



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 22.02.2018. № 477/04

на № _____ от _____

Организатору торгов - заказчику
ОАО «Калининградгазификация»
ул. Ст. л-та Сибирякова, 17
г. Калининград, 236029
т. 8(4012) 99-60-30
e-mail: priem@gaz39.ru

Заявителю

ООО «Торговый дом
«Промгазволга»
ул. Лунная, д.46 А, пом.1;
г. Саратов, Саратовская обл.,
410052
т. (8452) 68-03-17;
e-mail: dina680317@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии решения по делу № Т-11/2018 и предписания 13-Т/2018 от 19 февраля 2018 года для исполнения.

Приложение: 18 листов в 1 экз.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Н.Д. Зеброва, тел. (4012)53-72-04

000369



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

« 19 » февраля 2018 года

№ Т-11/2018

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой руководителя Калининградского
УФАС России;

членов комиссии: Е.И. Можаро начальника отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС России;

Н.Д. Зебровой главного специалиста-эксперта
отдела антимонопольного
контроля Калининградского
УФАС России;

при участии представителей
Заказчика:

ОАО «Калининградгазификация» А.В. Куранова по доверенности;
Е.А. Илюшниковой по доверенности;
В.Е. Голуба по доверенности;

в отсутствие представителя Уведомлен надлежащим образом
заявителя ООО «Торговый
дом «Промгазволга»

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Промгазволга» (далее – Заявитель) от 01.02.2018 (вх. № 618) на действия заказчика ОАО «Калининградгазификация» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку Шлангов газовых ПВХ Tuboflex (закупка № 31705971148 на

Решение № Т-11/2018 от 19.02.2018

Страница 1

Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, далее – Торги, закупочная процедура), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

01.02.2018 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «Промгазволга» на действия Организатора торгов.

Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы:

28.12.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещены извещение и закупочная документация открытого конкурса на право заключения договора на поставку Шлангов газовых ПВХ Tuboflex для нужд ОАО «Калининградгазификация» (закупка № 31705971148).

17.01.2018 ООО «Торговый дом «Промгазволга» подало заявку на участие в Торгах. Согласно протоколу № К-280-12/2017 рассмотрения заявок на участие в Торгах от 29.01.2018 комиссия Заказчика приняла решение об отказе в допуске заявки ООО «Торговый дом «Промгазволга» к участию в закупочной процедуре.

Свое решение Заказчик обосновал следующим образом: «согласно п.п. 8.1.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017 в связи с несоответствием требованиям подпункта 1 пункта 2 и подпункта 4 пункта 13 информационной карты (раздел 1) документации о закупке, а именно: декларация о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам торгов от 11.01.2018, представленная в составе заявки участника ООО ТД «Промгазволга», не соответствует форме Приложения № 7к заявке на участие в открытом конкурсе».

Заявитель считает отклонение своей заявки неправомерным по следующим причинам.

ООО «Торговый дом «Промгазволга» в составе заявки была приложена декларация о соответствии участника требованиям, содержащая информацию об участнике размещения заказа согласно требованиям документации к открытому конкурсу № 31705971148 и положению о закупке товаров, работ, услуг ОАО "Калининградгазификация" от 31.08.2017.

Согласно п.п.8.1.5. отклонение заявки участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если будет обнаружено, что:

- участник закупки не соответствует установленным требованиям или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия установленным требованиям, и/или отсутствуют требуемые документы;

- в случае несоответствия предлагаемого товара, работы, услуги предмету закупки;

- в заявке участника предложения о цене договора на товар, работу, услугу, являющейся предметом закупки, превышающую начальную (максимальную) цену предмета закупки, установленную в документации о закупке;

- не соответствие требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, а

также иным требованиям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям, установленным в документации о закупке, а также предусмотренным техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Заявитель отмечает, что основания для отклонения заявки по вышеуказанному пункту отсутствуют, так как требуемая информация достоверна и представлена в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно п. 12 Информационной карты установлены следующие требования к участнику размещению заказа:

1. Соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

2. Правомочность участника закупки заключать договор.

3. Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

4. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке.

5. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

6. Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

7. Обладание участником закупки исключительными правами на результат интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты.

Дополнительные требования

8. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Заявитель считает, что информация, представленная в декларации ООС «Торговый дом «Промгазволга» отвечает требованиям п.12 Информационной карты, более того содержит дополнительную информацию в подтверждение своей добросовестности и соответствия к участию в данной закупке.

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

- рассмотреть его жалобу по существу;
- провести внеплановую проверку;
- признать протоколы закупочной комиссии недействительными;
- выдать заказчику предписание об устранении нарушений;
- привлечь ответчика к административной ответственности.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя:

Заказчик несогласен с позицией Заявителя по следующим основаниям.

