

ПАО «Московская объединённая
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-895/77-17

28 сентября 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Н.Г. Полещук, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-895/77-17, возбужденного в отношении ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) (далее - ПАО «МОЭСК»), уведомленного надлежащим образом - Определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-9.21-895/77-17 об административном правонарушении от 21.09.2017 (исх. от 22.09.2017 № НП/48469/17), в присутствии защитника ПАО «МОЭСК» (...), действующей на основании доверенности от (...) № (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-895/77-17 об административном правонарушении от 31.08.2017 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации



об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В Московское УФАС России из ФАС России поступило заявление (...) (вх. № 22950-эп/17 от 19.05.2017) о неисполнении ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению объекта (...), расположенного по адресу: г. Москва, (...) (далее - Объект).

17.10.2016 (...) подана заявка № И-16-00-982487/103/НМ в ПАО «МОЭСК» в целях увеличения мощности Объекта.

По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ПАО «МОЭСК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 21.10.2016 № НМ-15-354-2400(982487) в отношении Объекта и выданы технические условия № НМ-16-202-2666(982487/103/НМ) (далее - ТУ).

Согласно пункту 1 Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: земельного участка со строением, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее - Правила технологического присоединения) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до

присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, составляет 4 месяца.

Исходя из пункта 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 180 дней со дня заключения указанного Договора.

Согласно ТУ точка присоединения - кабельные наконечники КЛ-0,4 кВ на вводе в ВРЩ КП «Гайд Парк», отходящей от секции РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ (балансовая принадлежность КЛ-0,4 кВ КП «Гайд Парк»).

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Учитывая содержание пункта 16.1 Правил технологического присоединения, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства.

Вместе с тем, в качестве правоустанавливающего документа на Объект, в составе заявки от 17.10.2016 № И-16-00-982487/103/НМ представлено свидетельство о праве собственности на земельный участок от 24.06.2015, запись регистрации № 77-77/017/052/2015-296/2.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях должно быть указано, в том числе распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование

отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Согласно пункту 10.1.1 ТУ на ПАО «МОЭСК» возложена обязанность по урегулированию технологического присоединения с владельцем сетей на выполнение мероприятий по опосредованному технологическому присоединению с владельцем, балансодержателем КЛ-0,4 кВ и КТП-абонентская, представителем КП «Гайд Парк».

Пунктом 11 ТУ на Заявителя были возложены следующие мероприятия: запроектировать и построить необходимое количество ЛЭП/ВЛ/КЛ-0,4 кВ от точек присоединения до РУ-0,4 кВ энергопринимающих устройств; точные параметры и конструктивное исполнение электрических сетей и РУ-0,4 кВ определить проектом; выполнить монтаж приемного устройства, в том числе приборов учета и аппаратов защиты, обеспечивающих контроль величины максимальной мощности.

Пунктом 25(1) Правил технологического присоединения определен состав технических условий для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил технологического присоединения.

Так, согласно подпункту «а» пункта 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Как указывает Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (постановление Президиума № 16008/10 от 18.05.2011), норма подпункта «а» пункта 25(1) Правил технологического присоединения устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и не позволяет сетевой организации возлагать на заявителя дополнительные не предусмотренные Правилами технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

В упомянутом постановлении также указано, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктами 16.1, 16.3, подпунктом «г» пункта 25.1 Правил технологического присоединения.

ПАО «МОЭСК» заявило довод о правильности определения обществом точки присоединения в пункте 7 ТУ в связи с подачей заявителем заявки на увеличение мощности по существующей схеме энергоснабжения и невозможности определения иной точки присоединения, а лишь имеющейся. Указанный довод отклонен должностным лицом ввиду отсутствия в составе заявки (...), а также в документах, представленных ПАО «МОЭСК» в ходе проведения административного расследования по настоящему делу, документов об имеющемся надлежащем технологическом присоединении Объекта (...)

содержащих сведения о существующей точке присоединения указанного Объекта.

Таким образом, действия сетевой организации по включению в технические условия для заявителей, предусмотренных пунктами 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, сведений и информации о расположении точки присоединения за пределами границ участка заявителя, а также возложению на заявителя обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, противоречат Правилам технологического присоединения.

