

АО «Оборонэнерго»

Знаменка ул., д. 19,

г. Москва, 119160

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-626/77-17

25 июля 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-626/77-16, возбужденного в отношении Акционерного общества «Оборонэнерго» (адрес: 119160, г. Москва, Знаменка ул., д. 19, дата регистрации юридического лица: 30.04.2009, ИНН: 7704726225, КПП: 770401001, ОГРН: 1097746264230) (далее - АО «Оборонэнерго»), уведомленного надлежащим образом Протоколом № 4-9.21-626/77-17 об административном правонарушении (исх. № 36118/17 от 20.07.2017), в присутствии защитника АО «Оборонэнерго» (...), действующей на основании доверенности от (...) № (...)

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-626/77-17 об административном правонарушении от 20.07.2017 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России из Департамента экономической политики и развития города Москвы исх. от 29.12.2016 № ДПР-0-711-277/16 (вх. № 508 от 10.01.2017) поступили материалы, указывающие на действия (бездействие) АО «Оборонэнерго», выразившиеся в неисполнении обязанности по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ГБУ «Ритуал», расположенного по адресу: г. Москва, Комсомольская ул., д. 3 (земельный участок, имеющий адресные ориентиры: г. Москва, проектируемый проезд № 5363, Черкизовское кладбище, д. 1) (далее - Объект), по договору об осуществлении технологического присоединения от 17.04.2014 № 134-ЦНТ-2014.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения) действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной

деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (в редакции, действующей на момент подачи Заявки).

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил технологического присоединения направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

Объект передан в аренду ГБУ «Ритуал» на основании договора аренды от 01.08.2013 № Зар, заключенного между ГУП «Ритуал» (ГБУ «Ритуал») и Московским земельным комитетом.

ГБУ «Ритуал» 24.12.2013 подало в АО «Оборонэнерго» заявку № 519-Ц на технологическое присоединение Объекта.

По результатам рассмотрения указанной заявки между ГБУ «Ритуал» и АО «Оборонэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 17.04.2014 № 134-ЦНТ-2014 (далее - Договор) в отношении Объекта и выданы технические условия от 17.04.2014 № 134-ЦНТ-2014 (далее - ТУ), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору. Согласно ТУ точка присоединения Объекта установлена на опоре ЛЭП-0,4 кВ на границе земельного участка Заявителя.

Согласно пункту 1 Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: ВРУ-0,4 кВ энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих

устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Исходя из пункта 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения указанного Договора.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 10 ТУ на сетевую организацию возложены следующие мероприятия: разработка проекта системы внешнего электроснабжения Объекта Заявителя в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 с учетом требуемой категории надежности, в котором предусматривается строительство ЛЭП-0,4 кВ от автоматического выключателя АВМ-10 ТП-155 до выносного пункта учета (далее ВПУ) Заявителя, расположенного на границе участка заявителя (тип, трассу, марку, сечение, протяженность, способ прокладки линии определяется проектом), присоединение проектируемой ЛЭП-0,4 кВ выполняется от автоматического выключателя АВМ-10 ТП-155, при необходимости произвести регулировку установок коммутационного аппарата с целью обеспечения контроля величины максимальной мощности, выполнить строительство объектов электросетевого

хозяйства в соответствии с разработанным проектом системы электроснабжения с привлечением соответствующих организаций, осуществить проверку выполнения ТУ Заявителем (технический осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств).

В соответствии с пунктом 11 ТУ Заявителю было необходимо исполнить следующие мероприятия: в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации является обязательной, разработать проектную (рабочую) документацию электроснабжения Объекта на основе Градостроительного кодекса, ПУЭ и НТД, в которой предусмотреть установку ВПУ на границе участка Заявителя, выполнение заземления ВПУ на участке Заявителя, установить в ВПУ вводной автоматический выключатель с номинальным током 25А с характеристикой С, осуществить монтаж ЛЭП-0,4 кВ от ВПУ до ВРУ-0,4 кВ Объекта Заявителя, тип, трассу, марку, сечение, и протяженность линии определить проектом.

Пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, точка присоединения к электрической сети определена как место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Письмами 15.04.2016 № 27-14/35, от 09.09.2014 № 60 ГБУ «Ритуал» обращалось в АО «Оборонэнерго» по вопросу конкретизации точки присоединения Объекта к линии электропередачи. В соответствии с содержанием указанных писем в следствие неопределенности точки присоединения Объекта ГБУ «Ритуал» не представлялось возможным проведение электромонтажных работ (вх. от 01.03.2017 № 8804).