ОАО «Калининградгазификация» при проведении закупок руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017 утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (Протокол от «28» августа 2017 года № 1) (далее - Положение о закупке ОАО «Калининградгазификация»).

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 8.2. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» при осуществлении закупки устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

- соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- правомочность участника закупки заключать договор;
- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;
- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Общество приобретает права на такие результаты.

Пунктом 9.3.1. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» установлено, что в документации о закупке наряду с информацией, указанной в извещении о проведении закупки, должна содержаться следующая информация:

- требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества. В случае если в технической части документации о закупке содержится указание на товарные знаки товаров импортного производства, в документации о закупке должна содержаться информация о товарном знаке товара российской происхождения (при наличии информации о товаре

российского происхождения, являющегося эквивалентом товару импортного производства);

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке с учетом положений постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»;
- порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок возврата заявок (в том числе поступивших после окончания срока подачи заявок), порядок внесения изменений в заявки;
- размер и порядок обеспечения заявки на участие в закупке (если для закупки предусматривается обеспечение заявки);
- размер и условия обеспечения исполнения договора (если для закупки предусматривается обеспечение договора);
- срок подписания договора победителем закупки;
- иные условия и требования, необходимые для проведения закупки и определяемые Обществом при подготовке к проведению закупки.

Согласно пункту 10.1.1. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» заявки на участие в закупке представляются по форме и в порядке, которые указаны в документации о закупке, в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении закупки.

Подпунктом 1 пункта 2 Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» документации о закупке установлено, что Заявка на участие в закупке (в том числе

приложения №1-№7 к ней) должна быть подготовлена по формам, представленным в разделе 2 настоящей документации, заверена подписью участника / уполномоченного представителя участника закупки (для физических лиц) и печатью (для юридических лиц, при наличии печати).

Раздел 2 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» документации о закупке включает, в том числе, Приложение № 7 к заявке на участие в открытом конкурсе «Декларация соответствия участника открытого конкурса» (далее - Приложение № 7), которым подтверждается соответствие участника Конкурса требованиям, установленным пунктом 8.2. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» и пунктом 12 Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» документации о закупке.

В составе заявки ООО «Торговый Дом «Промгазволга» на участие в Конкурсе представлен документ под названием: «Декларация о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам открытого аукциона», не соответствующий форме и содержанию Приложения № 7, в котором также отсутствует упоминание о соответствии участника закупки следующим требованиям пункта 8.2. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» и пункта 12 Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» документации о закупке:

- соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимся объектом закупки;
- правомочность участника закупки заключать договор.

В качестве документов, подтверждающих правомочность участника закупки заключить договор, могут быть предоставлены:

- для участника закупки - юридического лица - копии учредительных документов участника закупки, выписка из единого государственного реестра юридических лиц;
- для участника закупки - индивидуального предпринимателя - выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- для участника закупки - физического лица (за исключением индивидуального предпринимателя) - копия документа, удостоверяющего личность.

Податель жалобы, являясь юридическим лицом, представил копию устава и выписки из ЕГРЮЛ вместе с заявкой на участие. В этой связи правомочность ООО «Торговый Дом «Промгазволга» на заключение договора не ставилась Обществом под сомнение.

Заказчик считает, что указанный документ («Декларация о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса»), представленный в составе заявки ООО «Торговый Дом «Промгазволга» на участие в Конкурсе не может быть признан эквивалентом Приложения № 7.

Таким образом, в составе заявки ООО «Торговый Дом «Промгазволга» на участие в Конкурсе отсутствует Приложение № 7 к заявке на участие в открытом конкурсе «Декларация соответствия участника открытого конкурса».

В соответствии с пунктом 8.1.5. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» отклонение заявки участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если будет обнаружено, в том числе, что участник закупки не соответствует установленным требованиям или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия установленным требованиям, и/или

отсутствуют требуемые документы.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" допускает указание в документации о закупке сведений о производителе товара и (или) товарном знаке, торговой марке без уточнения возможности поставить эквивалент (п.1 ч. 10 ст. 4).

Согласно п. 9.3.1. Положения о закупке Общества в документации о закупке наряду с информацией, указанной в извещении о проведении закупки, должна содержаться следующая информация: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества.

Выбор оборудования конкретного производителя обусловлен соображениями надежности и безопасности, а также необходимостью его совместимости с ранее установленным оборудованием.