На основании пунктов 16.3 и 25 Правил технологического присоединения урегулирование отношений с иными лицами осуществляется сетевой организацией.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 06.07.2017 № 31847/17) энергопринимающие устройства, расположенные на Объекте (...), находятся в границах коттеджной застройки КП «Гайд Парк» и фактически присоединены к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» опосредованно через электрические сети КП «Гайд Парк» КЛ-0,4 кВ от ТП-б/н. ТСН КП «Гайд Парк» арендует оборудование на территории Коттеджного поселка у ООО «Гайд-Парк» и изначально мощность в размере 2826 кВт была выделена на ООО «Стройпласт», учредителя ООО «Гайд Парк» (акт разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 24.09.2009).

В связи с этим ПАО «МОЭСК» в адрес КП «Гайд Парк», ООО «Строй-Пласт», ООО «Гайд Парк» были направлены письма от 14.11.2016 № НМ-16-204-1393(982487)/103/НМ, от 25.01.2017 № б/н, от 30.01.2017 № НМ/17/245 о согласовании технологического присоединения Объекта (...).

ТСН КП «Гайд Парк» письмом от 27.12.2016 № 23/12 сообщило, что вопрос согласования технологического присоединения Объекта (...) будет поставлен перед общим собранием членов ТСН КП «Гайд Парк» на следующем годовом собрании членов ТСН КП «Гайд Парк», которое планируется на февраль-март 2017 года.

Общее собрание членов ТСН КП «Гайд Парк» состоялось 18.03.2017, на котором вопрос подключения Объекта (...) не поднимался и был перенесен на следующее общее собрание членов ТСН КП «Гайд Парк», которое прошло в мае 2017 года и на котором не было достигнуто решения вопроса по согласованию подключения Объекта(...).

По истечении срока, предусмотренного пунктом 16 Правил технологического присоединения, пунктом 5 Договора ПАО «МОЭСК» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с исковым заявлением к ТСН КП «Гайд Парк», ООО «Гайд Парк» о понуждении последних к согласованию технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта (...). Определением от 07.07.2017 по делу № А40-119964/17-142-1006 исковое

заявление было принято к рассмотрению.

В соответствии с приобщенным ПАО «МОЭСК» к материалам дела письму ООО «Гайд-Парк» от 18.09.2017 № 01/09 в ответ на письма ПАО «МОЭСК» от 30.1.2017 № НМ/17/245, от 30.01.2017 № НМ/17/244 о согласовании подключения, в том числе, Объекта (...), ООО «Гайд-Парк» согласовало технологическое присоединение Объекта (...) от объектов электросетевого хозяйства, находящихся на балансе ООО «Гайд-Парк».

Таким образом, в нарушение пункта 16.3 ПАО «МОЭСК» не исполнило обязанность по урегулированию отношений с иными лицами в рамках технологического присоединения Объекта (...) в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам технологического присоединения, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Учитывая изложенное, ПАО «МОЭСК» в нарушение Правил технологического присоединения навязало и возложило на заявителя обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения, что привело к неисполнению ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта (...), в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Нарушение ПАО «МОЭСК» порядка технологического присоединения (объективная сторона правонарушения) в рассматриваемом случае состоит в неисполнении ПАО «МОЭСК» положений пунктов 16, 16.3, 25(1) Правил технологического присоединения, то есть в навязывании абоненту невыгодных условий договора в части указания точки присоединения за границами участка заявителя, возложении на него обязательств, противоречащих Правилам технологического присоединения, что привело к несоблюдению установленных законом сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Рассматриваемое правонарушение носит сложный, комплексный характер и состоит в неисполнении ПАО «МОЭСК» целого ряда требований, предписанных публично-правовыми нормами.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время выявления административного правонарушения - 21 сентября 2017

года - дата составления протокола № 4-9.21-895/77-17 об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» заключается в неисполнении положений пунктов 16, 16.3, 25(1) Правил технологического присоединения, то есть в навязывании абоненту невыгодных условий договора в части указания точки присоединения за границами участка заявителя, возложении на него обязательств, противоречащих Правилам технологического присоединения, несвоевременном урегулировании отношений с иными лицами в рамках технологического присоединения Объекта (...), что, в конечном итоге, привело к несоблюдению установленных законом сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта (...).

Таким образом, ответственность в соответствии частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение требований Правил технологического присоединения несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-158/77-17 от 14.03.2017 (исх. № НП/11626 от 14.03.2017) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «МОЭСК» установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие

административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению

№ 4-9.21-895/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)