

исх. №11-01/2018
от 30 января 2018 г

Московское УФАС
Рег. номер 487918
зарегистрирован 30.01.2018



5
В УФАС России по городу Москве:
Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
т/ф: (495) 784-75-05/ 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

Сведения о заявителе:
Закрытое акционерное общество «Русек системы безопасности»

место нахождения: 105187, г. Москва,
ул.Фортунаговская, 31/35
почтовый адрес: 105187, г. Москва,
ул.Фортунаговская, 31/35
адрес электронной почты: pavlov@rusek-sb.ru
Телефон/факс: +7 916 933 33 33

Жалоба на действия заказчика

Наименование заказчика: федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по поставкам продукции Управления делами Президента Российской Федерации»

Почтовый адрес: 125047, г. Москва, ул. 2-ая Тверская-Ямская, д.16

Место нахождения: 125047, г. Москва, ул. 2-ая Тверская-Ямская, д.16

адрес электронной почты: torgi@pppudpr.ru

Тел./факс: (499) 791-26-53

Объект закупки: услуги по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты и охранной сигнализации административного здания

Извещение № 31806018759 от 16.01.2018 г.

Сведения о членах Единой комиссии Заказчика: Богданов Э.А., Стерлев А.И., Соколовский З.С., Яхонтова Н.Ю., Тюрина И.В., Яковлев П.А., Еркина Е.В., Горлова С.А., Тыжневая А.В.

Обжалуемые действия заказчика и членов его комиссии

Заказчиком, членами Единой комиссии заказчика допущены отступления и нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон №223-ФЗ), ущемляющие права и законные интересы заявителя. А именно:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона №223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, выразившегося в необоснованной оценке заявки заявителя и сопоставлении заявок участников по критериям, не указанным в документации о закупке;

2) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки, а также иной

информации, подлежащей в соответствии с Законом №223-ФЗ размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Доводы жалобы

1. В документации заказчика о проведении запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты и охранной сигнализации административного здания содержится субъективный порядок оценки, в котором отсутствует четкий порядок присвоения баллов в зависимости от предложения участника, не позволяющий комиссии заказчика оценить предложения участников и выявить лучшие условия исполнения договора.

Пунктом 16.5.2.2 Документации определен Порядок оценки по критерию «*Качество технического предложения участника при закупке работ, услуг*» (значимость критерия – 40%, коэффициент значимости 0,4): *Оцениваться будет качество технического предложения участника, полнота и соответствие предложения требованиям Технического задания и описание методики выполнения работ, оказания услуг, характеристики используемых материалов и оборудования, состав и объем услуг, указанные участником в форме № 2 «Техническое предложение участника запроса предложений». Участник также может по собственному желанию приложить дополнительные сведения и материалы по качеству оказания услуг. Данные сведения будут учитываться при оценке заявок.*

При отсутствии информации предложение получает ноль баллов по показателю.

При предоставлении информации, дублирующей (идентичной) содержащейся в техническом задании и не содержащей собственных предложений, участник получает 0 (ноль) баллов по показателю.

Согласно установленному порядку оценки Предложения получают балл, определенный экспертным путем, при сравнении предложений участников по данному показателю:

- представлено описание метода проведения работ/оказания услуг с описанием применяемого инструмента, материалов на основании технического описания, подлежащих обслуживанию систем. Предоставлена методика устранения дефектов (неисправностей), которые могут быть обнаружены на системах, подлежащих техническому обслуживанию – до 50 баллов;

- представлено максимально подробное описание метода проведения работ/оказания услуг с описанием применяемого при проведении работ инструмента, материалов на основании технического описания, подлежащих обслуживанию систем. Представлено максимально подробное описание методики устранения дефектов (неисправностей), которые могут быть обнаружены на системах, подлежащих техническому обслуживанию – 100 баллов.

В случае если несколько предложений участников запроса предложений выгодны для Заказчика в одинаковой степени, такие заявки по данному подкритерию могут получить одинаковый балл.

Рейтинг, присуждаемый заявке по данному критерию, определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Единой комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию и далее умножается на коэффициент значимости критерия 0,4. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Таким образом, для того, чтобы по данному критерию оценки получить оценку, отличную от нуля баллов, необходимо предоставить «Техническое предложение участника запроса предложений» по форме №2 документации:

Техническое предложение участника запроса предложений
техническое предложение участника, сведения о методике выполнения работ/оказания услуг, функциональных характеристиках, потребительских свойствах, и качественных характеристиках применяемых материалов и оборудования при выполнении работ/оказании услуг, детализированное описание технологии выполнения работ оказания услуг
(указываются в соответствии с требованиями технического задания):

№ п/п	Детальное описание методики выполнения работ, оказания услуг, используемых материалов и оборудования (наименование, марка (модель) и страна происхождения), состав и объем услуг	Кол-во	Стоим-ть ед. изм., руб.	Стоим-ть, руб.
1.				
2.				
.....				
ИТОГО:				
в том числе НДС 18%:				

*(должность лица,
подписавшего заявку)*

(подпись)

(Ф.И.О. лица,

подписавшего заявку)

М.П.

