

5

Московское УФАС
Рег. номер 812618
зарегистрирован 16.02.2018



**МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОЕННО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС**

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.
Москве**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ЗАКАЗЧИКА КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Электронная почта: to77@fas.gov.ru
Тел.: +7(495) 784-75-05 (доб.
100/105)
Факс: +7(495) 607-42-92

119160, г. Москва, Большой Знаменский пер., д.8, к.3
тел./факс 8 (495) 696-16-50, 8 (495) 696-07-04
email: delo@fkr-uzks.ru

«14» февраля 2018 г. № ФКП/1428

Организатору торгов:
Государственная Компания
«Российские автомобильные
дороги»
Конкурсной комиссии ГК
«Автодор»

127006, г. Москва, Страстной
бульвар, д. 9.
Тел.: +7 (495) 727-11-95 (доб. 5910).
Электронная почта:
avtodorzakupki@gmail.com.

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ**

в порядке Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес,
номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной
площадки, уполномоченного органа и (или) организации,
осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие)
которых обжалуются:**

Государственная Компания «Российские автомобильные дороги» (далее –
Заказчик)

Место нахождения и почтовый адрес: 127006, г. Москва, Страстной бульвар, д. 9., тел.: +7 (495) 72711-95 (доб. 5910), контактное лицо: Беззубик Алексей Владимирович

Оператор электронной торговой площадки ООО «Автодор-ТП», <https://tenders.etp-avtodor.ru/>, электронная почта: avtodorzakupki@gmail.com, тел.: +7 (495) 249-07-01

2. Сведения о членах конкурсной комиссии, указанных в Протоколе по вопросу оценки и сопоставления конкурсных заявок от 09.02.2018 №31705957761-03: Соколов А.С., Иванов Д.С., Бойцова М.В., Матвеев В.А., Осипов Д.Е., Слепцова Н.Е., Умеренков А.Н.

3. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Федеральное казенное предприятие «Управление заказчика капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации»;

Место нахождения и почтовый адрес: 110160, г. Москва, Большой Знаменский переулок, д. 8, корп. 3, электронная почта: info@fkr-uzks.ru, тел. +7(495)540-94-65, факс: +7(495)696-07-04.

4. Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении подрядных работ на объекте: «Скоростная автомобильная дорога Москва - Нижний Новгород - Казань. «Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД - км 60 (обходы г. Балашиха, Ногинск), Московская область». I этап строительства. Подготовка территории строительства» (торги с привлечением к исполнению Договора субподрядчиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства);

Начальная (максимальная) цена договора: 186 493 220,00 рублей;

Извещение № 31705957761;

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705957761>

Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме проводился на электронной торговой площадке ООО «Автодор-ТП» по адресу: <https://tenders.etp-avtodor.ru/>

5. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты, а также соответствующие доводы:

Заказчиком объявлен и проведен открытый одноэтапный конкурс в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по

осуществлению строительного контроля при выполнении подрядных работ на объекте: «Скоростная автомобильная дорога Москва - Нижний Новгород - Казань. «Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД - км 60 (обходы г. Балашиха, Ногинск), Московская область». I этап строительства. Подготовка территории строительства» (торги с привлечением к исполнению Договора субподрядчиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Конкурс).

Изучив извещение о проведении Конкурса, конкурсную документацию, проект договора, заключаемого по результатам проведения Конкурса, техническое задание, ФКП «Управление заказчика капитального строительства Минобороны России» (далее по тексту – Заявитель, Предприятие) подало заявку на участие в Конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации.

