

*Директор Мироненко В.  
Экзешивен Вире  
Гаскорову  
Филие*

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Днепр»**

ОГРН 1166733071251, ИНН 6732133970

Место нахождения: 214019, Смоленская область, город Смоленск, поселок Тихвинка, дом 65Б, помещение 8  
Лицензия № (67) – 3506 – Т от 05.05.2017. Тел.: 8-800-350-25-43, 8-4812-30-23-43

Исх. № 6  
От 31 января 2018 года

**Управление федеральной антимонопольной  
службы по Новгородской области**  
173002, г. Великий Новгород,  
бул. Воскресенский, д. 3

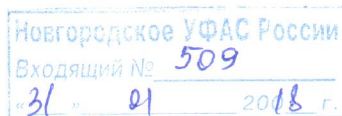
**Заявитель:**

**ООО «Днепр»**

Юридический адрес: 214019, Смоленская  
область, г. Смоленск, поселок Тихвинка, д. 65Б,  
помещение 8

Тел./факс 8 (4812) 30-23-27, +7(910) 718-44-10

Адрес электронной почты: [dnepr@dnepr.companу](mailto:dnepr@dnepr.companу),  
[yliya@dnepr.companу](mailto:yliya@dnepr.companу)



**ЖАЛОБА**

**на действия конкурсной комиссии по отбору региональных операторов по обращению с  
твердыми коммунальными отходами на территории Новгородской области, созданной  
приказом департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому  
комплексу Новгородской области от 05.07.2017 № 271**

26 января 2018 года в 12.00 по адресу: г. Великий Новгород, ул. Большая Московская, д.29/10,  
2 этаж, каб.10, состоялся предварительный отбор участников при проведении открытого конкурса по  
выбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на  
территории Новгородской области (зона деятельности 1,2,3,4) сообщение (извещение)  
№161117/24748698/01.

Предварительный отбор участников конкурса должен производиться на основании Правил  
проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), утв. Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила конкурсного отбора).

Результат предварительного отбора был оформлен протоколом № 2-ТКО-1-2-3-4 от 26.01.2018 (далее – Протокол).

## I.

Согласно протокола, решением комиссии ООО «Днепр» было отказано в допуске к участию в конкурсном отборе на основании абз.3 п.20 конкурсной документации по причине несоответствия заявителя, требованиям установленным абз.3 п.9 конкурсной документации, а именно: отсутствие в действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности обращения со всеми видами отходов, указанных в Приложении № 6 конкурсной документации об отборе..

Требование о наличии соответствующей лицензии предусмотрено подпунктом б пункта 19 Правил конкурсного отбора, но данная норма предполагает наличие одного или нескольких разрешенных видов деятельности, осуществляемыми участником конкурсного отбора, но не всех видов деятельности, указанных в приложении № 6 конкурсной документации.

В лицензии № (67) – 3506 - Т от 05.05.2017, предоставленной ООО «Днепр», отсутствуют следующие виды отходов, указанные в приложении № 6 к конкурсной документации по зонам деятельности №№ 1, 2, 3, 4:

- мусор от бытовых помещений судов и прочих плавучих средств, не предназначенных для перевозки пассажиров (7 33 151 01 72 4);

Проанализировав конкурсную документацию по выбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории субъектов Российской Федерации, таких как Курская, Челябинская, Ростовская, Саратовская, Мурманская области и других субъектов, к участникам конкурсного отбора устанавливались требования по наличию лицензии в соответствии с подпунктом б пункта 19 Правил, без указания каких-либо приложений и выделения **конкретных видов отходов**.

В связи с этим, есть основание полагать, что конкурсная документация по отбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новгородской области сформирована под конкретного участника конкурсного отбора.

