

Косиной М.С.
Шейфер
24.02.17 42

**Закрытое акционерное общество
«Физтехоборудование»**

Юридический адрес: Московское шоссе, д. 1, офис 218, г. Самара, 443013
Почтовый адрес: Ново-Садовая ул., д. 106 корп. 106, г.о. Самара, 443068
тел.: (846) 276-00-02, факс: (846) 276-00-09; E-Mail: dvi@dvisamara.ru
ОГРН 1036300449965, ИНН/КПП 6315364274/631501001

Исх. № 1 от 27.02.2017г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

Заявитель: Закрытое акционерное общество «Физтехоборудование»
тел.: 8 (846) 276-00-02, факс: (846) 276-00-09
E-Mail: dvi@dvisamara.ru
почтовый адрес: 443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 106 , корп. 106

Организатор торгов: Главное управление организации
торгов по Самарской области
почтовый адрес: 443068, г. Самара, ул. Складенко, д. 20
тел.: (846) 335-16-61

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии по оценке конкурсных предложений

27 сентября 2016г. на официальном сайте организатора торгов (<http://webtorgi.samregion.ru>) – Главного управления организации торгов по Самарской области было размещено Сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, во исполнение Распоряжения Правительства Самарской области от 15.09.2016г. № 715-р «О заключении концессионного соглашения о реконструкции и эксплуатации объектов электроэнергетики, работающих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии» (далее – открытый конкурс), с приложением конкурсной документации (№ дела-заявки 14-03-59/4).

27 сентября 2016г. также на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> было опубликовано указанное выше Сообщение № 270916/0046316/01, с приложением конкурсной документации.

9 ноября 2016г. Закрытым акционерным обществом «Физтехоборудование» (далее – Заявитель) организатору торгов была подана Заявка № 8 на участие в открытом конкурсе, что подтверждается Описью документов и материалов к Заявке (исх. № 1 от 08.11.2016г.) (Приложение № 1 к Жалобе).

15 ноября 2016г. в соответствии с Протоколом вскрытия конверта с заявками на участие в открытом конкурсе, конкурсной комиссией было установлено, что Заявителем в составе заявки представлены все документы и материалы, установленные конкурсной документацией (Приложение № 2 к Жалобе).

15 ноября 2016г. в соответствии с Протоколом проведения предварительного отбора участников открытого конкурса, единогласным решением конкурсной комиссии Заявитель был допущен к участию в открытом конкурсе (Приложение № 3 к Жалобе).

16 ноября 2016г. в 09 час. 08 мин. Заявителем, организатору торгов было представлено Конкурсное предложение № 7 по конкурсу на право заключения

27 ФЕВ 2017 15:39
1194
15:39
map

49

концессионного соглашения, что подтверждается Описью документов и материалов к Конкурсному предложению (исх. № 5 от 16.11.2016г.) (Приложение № 4 к Жалобе).

17 февраля 2017г. в соответствии с Протоколом вскрытия конверта с конкурсным предложением по открытому конкурсу, конкурсной комиссией было установлено, что Заявителем в составе Конкурсного предложения представлены все документы и материалы, установленные конкурсной документацией (Приложение № 5 к Жалобе).

17 февраля 2017г. в соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки конкурсных предложений по открытому конкурсу, ООО «Генерация. Связь. Автоматика» признано победителем открытого конкурса (Приложение № 6 к Жалобе).

Заявитель жалобы – Закрытое акционерное общество «Физтехоборудование», не согласно, с оценкой конкурсной комиссией конкурсных предложений по открытому конкурсу, считает указанную оценку незаконной и не соответствующей конкурсной документации, в связи, с чем законные права и интересы Заявителя в сфере защиты конкуренции, нарушены в результате неправомерной оценки конкурсной комиссией конкурсных предложений.

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135) устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 ФЗ № 135).

Положения этого закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (ч. 1 ст. 3 ФЗ № 135).