Судебная практика поддерживает позицию о том, что указание в документации о закупке сведений о производителе товара и (или) товарном знаке, торговой марке без уточнения возможности поставить эквивалент является правомерным (постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.03.2015 г. № Ф04-16003/2015 по делу № А45-10724/2014; постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 02.07.2014 г. по делу № А45-12358/2013; постановления Арбитражного суда Московского округа от 23.07.2015 г. № Ф05-8574/2015 по делу № А40-122753/14, от 16.07.2015 г. № Ф05-8693/2015 по делу № А40-139299/14; постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 27.07.2015 г. № Ф08-3811/2015 по делу № А32-41152/2013; постановление ФАС Уральского округа от 20.08.2015 г. № Ф09-5639/15 по делу № А0722653/2014 и др.).

Заказчик считает, что ФАС России также поддерживает данную позицию (решения от 17.09.2015 по делу № 223ФЗ-257/15, от 30.12.2013 по делу № 1-17-301/00-05-13, от 12.08.2013 по делу № 223ФЗ-06/2013), в том числе Минэкономразвития России (письмо от 23.03.2017 № Д28и-1243).

В этой связи закупка Обществом газовых шлангов марки ПВХ «Tuboflex» не противоречит нормам действующего законодательства и Положения о закупке.

Газовые шланги марки ПВХ «Tuboflex» являются продукцией отечественного производителя.

Ранее обществом закупались газовые шланги производителя ООО «ЮЗА» (Россия), однако данные шланги уступают по эксплуатационным характеристикам шлангам ПВХ «Tuboflex» (максимальный диапазон рабочей температуры + 100 градусов С и + 75 градусов С; срок гарантийных обязательств 12 мес. и 5 лет; расчётный срок службы 10 и 12 лет соответственно).

Приоритет товаров российского происхождения регламентирован Положением о закупке Общества (п. 6.1.).

На основании вышеизложенного Заказчик считает, что при проведении закупочной процедуры им не были нарушены нормы законодательства о закупках, и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав

поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее:

28.12.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещены извещение и закупочная документация открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку Шлангов газовых ПВХ Tuboflex для нужд ОАО «Калининградгазификация» (закупка № 31705971148).

Закупочная процедура проведена на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (Протокол от «28» августа 2017 года № 1).

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно письму ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб» жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. При этом ФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции установлены иные нарушения, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заявитель в своей жалобе указал, что, по его мнению, ОАО «Калининградгазификация» нарушило часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено следующее:

17.01.2018 ООО «Торговый дом «Промгазволга» подало заявку на участие в Торгах. Согласно протоколу № К-280-12/2017 рассмотрения заявок на участие в Торгах от 29.01.2018 комиссия Заказчика приняла решение об отказе в допуске заявки ООО «Торговый дом «Промгазволга» к участию в закупочной процедуре по следующим основаниям: «согласно п.п. 8.1.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017 г. в связи с несоответствием требованиям подпункта 1 пункта 2 и подпункта 4 пункта 13 информационной карты (раздел 1) документации о закупке, а именно: декларация о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам торгов от 11.01.2018, представленная в составе заявки участника ООО ТД «Промгазволга», не соответствует форме Приложения № 7к заявке на участие в открытом конкурсе».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п.8.1.5. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» отклонение заявки участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если будет обнаружено, что:

- участник закупки не соответствует установленным требованиям или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия установленным требованиям, и/или отсутствуют требуемые документы;

- в случае несоответствия предлагаемого товара, работы, услуги предмету закупки;

- в заявке участника предложения о цене договора на товар, работу, услугу, являющейся предметом закупки, превышает начальную (максимальную) цену предмета закупки, установленную в документации о закупке;

- не соответствие требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, а также иным требованиям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям, установленным в документации о закупке, а также предусмотренным техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной

системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Подпунктом 1 пункта 2 Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» документации о закупке установлено, что Заявка на участие в закупке (в том числе приложения № 1 - № 7 к ней) должна быть подготовлена по формам, представленным в разделе 2 настоящей документации, заверена подписью участника / уполномоченного представителя участника закупки (для физических лиц) и печатью (для юридических лиц, при наличии печати).

Согласно п. 12 Информационной карты установлены следующие требования к участнику размещению заказа:

1. Соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

2. Правомочность участника закупки заключать договор.

3. Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

4. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке.

5. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

6. Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

7. Обладание участником закупки исключительными правами на результаты

интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты.

Дополнительные требования:

8. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что в составе заявки ООО «Торговый Дом «Промгазволга» на участие в Конкурсе представлен документ под названием: «Декларация о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам электронного аукциона», содержание которого соответствует требованиям пункта 8.2. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» и пункта 12 Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» документации о закупке на основании следующего.