Согласно ст.15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) органом государственной власти субъектов РФ запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

Считаем, что в данном случае действующая лицензия ООО «Днепр» соответствует требованиям Правил и конкурсной документации (зона деятельности 1,2,3,4), т.к. Общество оказывает услуги (выполняет работы) в составе лицензируемого вида деятельности:

транспортирование отходов, а конкурсная документация привела к ограничению и устранению конкуренции, что является недопустимым.

## II.

Кроме того считаем, что наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по обращению со всеми видами отходов, указанных в Приложении № 6 к конкурсной документации, на всех четырех зонах деятельности излишним, в связи с тем, что не во всех зонах деятельности образуются данные отходы.

В свою очередь, организатор регионального конкурсного отбора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новгородской области установил требования ко всем участникам о наличии у них действующей лицензии по обращению с отходами, образовавшимися на всей территории Новгородской области в 2016 году, независимо от территории зоны деятельности регионального оператора, тем самым допустив существенные нарушения, поскольку мусор от бытовых помещений судов и прочих плавучих средств, не предназначенных для перевозки пассажиров (7 33 151 01 72 4) образуется не во всех зонах деятельности. Информация о том, что данные отходы образуются во всех четырех зонах деятельности у ООО «Днепр» не имеется и организатором конкурсного отбора представлена не была.

## III.

К участию в конкурсном отборе были допущены ЗАО «Новгородское спецавтохозяйство» и ООО «Спецтранс», которые также как и ООО «Днепр» не имеют лицензию на деятельность со всеми видами отходов, указанных в Приложении № 6 к конкурсной документации.

Так, на официальном сайте в сети Интернет по адресу: sah53.ru размещена лицензия ЗАО «Новгородское спецавтохозяйство» (Участник конкурсного отбора, № п/п 6.) серия 53 № 00050 на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданная Управлением Росприроднадзора по Новгородской области 25.12.2015 в которой также отсутствует такие виды отходов как мусор от бытовых помещений судов и прочих плавучих средств, не предназначенных для перевозки пассажиров (7 33 151 01 72 4 - код отхода по ФККО), а также отходы (мусор) от уборки пассажирских терминалов вокзалов, портов, аэропортов (7 34 121 11 72 4 - код отхода по ФККО) в соответствии с приложением №6 к конкурсной Документации.

На официальном сайте ООО «Спецтранс» (Участник конкурсного отбора, № п/п 2.) в сети Интернет по адресу: <http://www.spectrans53.ru> размещена лицензия ООО «Спецтранс» серия 53 № 00035/П на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданная Управлением Росприроднадзора по Новгородской области 01.11.2017 в которой также отсутствует такой вид отходов как мусор от бытовых помещений судов и прочих плавучих средств, не предназначенных для перевозки пассажиров (7 33 151 01 72 4 - код отхода по ФККО), в соответствии с приложением №6 к конкурсной Документации.

Однако, ЗАО «Новгородское спецавтохозяйство» и ООО «Спецтранс» допущены к участию в конкурсном отборе и признаны участниками конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО на территории Новгородской области.

В связи с изложенным есть основания полагать, что между органом государственной власти субъектов РФ имеются согласованные действия, ограничивающие в нарушение ст. 16 Закона о защите конкуренции доступа на товарный рынок.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

В силу ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок согласно Закону о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в данном Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции; привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В связи с изложенным ООО «Днепр» просит:

1) Выдать предписание об отмене результатов предварительного отбора участников по открытому конкурсу по выбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новгородской области сообщение (извещение) №161117/24748698/01, состоявшемся 26 января 2018 г., и обязать организатора торгов (конкурсного отбора) – Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области провести новый конкурс

конкуренции.

**Приложение:**

1. Протокол проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения №161117/24748698/01.
2. Копия лицензии ООО «Спецтранс».
3. Копия лицензии ЗАО «Новгородское спецавтохозяйство».
4. Копия лицензии ООО «Днепр».
5. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу.
6. Конкурсная документация (зона деятельности 1,2,3,4).

Генеральный директор

Д.В. Гонзалёва