Таким образом, при заключении с ГБУ «Ритуал» Договора и выдачи ТУ АО «Оборонэнерго» не указало в ТУ точку присоединения, определив точкой присоединения опору, которая будет уточнена при проектировании. Отсутствие в ТУ конкретной точки присоединения (ее расположение) является препятствием для выполнения мероприятий, предусмотренных ТУ со стороны ГБУ «Ритуал».

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным АО «Оборонэнерго» (вх. от 27.03.2017 № 13589) закупочная документация на разработку проектно-сметной документации, выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ с целью выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в том числе Объекта ГБУ «Ритуал», 08.10.2014 в полном объеме согласована в филиале «Центральный» АО «Оборонэнерго», 13.05.2016 указанная закупочная документация согласована во всех заинтересованных структурных подразделениях АО «Оборонэнерго». После согласования со всеми структурными подразделениями АО «Оборонэнерго» данная закупочная документация трижды (03.06.2016, 04.08.2016, 08.09.2016) размещена на сайте Единой электронной торговой площадки по адресу в сети Интернет <https://com/roseltorg.ru>. Данные торговые процедуры признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие.

Таким образом, указанные действия, необходимые для осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта, предпринимались АО «Оборонэнерго» после установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

Письмами от 08.11.2016 № ЦНТ/100/6088, от 19.01.2017 № ЦНТ/100/271 АО «Оборонэнерго» направило в адрес ГБУ «Ритуал» дополнительное соглашение к Договору, согласно которому срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта до 01.03.2017. Согласно письменным пояснениям ГБУ «Ритуал» (вх. от 01.09.2017 № 8804) указанная оферта дополнительного соглашения к Договору находится на подписании ГБУ «Ритуал».

АО «Оборонэнерго» сообщило, что необходимость заключения вышеуказанного дополнительного соглашения к Договору, увеличивающего сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта была обусловлена требованием Департамента экономической политики и развития города Москвы (далее - Департамент) в ходе процесса согласования проекта инвестиционной программы филиала «Центральный» АО «Оборонэнерго» на 2016-2019 годы (далее - ИПР). Одним из условий со стороны Департамента для включения мероприятий по технологическому присоединению Объекта ГБУ «Ритуал» в ИПР было наличие продленного срока действия Договора и ТУ (исх. от 12.10.2016 № ДПР-402214/16, исх. от 14.11.2016 № ДПР-41-30/16).

Вместе с тем Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность

энергопринимающих устройств которых составляет до 150 кВт. Кроме того, указанные письма не содержат прямого указания Департамента на заключение АО «Оборонэнерго» дополнительного соглашения к Договору, содержащего положение о продлении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

Таким образом, довод АО «Оборонэнерго» о необходимости заключения дополнительного соглашения к Договору, содержащего положение о продлении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, на основании писем Департамента (исх. от 12.10.2016 № ДПР-402214/16, исх. от 14.11.2016 № ДПР-41-30/16) не обоснован.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящим Правилам, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

АО «Оборонэнерго» не представило документов, свидетельствующих о невозможности исполнения обязанности по технологическому присоединению Объекта ГБУ «Ритуал» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 5 Договора.

Документов, подтверждающих исполнение АО «Оборонэнерго» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта ГБУ «Ритуал» в соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения, а именно исполнение фактических мероприятий по технологическому присоединению, возложенных на сетевую организацию пунктом 10 ТУ, составление акта об осуществлении технологического присоединения, в адрес Московского УФАС России не представлено.

Документов, подтверждающих исполнение АО «Оборонэнерго» обязанности по технологическому присоединению Объекта ГБУ «Ритуал» в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения в адрес Московского УФАС России не представлено.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время выявления административного правонарушения - 20 июля 2017 года дата составления протокола № 4-9.21-626/77-17 об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Оборонэнерго» заключается в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта ГБУ «Ритуал», в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении АО «Оборонэнерго» обязанности по технологическому присоединению Объекта ГБУ «Ритуал» в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, в нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за нарушение которых предусмотрена в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 05-21/252-16 (исх. Московского областного УФАС России от 31.10.2016 № 05/АА/17320) АО «Оборонэнерго» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела установлен факт повторного совершения АО «Оборонэнерго» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «Оборонэнерго», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании изложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Акционерное общество «Оборонэнерго» (адрес: 119160, г. Москва, Знаменка ул., д. 19, дата регистрации юридического лица: 30.04.2009, ИНН: 7704726225, КПП: 770401001, ОГРН: 1097746264230) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть

уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-9.21-626/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)