

ООО «Бэст плюс»

Исх. № 07

дата: 22.01.2018

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

Куда: АО «ММЗ «АВАНГАРД»

125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин, дом 33

От кого: ООО «Бэст Плюс»

125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин, дом 33, корп. 35

Жалоба на действия заказчика при проведении открытого конкурса.

Заказчик: Акционерное общество «Московский машиностроительный завод «АВАНГАРД» (АО ММЗ «АВАНГАРД»).

Место нахождения: 125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин, д. 33.

Контактное лицо: Акимов Владимир Александрович.

Телефон: (495) 602-04-31

Факс: (495) 602-04-31

E-mail: mmzavangard18@mail.ru

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Бэст плюс», 125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин, дом 33, корп. 35.

ИНН: 7743767842

Место нахождения: 125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин, д. 33, стр 35;

Контактное лицо: Василенков Иван Владимирович.

Тел: 8-909-160-88-04

E-mail: kostikova83@mail.ru

ФАС России
Рег. номер 878018
зарегистрирован 22.01.2018



И.И. Кокин

Номер извещения (конкурса): № 31705941382

Наименование конкурса: «Оказание услуг общественного питания»

Дата опубликования извещения о проведении электронного конкурса: 25.12.2017

АО ММЗ «АВАНГАРД» 25.12.2017 на сайте ЭТП ГПБ был опубликован конкурс на оказание услуг общественного питания. Согласно Конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, проводимого в целях определения Исполнителя на оказание услуг общественного питания для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД». (Редакция 2) (далее - Конкурсная документация) сроки проведения аукциона указаны с 25.12.2017 по 15.01.2018. Таким образом, датой окончания срока приема заявок значилась 15.01.2018. Однако 12.01.2018 Заказчиком сроки были изменены и в настоящее время этапы закупочной процедуры следующие:

Дата окончания срока приема заявок 29.01.2018

Дата вскрытия заявок 29.01.2018

Дата окончания срока рассмотрения заявок 30.01.2018

Подведение итогов не позднее 31.01.2018 16:00

Также Заказчиком 12.01.2018 были изменены сроки исполнения договора. Вместо периода с 12.02.2018 по 28.02.2019 указан период с 12.02.2018 по 12.02.2019.

Согласно п. 2.3. Конкурсной документации от 12.01.2018 Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения размещаются в ЕИС и сайте Электронной площадки в порядке, установленном для размещения в ЕИС и сайте Электронной площадки извещения о проведении открытого конкурса. Заказчик по собственной инициативе или в связи с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются Заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС и сайте Электронной площадки внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Любое изменение конкурсной документации является неотъемлемой ее частью.

Таким образом, внесение изменений в извещение о проведении открытого конкурса 12.01.2018 нарушило установленный срок 5 дней, поскольку до первоначальной даты 15.01.2018 оставалось всего три дня. Кроме того, срок подачи заявок продлен на 14 дней, а не на 15.

Также были нарушены иные принципы, предусмотренные ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг и которыми должны руководствоваться заказчики, а также п. 1.2.2, 3.3.6, 5.8, 6.12.6, 6.13.13 Положения Заказчика о закупках, а именно следующих подпунктов:

1) Нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что выразилось в не обоснованном ограничении обеспечения заявки только денежными средствами и запрете на банковскую гарантию (п. 4.5. Конкурсной документации). Согласно изложенным требованиям к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе и инструкции по её заполнению, документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, в случае, если в *Информационной карте открытого конкурса* (далее ИК) содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения), либо банковская гарантия. Однако, непосредственно в ИК указано, что размер обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе – составляет 844 740 (восемьсот сорок четыре тысячи семьсот сорок) рубля 00 копеек. Денежные средства, перечисляются и блокируются в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, проводимом в целях определения исполнителя на оказание услуг общественного питания на счёт оператора электронной площадки в банке в соответствии с руководством участника электронной торговой площадки «ЭТП ГПБ». С учетом совокупности всех нарушений при проведении открытого конкурса его участники терпят не обоснованные убытки. Без указанных свободных, выведенных из делового оборота денег никто не может принять участие в конкурсе.

