

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д.,
д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-628/77-17

08 августа 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-628/77-17, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-9.21-628/77-17 об административном правонарушении (исх. № ЕП/30722/17 от 22.06.2017), в в отсутствие защитника ПАО «МОЭСК»,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-628/77-17 об административном правонарушении от 21.06.2017 № 30197/17 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление (...) (вх. № 641

от 10.01.2017) на действия ПАО «МОЭСК», выразившиеся в неисполнении ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), расположенного по адресу: (...) (далее - Объект).

14.04.2015 (...) подана заявка № ТП-15-36824 в ПАО «МОЭСК» в целях увеличения мощности Объекта.

По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ПАО «МОЭСК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 16.07.2015 № НМ-15-354-1493(918415) (далее - Договор) в отношении Объекта и выданы технические условия от 20.04.2016 № И-15-202-1670(918415/103/НМ) (далее - ТУ), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору. Согласно ТУ точка присоединения - ближайшая опора ВЛ-0,4 кВ, отходящей от РУ-0,4 кВ КТП-6/0,4 кВ № 307 - 25 кВ.

Согласно пункту 1 Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: ВРУ объекта на земельном участке, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической

энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, составляет 4 месяца.

Исходя из пункта 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения указанного Договора.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 10 ТУ мероприятия, выполняемые сетевой организацией и необходимые для осуществления технологического присоединения Объекта, отсутствуют.

Пунктом 11 ТУ на Заявителя были возложены следующие мероприятия: выполнение монтажа приемного устройства, в том числе приборов учета и аппаратов защиты, обеспечивающих контроль величины максимальной мощности, выполнение реконструкции существующего ВРУ-0,4 кВ в связи с увеличением существующей мощности.

Согласно письменным пояснениям (...) (вх. от 10.01.2017 № 641) в рамках исполнения Заявителем мероприятий по технологическому присоединению в рамках Договора выполнены работы по замене входного автоматического выключателя в ранее установленном узле учета.

20.12.2016 ПАО «МОЭСК» произвело осмотр электроустановки Заявителя, по результатам которого выявлены следующие нарушения: отсутствует доступ для контроля энергоучета, заявителю надлежит произвести вынос прибора учета на границу балансовой принадлежности с обеспечением доступа, электроустановка не готова к включению. Указанные нарушения были отражены в акте осмотра электроустановки № 4052.

Вместе с тем должностное лицо приходит к выводу о том, что навязывание сетевой организацией требований по установке прибора учета вне границ земельного участка нарушает права заявителя, как потребителя, и влечет для него дополнительные затраты, связанные с демонтажем фактически установленного прибора учета, его переносом в иное место и дополнительным обременением, связанным с обеспечением целостности и сохранности прибора учета, защиты его от несанкционированного доступа третьих лиц.

В соответствии с пунктом 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, должны быть указаны, в том числе:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

Как указывает Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (постановление Президиума № 16008/10 от 18.05.2011), норма подпункта «а» пункта 25(1) Правил устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и не позволяет сетевой организации возлагать на заявителя дополнительные не предусмотренные Правилами технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

В упомянутом постановлении также указано, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктами 16.1, 16.3, подпунктом «г» пункта 25.1 Правил технологического присоединения.

Таким образом, действия сетевой организации по включению в технические условия для заявителей, предусмотренных пунктами 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, сведений и информации о расположении точки присоединения за пределами границ участка заявителя противоречат Правилам технологического присоединения.

Требования к приборам учета электрической энергии (мощности) должны соответствовать требованиям, указанным в разделе X Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения).

Специальные требования к устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности, Правилами технологического присоединения и Основными положениями не установлены.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывание заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Исходя из указанных норм права, выдвижение сетевой организацией требований к приборам учета электрической энергии (мощности), не предусмотренных Основными положениями, не допускается.

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» по предъявлению Заявителю

требований к прибору учета, не соответствующих Основным положениям, противоречат Правилам технологического присоединения.

Пунктом 144 Основных положений установлено, что приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка - потребителей, производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевых организаций, имеющих общую границу балансовой принадлежности (далее - смежные субъекты розничного рынка), а также в иных местах, определяемых в соответствии с настоящим разделом с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета. При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности, в котором имеется техническая возможность его установки. При этом по соглашению между смежными субъектами розничного рынка прибор учета, подлежащий использованию для определения объемов потребления (производства, передачи) электрической энергии одного субъекта, может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) другого смежного субъекта.

Таким образом, при системном толковании пунктов 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии (понятие точки присоединения к электрическим сетям), пункта 25(1) Правил технологического присоединения, пункта 144 Основных положений, а также постановления Президиума ВАС РФ № 16008/10 от 18 мая 2011 года, заявителя, предусмотренные пунктами 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, вправе установить прибор учета электрической энергии (мощности) в пределах своего земельного участка.

Учитывая изложенное, требование ПАО «МОЭСК» об установке прибора учета на границе участка заявителя, на котором расположен Объект (...), врез с желанием заявителя установить прибор учета в пределах границ его земельного участка является нарушением Правил технологического присоединения.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» в нарушение Правил технологического присоединения навязало заявителю обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения, что привело к неисполнению ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта (...), в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме,

предусмотренной приложением № 1 к Правилам технологического присоединения, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Нарушение ПАО «МОЭСК» порядка технологического присоединения (объективная сторона правонарушения) в рассматриваемом случае состоит в неисполнении ПАО «МОЭСК» положений пунктов 16, 16(3), 25(1) Правил технологического присоединения, то есть в навязывании абоненту невыгодных условий договора, возложении на него обязательств, противоречащих названным Правилам, что привело к несоблюдению установленных законом сроков исполнения договора о технологическом присоединении.

Рассматриваемое правонарушение носит сложный, комплексный характер и состоит в неисполнении ПАО «МОЭСК» целого ряда требований, предписанных публично-правовыми нормами.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время выявления административного правонарушения - 21 июня 2017 года - дата составления протокола № 4-9.21-628/77-17 об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) заключается в навязывании заявителю обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, в неисполнении обязанности по технологическому присоединению объекта (...), расположенного по адресу: (...).

Ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение требований Правил технологического присоединения несет

юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-158/77-17 от 13.03.2017 (исх. № НП/11626 от 14.03.2017) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «МОЭСК» установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

На основании изложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(

(...)