

	<p>В управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю</p> <hr/> <p>299005, г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1</p>
Заявитель:	<p>Общество с ограниченной ответственностью «ПГС И АРХИТЕКТУРА»</p> <hr/> <p>299053, г. Севастополь, Фиолентовское шоссе, дом 5, офис 901</p>

ЖАЛОБА

на действия

заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего (часть 1 статьи 105 Закона № 44-ФЗ)

Заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства".

Почтовый адрес Заказчика: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, ул. Музыки Николая, дом 50 (место нахождения совпадает).

Эл. почта: gku_ugh@mail.ru

Телефон: 7-8692-457158

Адрес официального сайта, на котором размещено извещение: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 0874200000617000289

Наименование объекта закупки: На осуществление строительного контроля при строительстве объекта «Строительство канализационных очистных сооружений «Южные», г. Севастополь»

Дата опубликования изменения извещения: 09.02.2018 г.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ПГС И АРХИТЕКТУРА»

Место нахождения: 299053, г. Севастополь, Фиолентовское шоссе, дом 5, офис 901

Почтовый адрес: 299053, г. Севастополь, Фиолентовское шоссе, дом 5, офис 901

Эл. почта: info@pgsarh.ru

Телефон: 8 (8692) 53-70-70

Доводы жалобы:

Государственным казенным учреждением Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» 09.02.2018 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок было размещено

Изменение извещения о проведении закупки (открытый конкурс) №0874200000617000289. Объект закупки: На осуществление строительного контроля при строительстве объекта «Строительство канализационных очистных сооружений «Южные», г. Севастополь».

ИКЗ: 172920400367092040100100410044221414

Дата окончания подачи заявок, согласно абз.1 п. 3 раздела I Документации открытого конкурса, назначена на 02.03.2018 12:00 года.

Начальная максимальная цена контракта, согласно извещению, составляет 55 492 740,00 руб. (пятьдесят пять миллионов четыреста девяносто две тысячи семьсот сорок рублей 00 копеек).

Приложенная к извещению документация открытого конкурса содержит требования к участнику закупки, основанные на нормативном правовом акте, прекратившем свое действие в связи с внесением изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс российской федерации и отдельные законодательные акты российской федерации" (принят ГД ФС РФ 24.06.2016). Следовательно, ни один из потенциальных участников закупки не может соответствовать требованиям, заявленным Государственным заказчиком.

Так, в соответствии с пунктом 2 части раздела I Документации открытого конкурса (**ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА**) Государственным заказчиком определено обязательное требование о наличии у участника закупки Свидетельства о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В приложении к свидетельству должны быть указаны виды работ, в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624)

Действительно, в соответствии с пунктом 22 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) технический заказчик (при данном условии) — юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности

(далее также — функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, частью 2.2 статьи 52 Кодекса.

Согласно части 2 статьи 53 Кодекса строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

В соответствии с частью 2 статьи 53 Кодекса застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее проверку проектной документации, для проверки соответствия выполненных работ проектной документации.

К такому лицу применяются специальные требования в части опыта, квалификации, но, учитывая, что строительный контроль не относится к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, следует, что для осуществления указанной деятельности на основании договора, заключенного с застройщиком или техническим заказчиком, **с 01.07.2017 не требуется членство субъекта предпринимательской деятельности в саморегулируемой организации.**

Такую позицию дополняет тот факт, что строительный контроль не относится к видам работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Следовательно, проведение строительного контроля не требует наличия у исполнителя наличия членства в СРО.

Аналогичную позицию высказано в решении ФАС России от 26.10.2017 № К-1439/17 и Постановлении Четвёртого арбитражного апелляционного суда в деле № 04АП-6343/16 от 20.12.2016 г.

Дополняя изложенное, необходимо отметить, что Государственный заказчик при закупке конкурентным способом работ по выполнению инженерных изысканий, или подготовке проектной документации, или по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 3 млн. рублей обязан установить требование о необходимости по общему правилу членства участника закупки в объединяющей лиц, выполняющих соответствующие работы, саморегулируемой организации, в которой сформирован компенсационный фонд, обеспечивающий обязательства по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов

заключения договоров, в предельном размере, исходя из которого участником закупки был внесен взнос в указанный фонд, превышающем размер обязательств этого участника закупки по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки.

В качестве подтверждения соответствия данному требованию заказчик вправе требовать предоставления в составе заявки:

- выписки из реестра членов вышеуказанной саморегулируемой организации, предоставленной не более чем за месяц до подачи заявки на участие в закупке и содержащей сведения о наличии у этого участника закупки права выполнять работы, являющиеся предметом закупки по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, и об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договорам такого рода;

- декларации участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных вышеуказанным компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки.

Как отмечалось ранее, строительный контроль не относится к видам работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Исходя из изложенного выше, декларируемая Государственным заказчиком необходимость представить потенциальным участником закупки свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства прямо нарушает действующее законодательство, такое требование невыполнимо ни для одного из потенциальных участников закупки, а нормативный акт, на который ссылается государственный заказчик (приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624) – прекратил свое действие в части выдачи свидетельств участников СРО с 01.07.2017 г.

Положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе устанавливают запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

Такие действия Государственного заказчика прямо противоречат императивной норме, указанной в предыдущем абзаце.

Аналогичную позицию высказывает Федеральная антимонопольная служба в Письме Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г.

№ ИА/44536/16 “Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке”.

Принимая во внимание изложенное выше,


ПРОШУ:

принять настоящую жалобу к рассмотрению, признать последнюю обоснованной, выдать Государственному казенному учреждению г. Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» предписание, которым обязать Государственного заказчика внести изменения в документацию открытого конкурса и провести конкурентную процедуру по определению исполнителя по осуществлению строительного контроля при строительстве объекта «Строительство канализационных очистных сооружений «Южные», г. Севастополь» в соответствии с действующим законодательством.

Приложения:

1. Позиция Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) относительно членства в СРО лиц осуществляющих строительный контроль с 01.07.2017 (позиция размещена на официальном сайте Ростехнадзора: <http://gosnadzor.ru/building/inspect/FAQ/membership/>)
2. Копия решения ФАС России от 26.10.2017 № К-1439/17 по аналогичному делу.
3. Документы подтверждающие полномочия лица подписавшего жалобу (протокол, приказ)

Генеральный директор
ООО «ПГС И АРХИТЕКТУРА»

 Трофименко Д.С.