В соответствии с Таблицей №1 раздела VII конкурсной документации оценка заявок осуществлялась, в том числе по подкритерию опыт оказания услуг (работ):

№ п/п	Подкритерии оценки Критерия «Квалификация Участника Конкурса»	Значимость подкритериев и порядок начисления баллов	Документы и сведения ⁸ , служащие для расчета подкритериев
1	Наличие у Участника Конкурса опыта (в стоимостном выражении)* ⁹ выполнения работ и/или оказания услуг по строительному контролю, и/или техническому надзору, и/или контролю качества при строительстве и/или переустройстве и/или реконструкции, и/или капитальном ремонте, и/или ремонте инженерных коммуникаций (независимо от статуса подрядчика при исполнении договоров (генеральный подрядчик или субподрядчик)) за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи Конкурсных Заявок.	Максимальное число баллов по подкритерию равно 50, порядок расчета баллов Заявки на участие в Конкурсе по данному подкритерию осуществляется по формуле, указанной в п. 3.6 раздела VII Конкурсной Документации.	Копии Договоров на выполнение работ и/или оказание услуг. Копии справок о стоимости выполненных работ и затрат (формы КС- 3) и/или копии актов сдачи-приёмки оказанных услуг и/или выполненных работ. Вместо копий документов, указанных в пункте 2 возможно представление копий иных документов, оформленных в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подтверждающих стоимость выполненных работ и/или оказанных услуг и факты приемки работ и/или услуг Заказчиками. Для иностранных лиц - вместо копий документов, указанных в пунктах 2-3, возможно предоставление копий иных документов, подтверждающих стоимость выполненных работ и факты приемки работ Заказчиками. Анкета Участника Закупки, заполненная по форме таблицы №1 Приложения № 4 к Конкурсной Документации.

В соответствии со сноской 8: «В качестве копий документов, подтверждающих наличие у Участника Закупки опыта выполнения работ и/или оказания услуг, должны представляться **копии договоров** в комплекте с копиями справок о стоимости выполненных работ и затрат (формы КС-3) и/или **копии актов сдачи-приёмки оказанных услуг и/или выполненных работ**....

.... В случае если предметом договора, предоставляемого Участником Закупки для расчета подкритерия, является комплекс работ и/или услуг, частью которого являются работы и/или услуги, опыт выполнения/оказания которых оценивается подкритерием, указанным в соответствующем пункте таблицы и содержащим ссылку на настоящее примечание, Участник Закупки обязан предоставить разбивку по стоимости работ и/или услуг по договору в виде приложения к договору и/или отдельным документом, который подписали стороны по такому договору. В случае непредоставления разбивки по стоимости работ и/или услуг, являющихся предметом оценки, договор не будет принят к расчету по подкритерию.....».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 №272-р ФКП «Управление заказчика капитального строительства Минобороны России» определено единственным исполнителем, оказывающим услуги заказчика (застройщика) в части проектирования, строительства, капитального ремонта и технического перевооружения строек и объектов Минобороны России.

Выступая заказчиком (застройщиком), Предприятие оказывает услуги строительного контроля в соответствии с частью 2 статьи 53 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, пунктом 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства от 21.06.2010 №468, государственными контрактами.

Форма государственных контрактов утверждена Министерством обороны Российской Федерации, при этом выполняемый Предприятием достаточно широкий перечень контрольных мероприятий в рамках оказания услуг строительного контроля, указан в государственных контрактах (или в приложениях № 2 к ним). Так, в государственных контрактах (или в приложениях № 2 к государственным контрактам (пункт 2 раздела IV Перечня услуг)) указана услуга - осуществление контроля и технического надзора за строительством объектов, указанных в приложении №1 к государственному контракту (объемами, качеством, стоимостью и сроками выполнения работ) в соответствии с проектной документацией, условиями контрактов и требованиями нормативных документов в области капитального строительства. Подробные обязанности Заявителя при оказании услуг строительного контроля указаны в государственных контрактах строительного подряда.

При этом в приложении № 1 к государственным контрактам указаны наименование и шифр объекта, идентичные наименованию и шифру объектов

государственных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту. При подготовке предложений по опыту оказания услуг Заявителем учитывались исключительно наименования объектов, предметом которых является оказание услуг строительного контроля за строительством (реконструкцией или капитальным ремонтом) инженерных коммуникаций. При этом государственные контракты с комплексом работ, в составе которых присутствуют инженерные коммуникации, при расчете опыта оказания услуг (в стоимостном выражении) не учитывались.

