

ООО ИПГ «СИНЭФ»

2-й Павелецкий пр-д, д. 5, стр. 1,
пом. IV, к. 18, оф 15,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-1520/77-17

30 января 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1520/77-17, возбужденного в отношении ООО ИПГ «СИНЭФ» (ОРГН: 5067746962070, ИНН: 7719606210, КПП:772501001, дата регистрации юридического лица: 09.10.2006, адрес: 2- Павелецкий пр-д, д. 5, стр. 1, пом. IV, к. 18, оф 15, г. Москва, 115114), уведомленного надлежащим образом — Протоколом № 4-9.21-1520/77-17 об административном правонарушении (исх. от 18.01.2018 № 2394/18), в присутствии защитника ООО ИПГ «СИНЭФ» (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-1520/77-17 об административном правонарушении от 18.01.2018 № 2394/18 зафиксирован факт административного

правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление ФКП «Управление заказчика капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации» (далее — ФКП «УЗСК МО РФ») (вх. № 4998 от 03.02.2017) о неисполнении ООО ИПГ «СИНЭФ» обязанности по технологическому присоединению объекта ФКП «УЗСК МО РФ» (административные здания), расположенного по адресу: г. Москва, Ленинградский просп., вл. 41 (далее - Объект).

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила технологического присоединения), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

10.11.2015 ФКП «УЗСК МО РФ» подана заявка в ООО ИПГ «СИНЭФ» на технологическое присоединение Объекта, зарегистрированная ООО ИПГ «СИНЭФ» 16.11.2015 за № 15-01-044.

По результатам рассмотрения указанной заявки между ФКП «УЗСК МО РФ» (далее - Заявитель), ООО «СтройПроект» (плательщик) и ООО ИПГ «СИНЭФ» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 25.12.2015 № ДО/15-01-044/016 (далее - Договор) в отношении Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» и выданы технические условия от 04.12.2015 № ТУ/15-01-044 (далее - ТУ).

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, составляет 2 года если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

Согласно пункту 1.6. Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 1 (один) год со дня

подписания указанного договора, при условии выполнения Заявителем обязательств, предусмотренных разделом 3 Договора, и выполнения Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта с учетом максимально возможного срока, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения — 25.12.2017.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Учитывая содержание пункта 16.1 Правил технологического присоединения, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Согласно ТУ точка присоединения Объекта — выводы вторичной обмотки трансформаторов в новой ТП 10/0,4 кВ ООО ИПГ «СИНЭФ».

В соответствии с пунктом 10.1 сетевая организация получает у Заявителя помещение, свободное от инженерных коммуникаций, для размещения ТП 10/0,4 ООО ИПГ «СИНЭФ».

Пунктом 11.1 ТУ на Заявителя возложена обязанность по выделению помещения, свободного от инженерных коммуникаций, для размещения ТП 10/0,4 ООО ИПГ «СИНЭФ», получить в ООО ИПГ «СИНЭФ» строительное задание и выполнить все работы по нему для монтажа оборудования.

Пунктом 11.2 на Заявителя возложена обязанность по разработке проекта ГРЩ (ВРУ)-0,4 кВ Заявителя, по согласованию его с сетевой организацией и другими согласующими органами.

Согласно письменным пояснениям ООО ИПГ «СИНЭФ»

(вх. от 01.12.2017 № 59327/17) письмом от 07.07.2016 исх. № 981 сетевая организация направила в адрес Заявителя строительное задание для размещения вновь сооружаемой ТП-10/0,4 кВ ООО ИПГ «СИНЭФ», на дату 01.12.2017 Заявителем не предоставлено помещение, свободное от инженерных коммуникаций, для размещения вновь сооружаемой ТП 10/0,4 кВ ООО ИПГ «СИНЭФ», в связи с чем у сетевой организации отсутствует возможность получить исходно-разрешительную документацию и, соответственно, выполнить проектные, строительные-монтажные и пусконаладочные работы, невозможность выполнения указанных работ связана с невозможностью определения оборудования трансформаторной подстанции, типы трансформаторов, протяженность кабельных линий, трассу и способ их прокладки, в связи с этим выполнение технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта и соответственно оформление выполнения технологического присоединения актом об осуществлении технологического присоединения не представляется возможным по причинам, не зависящим от ООО ИПГ «СИНЭФ».

Согласно письменным пояснениям ООО ИПГ «СИНЭФ» (вх. от 18.01.2018 № 2295/18) Заявитель обратился с Заявкой, в пункте 2 которой указано наименование и местонахождение энергопринимающих устройств — ТП 10-0,4 кВ (заявителя) по адресу: г. Москва, Ленинградский просп., д. 41, таким образом, инициатором размещения указанной ТП в границах Объекта является Заявитель.