Форма должна быть представлена на фирменном бланке, подписана уполномоченным лицом Участника закупки и скреплена печатью Участника закупки (при наличии).

При этом, в порядке оценки не определено, что является информацией, дублирующей (идентичной) содержащейся в техническом задании и не содержащей собственных предложений участника. Также в данном порядке не установлено, что является **максимально** подробным описанием метода проведения работ/оказания услуг с описанием применяемого при проведении работ инструмента, материалов на основании технического описания, подлежащих обслуживанию систем, и какие именно сведения должен предоставить участник для получения наивысшей оценки.

Кроме того, в данном порядке не определено, что подразумевается заказчиком под **дополнительными сведениями и материалами по качеству оказания услуг**, поскольку нигде в документации подобные термины не определены, а перечень дополнительных материалов не представлен. Из этого не представляется возможным определить, каким образом заказчиком эти сведения будут учитываться при оценке заявок.

Предложения участников комиссия оценивает **экспертным путем**, при этом участник, представивший, по мнению комиссии, **максимально подробное описание** получает 100 баллов. Участники же, предложения которых не могут считаться, по мнению

комиссии, *максимально подробным*, могут получить только до 50 баллов, то есть любое количество от 0 до 50.

Считаем данный порядок оценки по критерию «Качество технического предложения участника при закупке работ, услуг» не соответствующим требованию Закона № 223-ФЗ, поскольку данный порядок фактически не определен, носит сугубо субъективный характер, так как отсутствует четко определенное правило, в соответствии с которым участники получают конкретные оценки (баллы), в зависимости от сделанных предложений, что является нарушением части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

По результатам подведения итогов запроса предложений (Протокол №3П-УЭ-Т/01-01-18 от 24.01.2018г.) предложению ЗАО «Русек системы безопасности» по данному критерию было присвоено 50 баллов из 100 возможных. В то время, как предложению победителя закупки ЗАО «Этилен К» члены комиссии присвоили 90 баллов из 100 возможных. Учитывая субъективный характер оценки заявок комиссией заказчика по данному критерию, победителем признан участник ЗАО «Этилен К», предложивший цену исполнения договора 840 000,00 рублей. В то время, как заявка ЗАО «Русек системы безопасности» содержала предложение о цене договора 496 187,76 рублей.

2. 23.06.2017г. заказчиком в ЕИС размещена новая редакция (версия 17) Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ППП».

Данное Положение о закупках (новая версия) размещено заказчиком с нарушением норм Закона №223-ФЗ, а также Порядка размещения положения о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. №908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" (далее Положение №908).

Так, пунктом 12 Положения №908 установлено, что для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 10 Положения №908 размещает **измененный электронный вид положения** о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также **размещает электронный вид документа**, предусмотренного пунктом 5 Положения №908.

Изменения в положение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 Положения №908 в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 12 Положения №908.

Таким образом, заказчик вправе вносить изменения в положение о закупке при условии размещения в единой информационной системе **измененный электронный вид положения о закупке**, а также **электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений** в положение о закупке.

Вместе с тем, в нарушение установленного Положением №908 порядка, заказчиком в ЕИС размещены проект приказа об утверждении Положения о закупках и проект самого положения о закупках (оба файла в формате текстового документа Word), не утвержденное в соответствии с требованиями части 3 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

При таких обстоятельствах заказчик в закупочной деятельности не вправе руководствоваться положениями Закона №223-ФЗ, а обязан, согласно части 3 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", соблюдать с 01.01.2018г. при осуществлении закупок товаров, работ, услуг требования Закона о контрактной системе.

С учетом вышеизложенного, просим:

1. Принять жалобу к рассмотрению по существу.
2. Признать недействительным протокол проведения запроса предложений от 24.01.2018г.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Приложения:

1. Протокол внеочередного собрания акционеров о продлении полномочий генерального директора Общества от 11 января 2018 года (копия).
2. Приказ о вступлении в должность генерального директора от 11 января 2018 года (копия).
3. Извещение о проведении запроса предложений № ЗП-УЭ-Т/01-01-18 (копия).
4. Изменения в документацию о проведении запроса предложений № ЗП-УЭ-Т/01-01-18 (копия).
5. Протокол проведения запроса предложений № ЗП-УЭ-Т/01-01-18 (копия).

Генеральный директор

А.А.Павлов