Главой 4 ФЗ № 135 установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, особенности заключения договоров с

40

финансовыми организациями и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ № 135 при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 23 ФЗ № 135 *антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.*

Согласно пункту 4.2 части 1 указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 указанной статьи по результатам рассмотрения соответствующих жалоб в случае выявления нарушений антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Порядок подачи и рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 ФЗ № 135 по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 2 указанной статьи действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого

могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

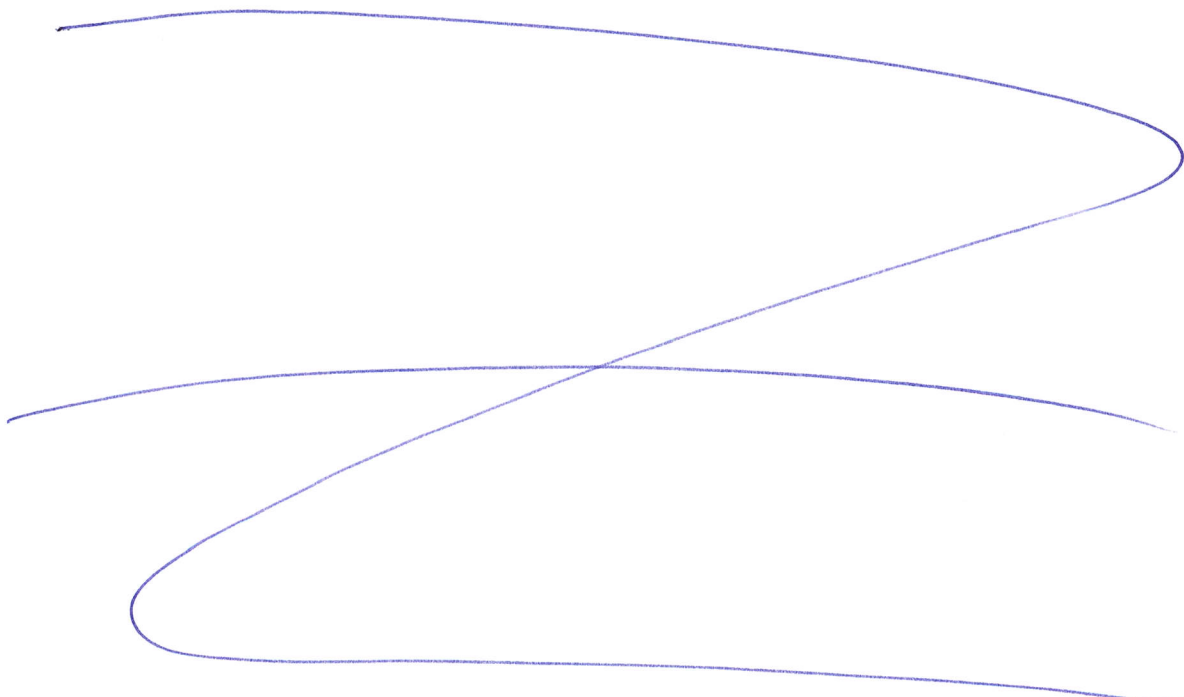
В соответствии с частью 20 указанной статьи по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Сообщением о проведении открытого конкурса от 27.09.2016г. были установлены следующие критерии конкурса и его параметры:

№ п/п	Наименование критерия конкурса	Начальное значение критерия конкурса	Уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса	Коэффициент значимости критерия конкурса
1.	Сроки реконструкции объекта концессионного соглашения с момента подписания концессионного соглашения (месяцев):			
1.1.	Монтаж узлов учета электрической и тепловой энергии; реконструкция оборудования РП-10 кВ для получения разрешения на параллельную работу с публичным акционерным обществом «МРСК Волги»; монтаж системы охлаждения генератора; вентиляция и кондиционирование машинного зала энергоблока.	12 <u>месяцев</u>	Уменьшение	0,5
1.2.	Реконструкция энергоблока (ТП 3) для собственных нужд энергоблока; мероприятия по снижению уровня шума; модернизация режима поставки тепловой энергии к главному распределительному коллектору; реконструкция трансформаторной подстанции ТП-4 для увеличения мощности.	24 <u>месяцев</u>	Уменьшение	0,5

