи, с чем заявка общества обоснованно отклонена комиссией Заказчика.

2) Как указывалось выше, представителями ПАО «МРСК Юга» на заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела уведомили комиссию Ростовского УФАС России о том, что между Заказчиком и участником спорной закупки - ООО «ЭФ-Инжиниринг» заключен договор поставки.

Данная информация подтверждается сведениями содержащимися на официальном сайте закупок - <http://zakupki.gov.ru/223/contract:>

Версия для слабовидящих



## ИНФОРМАЦИЯ О ДОГОВОРЕ № 56164266561180000920000

УСБ - система учета снабжения до 2019 г.  
Платформа № 4 В 2018 (МРСК ЮГ РЗ) Москва, Волгоград  
По местному времени организации, осуществляющей закупку


ИНФОРМАЦИЯ О ДОГОВОРЕ	ИНФОРМАЦИЯ О ПОСТАВЩИКАХ	ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДМЕРЕ ДОГОВОРА	ИЗМЕНЕНИЯ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
<b>ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ</b>				
Номер договора		2-ТЦА		
Дата заключения договора		20.01.2018 (МРСК)		
Извещение о закупке		№ 31/2017/2018 право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на период 2018-2023гг. и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» за 1,2,3,4 квартал 2018 года и за 2018 год (928115)		
Лот		№ 1. право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на период 2018-2023гг. и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» за 1,2,3,4 квартал 2018 года и за 2018 год		
Способ закупки		Иной способ закупки, предусмотренный правовым актом заказчика, указанным в части 1 статьи 2 Федерального закона		
Предмет договора		право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового		

Порядок заключения и исполнения договоров ПАО «МРСК Юга» регламентируется главой 9 положения о закупках ПАО «МРСК Юга».




Так согласно пункту 9.1.3 договор между Заказчиком и победителем проведенной закупки заключается не ранее чем через десять дней со дня подведения итогов по закупочной процедуре, либо в случае если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Согласно информации представленной на официальном сайте закупок - <http://zakupki.gov.ru/223/contract>, итоговый протокол «Протокол решения №31705785674-03» опубликован 11.01.2018 года:

Версия для слабовидящих

**ЗАКУПКА №31705785674**  
ISS защита от копирования  
Размещено: 11.01.2018 (МСК) (С/У В/С) Москва, Белгород  
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	СПИСОК ЛОТОВ	ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ	ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ	<b>ПРОТОКОЛЫ</b>	СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРЕ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
---------------------	-----------------	----------------------	----------------------------	------------------	------------------------	-------------------

Наименование документа	Размещен	Версия
<b>СВЕДЕНИЯ О ПРОТОКОЛАХ</b>		
 <a href="#">Протокол решения №31705785674-03</a>	11.01.2018 15:15 (МСК)	Версия 1 (действующая)
 <a href="#">Протокол рассмотрения заявок №31705785674-02</a>	11.01.2018 15:15 (МСК)	Версия 1 (действующая)
 <a href="#">Протокол вскрытия №31705785674-01</a>	21.12.2017 15:03 (МСК)	Версия 1 (действующая)

Версия системы: 7.5.3 #1 SHA: 65912656041ev 24473  
Техническая поддержка

Таким образом, 10 днем со дня размещения итогового протокола с результатами закупки, является 21.01.2018 год.

Следовательно, заключение договора ранее 21.01.2018 год нарушает п.9.1.3 положения о закупках ПАО «МРСК Юга».

Согласно ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 4 ст.18.1 Закона №135-ФЗ предоставляет участникам закупки право на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Установленный законодателем срок (ч.4 ст.18.1 Закона №135-ФЗ) на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган направлен на защиту интересов заявителя (подателя жалобы) являвшегося участником (потенциальным участником) закупки.

Защита интересов участника (потенциального участника) выразилось в предусмотренных сроках на обжалование действий (бездействия) заказчика в органы, осуществляющие публичные полномочия, на соответствие закону или иному нормативному

правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Данные требования антимонопольного законодательства и требования Закона №223-ФЗ относительно необходимости соблюдения своего положения корреспондируются с основными принципами Закона №223-ФЗ (ч.1 ст.3), согласно которым Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно ПАО «МРСК Юга» по результатам заключения договора ранее установленного положением о закупках десятидневного срока, нарушены ч.1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

В связи с тем, что выявленные нарушения с учетом фактических обстоятельства рассмотренного дела не повлияли на результаты закупки, и не нарушили права участников закупки, комиссией принято решение о нецелесообразности выдачи предписания.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗАО «Энерго» необоснованной.
2. Признать Заказчика – ПАО «МРСК Юга» нарушившим ч.1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.
3. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

А.К. Вишненко

М.И. Исмаилов