В соответствии с письменными пояснениями ФКП «УЗКС МО РФ» (вх. от 28.12.2017 № 65305/17) инициатором размещения, оборудуемой силами сетевой организации новой ТП 10/0,4 кВ по адресу г. Москва, Ленинградский просп., д. 41 является ООО ИПГ «СИНЭФ», вместе с тем мероприятия по проектированию и строительству ТП 10/0,4 кВ по адресу г. Москва, Ленинградский просп., д. 41 подлежали выполнению именно силами ФКП «УЗКС МО РФ» в порядке пунктов 16.3 Правил технологического присоединения.

Вместе с тем в пункте 25 Правил технологического присоединения содержится исчерпывающий перечень мероприятий, которые могут быть включены в технические условия. Условие о необходимости выделения заявителем помещения под размещение объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций Правилами технологического присоединения не предусмотрены.

Учитывая, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения, включение сетевой организацией ООО ИПГ «СИНЭФ» в ТУ мероприятий, не предусмотренных пунктом 25 Правил технологического присоединения, являются нарушением указанных Правил.

Пунктом 3.2 Договора предусмотрен порядок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта: аванс 50% в размере 19 855 238,73 руб. - в течение пяти календарных дней с даты заключения Договора, платеж 40% в размере 15 884 190,98 руб. - в течение шестидесяти календарных дней с даты заключения Договора, платеж 10% в размере 3 971 047,75 руб. - в течение ста двадцати календарных дней с момента заключения Договора.

Согласно пункту 3.4 Договора в случае задержки перечисления Заявителем платежей, предусмотренных пунктом 3.2. Договора и просрочек в исполнении своих обязательств Заявителем срок начала и окончания мероприятий по технологическому присоединению продляется пропорционально периоду данной просрочки.

Вместе с тем для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт, порядок внесения платы за технологическое присоединение не урегулирован законодательством об электроэнергетике, в том числе Правилами технологического присоединения.

Платежными поручениями от 04.04.2016 № 1251, от 06.06.2016 № 3456 подтверждается получение ООО ИПГ «СИНЭФ» платы в сумме 35 739 429,71 руб., что составляет 90% цены Договора.

Согласно пункту 1.3 Договора, пунктам 10.2, 10.3 ТУ ООО ИПГ «СИНЭФ» до выполнения строительно-монтажных работ и непосредственно технического присоединения должно разработать проектную документацию.

27.10.2016 сторонами Договора подписана дорожная карта организации технологического присоединения, согласно которой Сетевая организация должна была выполнить проектные работы до 25.02.2017, согласовать проектную документацию до 25.04.2017, заключить договор на поставку оборудования до 15.02.2017, выполнить строительно-монтажные работы до 05.05.2015.

Получив 90% платы по Договору (35 739 429,71 руб.) у ООО ИПГ

«СИНЭФ» не имелось оснований не приступать к выполнению работ по Договору. При этом, неисполнение обязательств одной из сторон договора технологического присоединения не влечет для другой право не исполнять свои обязательства.

Письмами от 14.06.2016 исх. № 3442/то, от 20.12.2016 исх. № 6242/то, от 16.01.2017 исх. № ФКП/459, от 20.01.2017 исх. № ФКП/775, от 30.01.2017 исх. № ФКП/1466, от 17.02.2017 исх. № ФКП/19/3409 от 20.02.2017 исх. № ФКП/3422 заявитель обращался в адрес сетевой организации с требованиями о предоставлении отчета о проделанной работе, о незамедлительном выполнении предусмотренных Договором обязательств.

Таким образом, действия сетевой организации по включению в ТУ, а также возложению на заявителя обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, противоречат Правилам технологического присоединения.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам технологического присоединения, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Учитывая изложенное, ООО ИПГ «СИНЭФ» в нарушение Правил технологического присоединения навязало и возложило на заявителя обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения, не исполнило обязанности по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Нарушение ООО ИПГ «СИНЭФ» порядка технологического присоединения (объективная сторона правонарушения) в рассматриваемом случае состоит в неисполнении положений пунктов 16, 25 Правил технологического присоединения, а именно в навязывании абоненту

невыгодных условий договора в части возложения на Заявителя мероприятий и обязанностей, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, в несоблюдении установленных законом сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта.

Рассматриваемое правонарушение носит сложный, комплексный характер и состоит в неисполнении ООО ИПГ «СИНЭФ» целого ряда требований, предписанных публично-правовыми нормами.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 26.12.2017, день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ».

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО ИПГ «СИНЭФ» заключается в неисполнении положений пунктов 16, 25 Правил технологического присоединения, а именно в навязывании абоненту невыгодных условий договора в части возложения на Заявителя мероприятий обязанностей, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении ООО ИПГ «СИНЭФ» обязанности по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ООО ИПГ «СИНЭФ», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании изложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО ИПГ «СИНЭФ» (ОРГН: 5067746962070, ИНН: 7719606210, КПП:772501001, дата регистрации юридического лица: 09.10.2006,

получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)