16.11.2016г. Организатору торгов, Заявителем – ЗАО «ФТО», было представлено нижеследующее конкурсное предложение:

№ п/п	Наименование критерия конкурса	Значение критерия конкурса
1.	Сроки реконструкции объекта концессионного соглашения с момента подписания концессионного соглашения (<u>месяцев</u>):	
1.1.	Монтаж узлов учета электрической и тепловой энергии; реконструкция оборудования РП-10 кВ для получения разрешения на параллельную работу с публичным акционерным обществом «МРСК Волги»; монтаж системы охлаждения генератора; вентиляция и кондиционирование машинного зала энергоблока.	1 (один) месяц
1.2.	Реконструкция энергоблока (ТП 3) для собственных нужд энергоблока; мероприятия по снижению уровня шума; модернизация режима поставки тепловой энергии к главному распределительному коллектору; реконструкция трансформаторной подстанции ТП-4 для увеличения мощности.	1 (один) месяц



Участником открытого конкурса ООО «Генерация.Связь.Автоматика» было представлено нижеследующее конкурсное предложение (с учетом поданных изменений):

№ п/п	Наименование критерия конкурса	Значение критерия конкурса
1.	Сроки реконструкции объекта концессионного соглашения с момента подписания концессионного соглашения (<u>месяцев</u>):	
1.1.	Монтаж узлов учета электрической и тепловой энергии; реконструкция оборудования РП-10 кВ для получения разрешения на параллельную работу с публичным акционерным обществом «МРСК Волги»; монтаж системы охлаждения генератора; вентиляция и кондиционирование машинного зала энергоблока.	0,9 месяца
1.2.	Реконструкция энергоблока (ТП 3) для собственных нужд энергоблока; мероприятия по снижению уровня шума; модернизация режима поставки тепловой энергии к главному распределительному коллектору; реконструкция трансформаторной подстанции ТП-4 для увеличения мощности.	1 месяц

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – ФЗ № 115) регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения, в том числе регулирует порядок его заключения.

В соответствии со ст. 21 ФЗ № 115 концессионное соглашение может быть заключено только по результатам конкурса, проведение которого четко регламентировано Главой 3 указанного закона.

В соответствии со ст. 24 ФЗ № 115 критерии конкурса устанавливаются решением о заключении концессионного соглашения и используются для оценки конкурсных предложений в порядке:

В качестве критериев конкурса могут устанавливаться:

1) сроки создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения;

3. Для каждого критерия конкурса устанавливаются следующие параметры:

1) начальное условие в виде числового значения (далее - начальное значение

критерия конкурса);

2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении;

3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

В соответствии с Параграфом 13 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС РФ № 67):

Пунктом 75 установлено, что конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных заявителями, признанными участниками конкурса;

Пунктом 78 установлено, что для каждого применяемого для оценки заявок на участие в конкурсе критерия конкурса в конкурсной документации устанавливаются следующие параметры:

1) начальное условие в виде числа (далее - начальное значение критерия конкурса);

2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке на участие в конкурсе;

3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

Пунктом 81 установлено, что не допускается использование иных критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, в соответствии с Федеральным Законом «О концессионных соглашениях», Распоряжением Правительства Самарской области № 715-р от 15.09.2016г., а также положений Конкурсной документации по открытому конкурсу – критерием открытого конкурса установлен срок реконструкции объекта концессионного соглашения в МЕСЯЦАХ.

В соответствии с Параграфом 19 Конкурсной документации по открытому конкурсу п. 19.3. Решение о несоответствия конкурсного предложения требованиям конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в том случае, если:

2) условие, содержащееся в конкурсном предложении не соответствует установленным параметрам критериев конкурса и (или) предельным значениям критериев конкурса.

