

Федеральная антимонопольная служба
delo@fas.gov.ru

Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):
Федеральное государственное унитарное предприятие
«Российская телевизионная и радиовещательная сеть»
Адрес: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д.
13, стр.1.

Представитель Заказчика:
Наименование: Филиал РТРС «Приморский КРТПЦ»
Почтовый адрес: 690041, г. Владивосток, ул. Радио, 9
Адрес электронной почты: douprimorve@rtm.ru
Тел. (423) 230-30-60.
Ответственное должностное лицо: Янко Анна Влади-
мировна
Матяш Наталья Николаевна
Телефон: 8 (423) 230-30-55, факс: 8 (423) 230-30-61
Адрес электронной почты: Nmatvash@rtm.ru

**Лицо, подающее жалобу (Заявитель жалобы, Участ-
ник):**
Общество с ограниченной ответственностью Торговый
Дом «ПромСпецКомплект»
Адрес: 423800, Татарстан Респ., Набережные Челны г., Пр.
Набережночелнинский, д. 80, кв. 90
Телефон: +7 (8552) 47-40-39, 47-40-41, 47-40-42
Адрес электронной почты: nepara12@mail.ru

ЖАЛОБА

1. Адрес единой информационной системы в сфере закупок на котором размещена информация об осуществлении закупки: www.zakupki.gov.ru.
2. Номер извещения: 31806023319.
3. Наименование закупки: Приобретение лебедек электрических ТЭЛ - 5 (Новожатково, Чкаловское, Дальнереченск).
4. Оператор электронной площадки: РТС-тендер.
5. Адрес оператора электронной площадки: www.rts-tender.ru.
6. Дата опубликования извещения об осуществлении закупки: 18 января 2018 года.
7. Дата опубликования рассмотрения заявок запроса цен: 2 февраля 2018 года.
8. Обжалуемые действия Заказчика, комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в открытом запросе цен в электронной форме на приобретение лебедек электрических ТЭЛ – 5 (Новожатково, Чкаловское, Дальнереченск) (далее – запрос цен) и нарушение статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
9. Доводы жалобы:

Заявитель принял участие в запросе цен, путем направления заявки 29.01.2018 06:29 (по московскому времени) на электронную торговую площадку www.rts-tender.ru.

Согласно протоколу регистрации сведений, содержащихся в заявках участников открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических лебедек ТЭЛ-5 для производства грузоподъемных работ в подразделениях филиала РТРС «Приморский КРТПЦ» № 31806023319-01 от 30 января 2018 года (далее – протокол регистрации), было зарегистрировано 2 заявки, в том числе Заявитель.

Согласно протоколу регистрации Заявитель предложил наименьшую цену, что согласно положениям документации открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических лебедок ТЭЛ-5 для производства грузоподъемных работ в подразделениях филиала РТРС «Приморский КРТПЦ» (далее – закупочная документация) является определяющим при выявлении победителя.

2 февраля 2018 года комиссия филиала РТРС «Приморский КРТПЦ» (далее – комиссия) провела заседание по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок участников открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических лебедок ТЭЛ-5 для производства грузоподъемных работ в подразделениях филиала РТРС «Приморский КРТПЦ».

На рассмотрение, оценку и сопоставление было представлено 2 заявки на участие в запросе цен. Результаты отображены в протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических лебедок ТЭЛ-5 для производства грузоподъемных работ в подразделениях филиала РТРС «Приморский КРТПЦ» № 31806023319-2 от 2 февраля 2018 года (далее – протокол рассмотрения).

В подпункте 1 пункта 5 протокола рассмотрения указано:

«1) Не допустить ООО ТД «ПСК» к участию в открытом запросе цен в электронной форме в соответствии с п. 2.3.1 и п. 2.3.3. Документации.»

В пункте 4 протокола рассмотрения прописаны причины отклонения:

«- согласно п. 3.3.6 Документации открытого запроса цен в электронной форме Заявка и документы, прилагаемые Участником к Заявке, должны быть пронумерованы, количество листов должно соответствовать описи (форма 5.1., содержащаяся в части V Документации). Опись документов Участник не предоставил;

- согласно пп.12 п.3.3.2 Документации Участник должен предоставить простую копию сертификатов соответствия и деклараций, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным законодательством Российской Федерации. Данное требование Участник не выполнил;

- согласно п.3.3.5 Документации все документы, представленные Участниками в составе Заявки (за исключением оригиналов документов, выданных сторонними организациями), должны быть подписаны руководителем/лицом, уполномоченным руководителем (для юридического лица). Документы «Спецификация на поставку электрических лебедок ТЭЛ-5 для производства грузоподъемных работ в подразделениях филиала РТРС «Приморский КРТПЦ» и «Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год» не оформлены должным образом.»

Заявитель не согласен с причинами отклонения и считает, что комиссия приняло решение не правомерно, а именно:

1) **Комиссия первым основанием принятого решения утверждает, что** Заявителем не пронумерованы заявка и документы, прилагаемые к ней, а также отсутствует Опись документов. Заявитель считает, что решение комиссии не правомерно, так как приложение «Описи документов» не является документом, существенно влияющим на оценку участника закупки.

