



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 06-05/90 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 24.10.2016 года

В полном объеме изготовлено: 25.10.2016 года

25 октября 2016 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол от 11.10.2016 об административном правонарушении и другие материалы дела № 06-05/90 в отношении Акционерного общества «Уралэлектромедь» (624091, Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, пр. Успенский, д. 1, ИНН 6606003385, дата регистрации 23.12.1992, далее также - Общество, Сетевая организация),

У С Т А Н О В И Л :

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1. ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение заместителем начальника отдела ограничения монополистической деятельности Свердловского УФАС России <.....>, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 11.10.2016 путём составления в соответствии с ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается представленными объяснениями АО «Уралэлектромедь» (вх. № 01-15382 от 28.09.2016) на извещение (исх. № 11866 от 10.10.2016) и уведомлением о вручении 21.09.2016 почтового отправления (исх. № 11866 от 10.10.2016), но с участием допущенных в качестве защитников <.....> (доверенность от 10.10.2016 № <.....>), <.....> (доверенность от 31.12.2013 № <.....>).

Определением от 11.10.2016 дело назначено к рассмотрению на 24.10.2016, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 24.10.2016 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается оттиском штампа на сопроводительном письме (исх. № 13066 от 11.10.2016 / вх. № 11599 от 19.10.2016), но с участием ранее допущенных в качестве защитников <.....> (доверенность от 10.10.2016 № <.....>), <.....> (доверенность от 31.12.2013 № <.....>), которые сочли возможным рассмотреть дело только с их участием.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участвующих в нем в качестве защитника, специалиста (ст. 25.12 КоАП РФ) не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее по тексту - Стандарты) порядка, способов или сроков опубликования информации.

Стандартами в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), ст.ст. 8 и 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) установлены требования к составу информации, раскрываемой субъектами розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий. При этом услуги по передаче электрической энергии в п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно п. 3 Стандартов информация раскрывается путем опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии.

Под **сайтом в сети «Интернет»** понимается совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети «Интернет»; под **доменным именем** - обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети «Интернет» в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети «Интернет»; (п. 13 и п. 15 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

В соответствии п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее - Правила № 861/1) АО «Уралэлектромедь» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, что подтверждается Постановлением РЭК СО от 30.10.2015 № 148-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях». Постановлением РЭК СО от 24.12.2014 № 256-ПК для АО «Уралэлектромедь» утверждены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области. Также Постановлением РЭК Свердловской области от 23.12.2015 № 256-ПК для АО «Уралэлектромедь» утверждены стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение к электрическим сетям Общества в городе Верхняя Пышма.

Таким образом, АО «Уралэлектромедь» является сетевой организацией, субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, и раскрывает информацию на официальном сайте с доменным именем www.elem.ru/.

Актом осмотра интернет-сайта АО «Уралэлектромедь» от 13.09.2016 Свердловским УФАС России выявлено, что информация, подлежащая раскрытию в силу **пп. «а» п. 11**

Стандартов информация о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование (далее - регулируемые товары (работы, услуги)), включая информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на текущий период регулирования, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов на сайте Общества **отсутствует**, а информация, предусмотренная **пп. «д» п. 11** Стандартов Обществом **раскрыта не в полном объеме**, а именно **отсутствуют** типовые формы договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «Уралэлектромедь» для иных Потребителей, кроме физических лиц с максимальной мощностью до 15 кВт включительно, а также типовые формы договоров оказания Сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии. Согласно п. 12 Стандартов указанная информация подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации ежегодно, **до 1 марта**.

Административное правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (п. 14 и п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Таким образом, имеет место наличие события совершенного 02.03.2016 по месту нахождения АО «Уралэлектромедь» административного правонарушения, выразившегося в бездействии относительно раскрытия обязательной в силу пп. «а» и пп. «д» п. 11 Стандартов раскрытию информации в установленный п. 12 Стандартов срок.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Причастность АО «Уралэлектромедь» к совершению административного правонарушения подтверждается письменными объяснениями Общества (вх. № 01-15382 от 28.09.2016 и исх. № 23/16-135/16 от 24.10.2016) и проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

Исходя из представленных АО «Уралэлектромедь» объяснений (вх. № 01-15382 от 28.09.2016) подлежащая раскрытию в силу пп. «а» п. 11 Стандартов информация о тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год была ошибочно размещена на сайте в файле «Сведения о тарифах ОАО «Уралэлектромедь» на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на 2015 год».

Информация о размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на 2016 год не была опубликована на сайте АО «Уралэлектромедь» из-за недостатка опыта персонала по причине того, что в 2015 году тарифы на технологическое присоединение были утверждены для АО «Уралэлектромедь» впервые.

Вместе с тем заместителем главного инженера издано распоряжение от 19.08.2016 г. № 08 «О назначении ответственных лиц с целью обеспечения требований выполнения стандартов, раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, а также своевременной подготовки необходимой отчетности в РЭК Свердловской области и ФСТ России, предоставляемой через систему «ЕИАС Мониторинг»».

Информация, подлежащая раскрытию в силу пп. «д» п. 11 Стандартов, а именно:

- типовая форма договора оказания услуг по передаче электроэнергии не была опубликована на сайте по причине того, что на территории Свердловской области действуют единые котловые тарифы и все территориальные сетевые организации заключают договоры оказания услуг по передаче электроэнергии только с ОАО «МРСК Урала». Размещена была лишь копия заключенного с ОАО «МРСК Урала» договора оказания услуг по передаче электроэнергии от 24.11.2006 №18-ПЭ;

- в качестве типовой формы договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «Уралэлектромедь» ошибочно опубликован только типовой договор для Потребителей — физических лиц, с максимальной мощностью до 15 кВт включительно.

Таким образом, по обстоятельствам дела у АО «Уралэлектромедь» имелась возможность в установленный п. 12 Стандартов срок раскрыть информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на 2016 год и типовые формы договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для иных Потребителей, кроме физических лиц с максимальной мощностью до 15 кВт включительно, а также типовые формы договоров оказания Сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии, однако Обществом не предпринималось для этого достаточных мер.

4. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ). Обстоятельством, смягчающим административную ответственность признается добровольное прекращение Обществом противоправного поведения (п.2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

АО «Уралэлектромедь» считает, что поскольку Обществом самостоятельно, до возбуждения указанного дела об административном правонарушении, предприняты меры по устранению допущенных нарушений, проведены организационные мероприятия по дальнейшему недопущению их совершения, а также, поскольку не установлено наличие каких бы то ни было последствий неразмещения на сайте АО «Уралэлектромедь» предусмотренной п.п. «а» и «д» Стандартов информации, ни претерпевание какими-либо лицами дополнительных затрат или убытков, или наступления тяжких последствий, а также создания угрозы общественным отношениям, Общество считает необходимым признать

административное правонарушение малозначительным в силу ст. 2.9 КоАП РФ, освободить его от ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Состав предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ правонарушения является формальным, в связи с чем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права в течение длительного периода без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области электроэнергетики и естественных монополий. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности. В частности, существенная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям).

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов раскрытия информации, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников розничных рынков электроэнергии и субъектов естественных монополий.

Тяжесть предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения также подтверждается высоким размером штрафа за совершение данного административного правонарушения.

В связи с вышеизложенным доводы АО «Уралэлектромедь» о малозначительном характере совершенного административного правонарушения отклоняются.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Акционерное общество «Уралэлектромедь» (624091, Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, пр. Успенский, д. 1, ИНН 6606003385, дата регистрации 23.12.1992) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю АО «Уралэлектромедь» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <.....> надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 6658065103 КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 0000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере электроэнергетики, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Заместитель руководителя управления

<.....>