Как пояснил Заказчик, в заседании комиссии антимонопольного органа представители Заказчика подтвердили данные обстоятельства, в качестве документов, подтверждающих правомочность участника закупки заключить договор, могут быть предоставлены:

- для участника закупки - юридического лица - копии учредительных документов участника закупки, выписка из единого государственного реестра юридических лиц;

- для участника закупки - индивидуального предпринимателя - выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- для участника закупки - физического лица (за исключением индивидуального предпринимателя) - копия документа, удостоверяющего личность.

Комиссией УФАС установлено, что Податель жалобы, являясь юридическим лицом, представил копию устава и выписку из ЕГРЮЛ вместе с заявкой на участие.

В соответствии с п.12 Информационной карты и п. 8.2 Положения о закупке Заказчиком установлены требования к участнику закупки в п. 2 «**правомочность участника закупки**». Комиссией антимонопольного органа установлено, что данное требование к потенциальному участнику закупки не конкретизировано; ни в Положении о закупочной деятельности предприятия, ни в документации о закупке существование данного требования не раскрыто и не разъяснен порядок представления доказательств соответствия потенциальных участников данному критерию.

В соответствии с «Толковый словарь Ожегова» (С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. 1949-1992) «**ПРАВМОЧНЫЙ**, -ая, -ое; -чен, -чна (книжн.). Обладающий законным правом, полномочием. **Правомочное лицо**. Синонимы компетентность, легитимность, лигитимность, правомочие, правоспособность, сила, способность»

Теория права содержит понятие «**Правоспособность**» – это способность гражданина/юридического лица обладать гражданскими правами и нести определенные обязанности. Именно правоспособность является предпосылкой обладания конкретными субъективными правами, которые возникают лишь при наличии определенных юридических фактов, действий и событий. Под правоспособностью понимают также признаваемую государством общую (иначе – абстрактную) возможность обладать установленными законом правами и обязанностями, способность быть их носителем»

Статья 49 Гражданского Кодекса РФ устанавливает понятие «**Правоспособность**

юридического лица»:

«1. Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52), и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

2. Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Решение об ограничении прав может быть оспорено юридическим лицом в суде.

3. Правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

Право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

4. Гражданско-правовое положение юридических лиц и порядок их участия в гражданском обороте (статья 2) регулируются настоящим Кодексом. Особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также юридических лиц, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, определяются настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами.

5. К юридическим лицам, создаваемым Российской Федерацией на основании специальных федеральных законов, положения настоящего Кодекса о юридических лицах применяются постольку, поскольку иное не предусмотрено специальным федеральным законом о соответствующем юридическом лице».

Федеральным законом от 04.06.2014 года № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требование о правомочности участника закупки, исключено ввиду отсутствия законодательного определения термина «правомочность».

Пункт 8.2 Положения о закупке содержит исчерпывающий перечень документов, который должен быть представлен участниками закупки для подтверждения их соответствия требованиям Заказчика, при этом ни Положение о закупке, ни документация о закупке не содержат разъяснения понятия «правомочность», не

описывают порядка представления участником закупки подтверждения его соответствия данному требованию Заказчика, то есть содержат неизмеряемые требования к участникам закупки.

Таким образом, Комиссией Калининградского УФАС не установлено законодательных и нормативно-правовых актов, ненормативных актов Заказчика, содержащих понятие «Правомочность», которые позволили бы потенциальным участникам торгов однозначно воспринимать требование Заказчика по представлению информации в соответствии с п.2 Приложения 7.

На основании изложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что документы, представленные в составе заявки ООО «Торговый дом «Промгазволга», подтверждают гражданскую правоспособность подателя жалобы, (его соответствие требованиям ст. 49 ГК РФ), и позволяют сделать однозначный вывод об отсутствии ограничений для совершения сделок подателем жалобы.

Кроме того, согласно пункту 10.1.3. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» примерная форма заявки на участие в закупке может указываться в документации о закупке. Четкая структура построения документа, а именно Декларации о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в Положении о закупке, в закупочной документации отсутствует.

Пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках наложен запрет на действия Заказчика, уполномоченного органа Заказчика, ограничивающие допуск к торгам путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при проведении закупочных процедур должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного Комиссией приходит к выводу об обоснованности данного довода жалобы ООО «Торговый дом «Промгазволга» и нарушении Заказчиком и Закупочной комиссией заказчика п.п. 2, 4 части 1 ст. 3 Закона о закупках в части необоснованного отклонения заявки подателя жалобы от участия в торговых процедурах.

В соответствии с п. 10 части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги,

к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что Заказчиком осуществлялась закупка продукции марки ПВХ «Tuboflex».