2) Нарушен принцип отсутствия ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, а именно:

- установлено не измеряемое требование представить дизайн-проект в трехмерном изображении в полном объеме (п. 8.3 Технического задания). Критерий полноты объема не указан; А не полнота представления трехмерного дизайн-проекта «схематического расположения посадочных мест», обнуляет заявку по идеи Заказчика.

- установлено не измеряемое требование «не далее 500 м от центральной проходной Заказчика», расположенного по адресу г. Москва, ул. Клары Цеткин 33. Но где находится центральная проходная режимного предприятия узнать не возможно, информация закрытая (п.6.1. Технического задания). Приведенный адрес представляет собой огромный квартал города Москвы площадью в несколько десятков гектаров, а ошибка на один метр грозит присвоением 0 баллов. Данные критерии явно установлены либо для того, чтобы создать Заказчику возможность субъективной оценки, либо для того, чтобы победителем был только конкретный Исполнитель, который точно знает, что такое «полный объем дизайн-проекта и где находится именно «та» центральная проходная.

- не обоснованно предъявляется требование предъявления КС-2, КС-3 – форм отчетности, относящихся к выполнению Строительно-монтажных работ, но никак не к Общепиту (п.3.3.ИК);

- не обоснованное требование использовать только платежную систему Sigur Sys , интегрированную с ККМ «Штрих М-ФК-К» (п.2.2 Технического задания);

- в противоречие с отсутствием ограничений в определении Поставщика (п. 1.6.1. Конкурсной документации), Заказчик устанавливает ограничение обязательным присутствием в *Реестре Малых и Средних Предприятий* (п.3.3.1. Конкурсной документации);

- установлен не понятный критерий обслуживания. Согласно п. 3.1. Технического задания Поставщик должен предоставить по одному из блюд ежедневного меню (Комплексный обед), и в то же время Заказчик вправе выбрать любой набор блюд п.3.6 Технического задания.

- не установлено требование к цене Комплексного обеда. В Конкурсной документации указаны сроки оказания услуг, а именно с 12.02.2018 по 12.02.2019. Однако стоимость талона за питание можно установить только на основе информации о количестве рабочих дней в 2019 году (которое до сих пор не установлено Правительством);

- Необоснованно требование наличия именно двух кассовых аппаратов п.8.6 Технического задания.

Таким образом, присутствуют действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников,

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений,

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

Все эти нарушения предусмотрены действующим законодательством, прежде всего Законом «О защите конкуренции» (№135-ФЗ гл.2.1; ст. 17), Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ, и дают основание Заказчику, интересы которого законно ущемлены, как участнику закупки, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия Заказчика, а также Положению о Закупках самого Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести контрольную внеплановую проверку конкурсной документации Заказчика.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения, связанные с несоблюдением сроков внесения изменений в Конкурсную документацию, нарушения информационной открытости закупки, нарушения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушения отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки:
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого конкурса.
5. Приостановить проведение открытого конкурса на оказание услуг общественного питания до момента вынесения предписания по настоящей жалобе.

Приложение:

1. Копия Конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, проводимого в целях определения Исполнителя на оказание услуг общественного питания для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД». (Редакция 2).
2. Копия извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме проводимого в целях определения исполнителя на оказание услуг общественного питания для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД». (Редакция 2).
3. Копия Извещения о внесении изменений в извещение и в конкурсную документацию открытого конкурса.
4. Копия документов, подтверждающих подачу Заявителем заявки на участие в Конкурсе.
5. Копия платежного поручения о перечислении денежных средств для участия в конкурсе.
6. Выписка из ЕГРЮЛ о заявителе.
7. Копия Свидетельства о государственной регистрации.
8. Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет.
9. Копия почтовой квитанции о направлении жалобы Заказчику.
10. Доверенность на представителя

Генеральный директор

ООО «Бэст Плюс»



Василенков И.В.