При этом заявка и анкета Участника пронумерованы, что соответствует требованиям пункту 3.3.6 закупочной документации.

2) **Комиссия первым основанием принятого решения утверждает, что** Участник должен предоставить простую копию сертификатов соответствия и деклараций, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным законодательством Российской Федерации но данное требование Участник не выполнил.

Решение комиссии не правомерно и противоречит пункту 2 статьи 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Сертификаты соответствия товара требованиям, установленным законодательством Российской Федерации предоставляются вместе с договором.

Пунктом 2 статьи 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. Передача товара без необходимых документов является ненадлежащим исполнением продавцом обязанности по договору. Таким образом,

документы на товар подлежат передаче покупателю именно в тот момент, когда ему передается сам товар.

Открытый запрос цен в электронной форме является процедурой по определению поставщика товара и заключению договора с ним. Следовательно, на момент объявления открытого запроса цен в электронной форме заказчик не состоит в договорных отношениях с Участниками открытого запроса цен в электронной форме. Договор купли-продажи (поставки) в период приема заявок еще ни с кем не заключен.

Таким образом, правовых оснований требовать представления копии сертификатов в составе заявки на участие в открытом запросе цен в электронной форме нет.

3) Комиссия третьим основанием принятого решения утверждает, что документы «Спецификация на поставку электрических лебедок ТЭЛ-5 для производства грузоподъемных работ в подразделениях филиала РТРС «Приморский КРТПЦ» и «Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год» не оформлены должным образом.

Решение комиссии не правомерно.

Из пункта 3.3.5 закупочной документации:

«Все документы, представленные Участниками в составе Заявки (за исключением оригиналов документов, выданных сторонними организациями), должны быть подписаны руководителем/лицом, уполномоченным руководителем (для юридического лица), индивидуальным предпринимателем (уполномоченным лицом) и скреплены печатью. После этого все документы должны быть отсканированы в цвете...»

Но согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлено что, информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Форма спецификации на поставку товара не утверждена закупочной документацией, а, соответственно, оформляется в произвольном виде.

Согласно Регламенту электронной торговой площадки, при подачи заявки на участие в открытом запросе цен в электронной форме все документы подписываются электронной цифровой подписью Участника и публикуется на электронной торговой площадке.

Следовательно, опубликованная спецификация на электронной торговой площадке, подписана электронной цифровой подписью Участника, что равнозначно документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью Участника.

Сведения о среднесписочной численности работников подаются Заявителем в электронном виде, для чего и была приложена Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде (данный документ подписан также электронной цифровой подписью Участника специалиста ИФНС России по г. Набережные Челны Республики Татарстан), что подтверждает прием Сведений о среднесписочной численности работников в электронном виде и их правильность.

В составе заявки приложены файлы «Сведений о среднесписочной численности работников» и «Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде» в виде электронного документа, подписанные электронной цифровой подписью, соответствующие требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», что также равнозначно документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Таким образом, Заявитель считает, что документы подписанные электронной цифровой подписью Участника считаются оформленными должным образом, а отклонение по данной причине противоречит требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Согласно пункту 2.3 закупочной документации:

«2.3. Заказчик имеет право отказать участнику закупки в участии в запросе цен в случае:

2.3.1 не предоставления документов, определенных пунктом 3.3. Документации;

2.3.2 несоответствия требованиям, установленным в соответствии с пунктом 2.1 настоящей документации.»

Заказчик установил право, а не обязанность, при которых принимает решение о допуске участников открытого запроса цен в электронной форме к участию.

Заявитель считает, что Заказчик может воспользоваться данным правом, в случае, если это право не нарушает федеральное законодательство, а именно, Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Следовательно, Заявитель считает, что Заказчик воспользовавшись данным правом в запросе цен, недобросовестно отнесся к требованиям федерального законодательства в сфере конкуренции, отклоним Заявителя, по требованиям, которые нарушают законодательство Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, оснований для принятия решения комиссией в отказе в допуске Заявителю к участия в открытом запросе цен в электронной форме нет.

Решение Комиссии считаем не обоснованным, не выгодным, экономически не целесообразным как для филиала РТРС «Приморский КРТПЦ», так и для Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть».

ПРОШУ:

1. Признать в действиях комиссии и Заказчика не правомерные действия, а также нарушение Принципов и основные положения закупки товаров, работ, услуг, изложенные в статье 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в частности:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

2. Приостановить процедуру заключение договора, отменить результаты открытого запроса цен в электронной форме, отменить протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических лебедок ТЭЛ-5 для производства грузоподъемных работ в подразделениях филиала РТРС «Приморский КРТПЦ» № 31806023319-2 от 2 февраля 2018 года, провести повторное рассмотрение заявок на участие в открытом запроса цен в электронной форме с учетом требований статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Генеральный директор



Ардисламов Руслан Албиртович