Конкурсной комиссией при оценке конкурсного предложения ООО «Генерация.Связь.Автоматика» со значением критерия конкурса – 0,9 месяц, было незаконно признано как соответствующее критериям открытого конкурса, по нижеследующим обстоятельствам:

В соответствии с Приложением № 2 Распоряжения Правительства Самарской области № 715-р от 15.09.2016г. по «Начальному значению критерия конкурса» установлены следующие показатели: 12 месяцев и 24 месяца.

Условия, опубликованной Конкурсной документации, содержат аналогичные показатели по «Начальному значению критерия конкурса»: 12 месяцев и 24 месяца.

Таким образом, как Распоряжением Правительства Самарской области № 715-р от 15.09.2016г., так и Конкурсной документацией установлено значение критерия конкурса – месяц.

В соответствии со ст. 190 Гражданского Кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В соответствии с п. 3 ст. 192 ГК РФ срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» настоящий Федеральный закон определяет правовые основы исчисления времени, установления часовых зон, а также регулирует отношения, возникающие при распространении информации о точном значении времени и календарной дате.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарный месяц - период времени продолжительностью от двадцати восьми до тридцати одного календарного дня. Календарный месяц имеет наименование и порядковый номер в календарном году.

В соответствии со ст. 4 от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени»:

1. На территории Российской Федерации для исчисления календарной даты используется григорианский календарь.

2. Исчисление календарной даты осуществляется с 00 часов 00 минут 00 секунд 1 января 1 года.

3. Время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам.

4. Счет часов, минут и секунд в течение календарного года, календарного месяца и календарной недели не изменяется.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 26.06.2008г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» в Российской Федерации применяются единицы величин Международной системы единиц, принятые Генеральной конференцией по мерам и весам и рекомендованные к применению Международной организацией законодательной метрологии.

Правительством Российской Федерации могут быть допущены к применению в Российской Федерации наравне с единицами величин Международной системы единиц внесистемные единицы величин.

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2009 № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» для величины времени допускается применение других единиц, получивших широкое распространение, например, неделя, месяц, год, век, тысячелетие, наименования и обозначения которых не применяют с приставками.

34

Таким образом, в соответствии со ст. 190, 192 Гражданского Кодекса РФ и ст. 1, 2, 4 ФЗ «Об исчислении времени», исходя из условий конкурсной документации – значение критерия конкурса по конкурсному предложению не могло составлять менее 1 (одного) месяца, ввиду отсутствия указанных величин измерения времени.

На основании вышеизложенного в соответствии со ст. 18.1, ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Выдать предписание Главному управлению организации торгов по Самарской области об отмене пунктов 2 и 3 Протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений по открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения от 17.02.2017г.

2. Выдать предписание Главному управлению организации торгов по Самарской области об устранении нарушения прав и законных интересов Закрытого акционерного общества «Физтехоборудование», в связи с участием в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения.

3. Выдать предписание Главному управлению организации торгов по Самарской области о несоответствии конкурсного предложения ООО «Генерация. Связь. Автоматика» требованиям конкурсной документации.

4. Признать Закрытое акционерное общество «Физтехоборудование» победителем открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о реконструкции и эксплуатации объектов электроэнергетики, работающих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Приложение:

1. Копия Описи документов № 3 от 08.11.2016г.
2. Копия Протокола вскрытия конверта с заявками от 15.11.2016г.
3. Копия Протокола проведения предварительного отбора участников от 15.11.2016г.
4. Копия Описи документов № 6 от 16.11.2016г.
5. Копия Протокола вскрытия конвертов с конкурсными предложениями от 17.02.2017г.
6. Копия Протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений от 17.02.2017г.
7. Копия Решения № 2 от 23.12.2004г.
8. Копия Решения № 4 от 24.12.2012г.
9. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ЗАО «ФТО» от 27.02.2017г.

Директор



Латкин Антон Александрович