В Положении о закупке Заказчика не определены случаи (причины) закупки товара с указанием на конкретные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования (без возможности поставить эквивалент). Комиссия приходит к выводу, что такие ограничения к поставке аналогичных товаров должно быть обоснованным потребностями Заказчика. При этом при осуществлении закупки не должны нарушаться принципы установленные частью 1 статьи 3 Закона о закупках, а также частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции

Неправомерное отклонение заявки ООО «Торговый дом «Промгазволга» от участия в закупочной процедуре, установление неизмеряемых требований к участникам закупки явилось следствием необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участнику закупки и привело к совершению Заказчиком и Закупочной комиссией Заказчика действий, нарушивших порядок определения победителя торгов и несоблюдению требований пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Кроме того, в пункте 25 раздела 1 (порядок и срок заключения договора по итогам закупки) указано о том, что Заказчик в течение десяти рабочих дней с момента подведения итогов закупки – даты размещения в ЕИС протокола, которым оформлены результаты закупки, направляет экземпляры подписанного договора (с учетом условий исполнения договора, указанных победителем закупки в заявке на участие в закупке) победителю закупки. Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что установленный Заказчиком срок направления договора по результатам закупочных процедур без учета определенного Законом о защите конкуренции десятидневного срока на обжалование в антимонопольный орган, предусмотренного ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия организаторов торгов, аукционной или конкурсной комиссии являются нарушением части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что решением закупочной комиссии конкурс признан несостоявшимся, действия комиссии по оценке и сопоставлению заявок не произведены, а также тем, что заявителем в жалобе на нарушения процедуры оценки и сопоставления заявок данный довод не отражен, Комиссия антимонопольного органа, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в редакции Федерального закона от 31.12.2017 №505-ФЗ, ограничилась доводами, составляющими предмет обжалования и данное обстоятельство как нарушение не зафиксировала.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Промгазволга» (юридический адрес: ул. Лунная, д. 46А, помещение 1, г. Саратов, Саратовская область, 410052, ИНН 6453144820) на действия организатора торгов Заказчика ОАО «Калининградгазификация» (адрес: Калининград ул. Ст. л-та Сибирякова, 17, ИНН 3906214945) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку шлангов газовых ПВХ Tuboflex (закупка № 31705971148 на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Признать организатора торгов - заказчика ОАО «Калининградгазификация» (адрес: Калининград ул. Ст. л-та Сибирякова, 17, ИНН 3906214945), нарушившим: пункты 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункт 8.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация».

3. Признать Закупочную комиссию Заказчика ОАО «Калининградгазификация» (адрес: Калининград ул. Ст. л-та Сибирякова, 17, ИНН 3906214945), нарушившей: пункты 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункт 8.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация».

4. Выдать организатору торгов - заказчику ОАО «Калининградгазификация» (адрес: Калининград ул. Ст. л-та Сибирякова, 17, ИНН 3906214945), закупочной комиссии заказчика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

5. Контроль за исполнением предписания возложить на начальника отдела антимонопольного контроля Е.И. Можаро.

6. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований законодательства о закупках, к административной ответственности.

Председатель Комиссии:



О.А. Боброва

Члены комиссии:



Е.И. Можаро



Н.Д. Зеброва

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

«19» февраля 2018 года

№ 13-Т/2018

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой руководителя Калининградского
УФАС России;

члены комиссии: Е.И. Можаро начальника отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС России;
Н.Д. Зебровой главного специалиста-эксперта
отдела антимонопольного
контроля Калининградского
УФАС России;

на основании решения от 19.02.2018 № Т-11/2018, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Торговый дом «Промгазволга» (юридический адрес: ул. Лунная, д. 46А, помещение 1, г. Саратов, Саратовская область, 410052, ИНН 6453144820) на действия организатора торгов - заказчика ОАО «Калининградгазификация» (адрес: ул. Ст. л-та Сибирякова, 17, ИНН 3906214945) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку шлангов газовых ПВХ Tuboflex (закупка № 31705971148 на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>), в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Предписание № 13-Т/2018 от 19.02.2018

Страница 1

000005

Заказчику - организатору торгов) ОАО «Калининградгазификация» (адрес: Калининград ул. Ст. л-та Сибирякова, 17, ИНН 3906214945), Закупочной комиссии Заказчика (в рамках имеющихся полномочий) прекратить нарушение пунктов 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 8.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация», для чего **в срок до 01 марта 2018 года:**

1. Отменить все юридически значимые протоколы, составленные в ходе проведения торгов
2. Аннулировать торги.
3. Представить в Калининградское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Председатель Комиссии:



О.А. Боброва

Члены комиссии:

Е.И. Можаро

Н.Д. Зеброва

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.