Заявленный Предприятием опыт оказания услуг по строительному контролю в отношении инженерных коммуникаций в стоимостном выражении (417 463 011,14 руб.) подтвержден представлением в составе заявки на участие в конкурсе 30 (тридцати) копий государственных контрактов со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, а также копиями актов сдачи-приемки оказанных услуг исключительно в отношении инженерных коммуникаций, анкеты участника закупки, заполненной по форме таблицы №1 Приложения № 4 к конкурсной документации. В порядке информации сообщаем, что общий объем оказанных Предприятием услуг строительного контроля за последние три года составил 6 152 650 000 руб.

Однако, в соответствии с протоколом заседания Комиссии по закупкам по вопросу оценки и сопоставления конкурсных заявок... от 09.02.2018 №31705957761-03 членами конкурсной комиссии Предприятию по подкритерию «опыт (в стоимостном выражении) выполнения работ и/или оказания услуг по строительному контролю, и/или техническому надзору, и/или контролю качества при строительстве и/или переустройстве и/или реконструкции, и/или капитальном ремонте, и/или ремонте инженерных коммуникаций (независимо от статуса подрядчика при исполнении договоров (генеральный подрядчик или субподрядчик)) за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи конкурсных заявок» критерия «квалификация участника конкурса» **присуждено 0 баллов** и присвоен второй номер, в результате чего ФКП «Управление заказчика КС Минобороны России» лишилось права на победу в конкурсе.

Полагаем указанное решение конкурсной комиссии неправомерным, так как при оценке и сопоставлении заявок допущено нарушение установленного в конкурсной документации порядка оценки и сопоставления заявок, что противоречит пункту 2 раздела VII конкурсной документации, пункту 5 статьи 8.5 главы VIII Порядка закупочной деятельности Государственная Компания «Российские автомобильные дороги».

Просим признать в действиях членов конкурсной комиссии нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

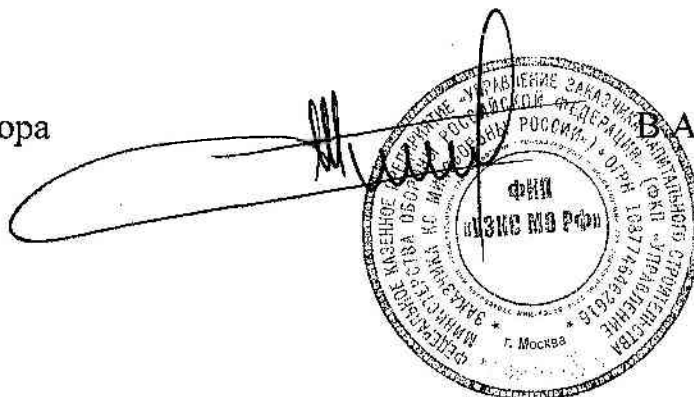
ПРОСИМ:

1. Признать действия конкурсной комиссии при оценке и сопоставлении конкурсных заявок незаконными.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Выдать конкурсной комиссии предписание повторно провести оценку и сопоставление заявок в соответствии с установленным в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок и предложениями участников конкурса, а также обеспечить контроль за выданным предписанием.

Приложения:

1. Копия протокола открытия доступа поданным в форме электронным документам конкурсным заявкам... от 17.01.2018 №31705957761-01 на 5 л. в 1 экз.;
2. Копия протокола заседания Комиссии по закупкам по вопросу рассмотрения конкурсных заявок... от 06.02.2018 №31705957761-02 на 7 л. в 1 экз.;
3. Копия протокола заседания Комиссии по закупкам по вопросу оценки и сопоставления конкурсных заявок ... от 09.01.2018 №31705957761-03 на 5 л. в 1 экз.;
4. Копия заявки на участие в конкурсе ФКП «Управления заказчика КС Минобороны России» на 74 л. в 1 экз.
5. Копии приложений к заявке, в том числе копии государственных контрактов с приложениями и дополнительными соглашениями, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг на 1 DVD-R диске.
6. Копия Приказа генерального директора федерального казенного предприятия «Управление заказчика капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации» от 13.02.2018 № ФК/16-кд «Об исполнении обязанностей временно отсутствующего генерального директора» на 1 л. в 1 экз.

Врио генерального директора



В.А. Ботищев