

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПАО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,
г. Москва, 117312

СНТ «Орехово»

д. Проскурниково, Ступинский р-н,
Московская обл., 142846

Зоологическая ул., д. 22,
г. Москва, 123242

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-2724/77-17

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «01» февраля 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «__» февраля 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...);

членов Комиссии - (...);
- (...);
- (...);
- (...),

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК»: – (...);

ПАО «Мосэнергосбыт»: – (...);

СНТ «Орехово»: – (...);

рассмотрев дело № 1-10-2724/77-17 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113, КПП: 772501001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление СНТ «Орехово» (ОГРН: 1035009153156, ИНН: 5045029591, КПП: 504501001) по вопросу обоснованности составления ПАО «МОЭСК» акта о неучтенном потреблении электрической энергии № 001272 от 18.05.2017, составленного по факту безучетного потребления электрической энергии в отношении объекта СНТ «Орехово», расположенного по адресу: Московская обл., Ступинский р-н, д. Проскурниково (далее - Объект) (вх.№ 49653/17 от 13.10.2017).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-2724/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании Договора энергоснабжения от 07.03.2013 № 90093006, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и СНТ «Орехово» (далее - Договор).

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии

(мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений сетевая организация имеет право проводить проверки расчетных приборов учета энергопринимающих устройств, которые непосредственно или опосредовано присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

На Объекте СНТ «Орехово» учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных прибора учета № 07942727, (приложение № 2 к Договору).

ПАО «МОЭСК» направило в адрес СНТ «Орехово» уведомление от 06.05.2017 № Ст-ЮУЭ-61У о проведении 13.05.2017 проверки узлов учета

на Объекте, которое было получено заявителем 06.05.2017, о чем имеется отметка (вх. № 58527/17 от 29.11.2017).

Основанием проведения ПАО «МОЭСК» проверки узлов учета, расположенных на Объекте, является План график проведения проверок расчетных приборов учета в мае 2017 года, разработанный ПАО «МОЭСК» и согласованный ПАО «Мосэнергосбыт» в соответствии с пунктами 173 и 174 Основных положений (далее - График).

13.05.2017 ПАО «МОЭСК» была проведена проверка находящегося на балансе СНТ «Орехово» прибора учета № 07942727, предусмотренная Графиком, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии в отношении прибора учета № 07942727, который был зафиксирован в Акте проверки узла учета от 13.05.2017. Указанный акт подписан как ПАО «МОЭСК», так и СНТ «Орехово».

Согласно указанному акту на электросчетчике № 07942727 отсутствует ток и напряжение фазы «С», произведена фиксация на электронный носитель, произведена фотофиксация. Прибор учета не соответствует требованиям расчетного учета.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

18.05.2017 ПАО «МОЭСК» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 001272 в отношении прибора учета № 07942727. Указанный акт был подписан сетевой организацией в присутствии двух незаинтересованных лиц, а также сделана отметка представителя СНТ «Орехово» о несогласии с актом.

Согласно пункту 195 Основных положений стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставлемый

потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

В соответствии с абзацем 16 пункта 84 Основных положений стоимость электрической энергии (мощности) в объеме выявленного безучетного потребления электрической энергии рассчитывается и взыскивается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) с потребителя по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии, составленного в соответствии с разделом X Основных положений.

ПАО «Мосэнергосбыт» направило в адрес СНТ «Орехово» счет № Э - 06/02 - 3869 от 31.05.2017 на оплату электрической энергии за май 2017 с включением стоимости безучетного потребления по Акту от 18.05.2017 № 001272 в размере 2 651 233 (Два миллиона шестьсот пятьдесят одна тысяча двести тридцать три) рубля 52 копейки.

Вместе с тем из представленных материалов установлено следующее.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленными ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. № 58527/17 от 29.11.2017), в ходе проверки состояния приборов (системы) учета ПАО «МОЭСК» зафиксирована неисправность трансформатора напряжения прибора учета № 07942727.

Согласно пункту 145 Основных положений обязанность по обеспечению оснащения энергопринимающих устройств потребителей, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций приборами учета, а также по обеспечению допуска установленных приборов учета в эксплуатацию возлагается на собственника энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства соответственно.

Обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и

допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагается на собственника такого прибора учета.

В соответствии с пунктом 2.11.17 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 № 6, ответственность за сохранность расчетного счетчика несет персонал энергообъекта.

Обо всех дефектах расчетных счетчиков потребитель обязан немедленно поставить в известность энергоснабжающую организацию.

Таким образом, неблагоприятные последствия ненадлежащего исполнения обязательств сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля несет абонент.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3.1.9 Договора энергоснабжения от 07.03.2013 № 90093006 СНТ «Орехово» обязуется в письменной форме, в том числе посредством факсимильной связи уведомлять ПАО «Мосэнергосбыт» обо всех нарушениях схемы учета и неисправностях в работе или утрате средств измерения электрической энергии (мощности), находящихся на территории СНТ «Орехово» - не позднее суточного срока с момента обнаружения.

Согласно материалам, представленным СНТ «Орехово» в адрес Московского УФАС России (вх.№ 49653/17 от 13.10.2017), 11.05.2017 в СНТ «Орехово» зафиксированы аварийные отключения электроэнергии, о чем составлен Акт от 12.05.2017. При этом, 15.05.2017 электриком СНТ «Орехово» (...) был установлен факт разрушения трансформатора напряжения в ПКУ, о чем составлен Акт от 15.05.2017.

Вместе с тем об указанных фактах СНТ «Орехово» уведомило ПАО «Мосэнергосбыт» письмом от 16.05.2017 № 15, то есть, после составления Акта о проверке узла учета от 13.05.2017.

Таким образом, СНТ «Орехово» не соблюден порядок уведомления гарантирующего поставщика о выявленном дефекте прибора учета № 07942727.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что действия ПАО «МОЭСК» по составлению Акта о неучтенном потреблении электрической энергии № 001272 от 18.05.2017 по факту безучетного потребления электрической энергии в отношении Объекта невозможно квалифицировать как злоупотребление доминирующим положением.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 1-10-2724/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «МОЭСК» в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)