

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«БАЛТДЕЗСЕРВИС»**

236034 г. Калининград,  
ул. Васильковская, 10  
Факс. 706-250,  
тел. 355-447-бухгалтерия

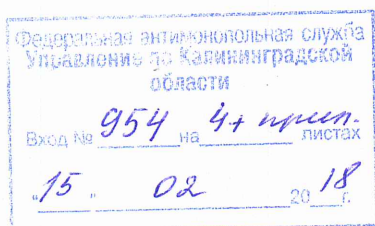
ИНН/КПП 3906134619/390701001  
р/счет 40702810220230000376  
Отделение № 8626 Сбербанка России  
г. Калининград  
К/счет 30101810100000000634  
БИК 042748634

№ 10  
от «15» февраля 2018 года

Руководителю УФАС по  
Калининградской области  
Бобровой О.А.

Заявитель: ООО «Балтдезсервис»  
адрес: 236034, г. Калининград,  
ул. Васильковская, дом 10  
тел. 8 (4012) 70-67-55  
e-mail: dizinfek@yandex.ru

Заинтересованное лицо: ФГБУ Детский  
пульмонологический санаторий «Отрад-  
ное» Минздрава России  
адрес: 238560, Калининградская область,  
г. Светлогорск, проспект  
Калининградский, 74  
тел. 8 (40153) 2-11-29  
e-mail: san-otradnoe@mail.ru



14<sup>42</sup> 0

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика при проведении закупки

13 февраля 2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещены Извещение о проведении электронного аукциона № 0335100006818000018 и Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по проведению санитарно-профилактических и истребительных мероприятий по дезинсекции, дератизации и дезинфекции для ФГБУ Детский пульмонологический санаторий «Отрадное» Минздрава России.

Электронный адрес странички указанной закупки:

[http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0335100006818000018.](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0335100006818000018)

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ).

Считаю действия Заказчика при организации данного аукциона незаконными, нарушающими права ООО «Балтдезсервис», по следующим основаниям. Учитывая, что дезинсекцию, дератизацию и акарицидную (противоклещевую) обработку требуется проводить в медицинском учреждении для полноценного непрерывного осуществления деятельности санатория, объект закупки относится к услуге при проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, что согласно законодательству относится к лицензируемой деятельности.

Статьей 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" определено, что санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия включают в себя организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

В соответствии с Разделом 3 Классификации нормативных и методических документов системы государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, утвержденной Председателем Госкомсанэпиднадзора России, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Е.Н. Беляевым 14 мая 1996 года, дезинфекция, дезинсекция и дератизация относятся к дезинфектологии.

Согласно пункту 3 и Перечню работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291, работы по дезинфектологии подлежат обязательному лицензированию.

Согласно пункту 3 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) медицинская помощь – это комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

Медицинскими услугами, в свою очередь, согласно пункту 4 этой же статьи являются медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Более того, согласно разъяснениям Роспотребнадзора (письмо от 11.12.2017 № 09-26943-127-16) дезинфекционные мероприятия, как правило, не выполняются по отношению к пациенту и не являются медицинским вмешательством, но, являясь санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, входят в понятие «медицинская деятельность».

Кроме того, Определением Верховного Суда РФ от 12 января 2018 года № 310-КГ17-14344 установлено, что «деятельность по проведению дезинфекционных,

дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Законом об основах охраны здоровья граждан должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Законе № 52-ФЗ, и в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" подлежит лицензированию» (лист 5, абзац 2 Постановления).

Согласно пункту 1 ст. 49 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии).

Однако, извещение и конкурсная документация рассматриваемой закупки не содержат требования к предоставлению участниками закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности, то есть не соблюдены требования пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

ООО «Балтдезсервис» имеет соответствующую лицензию на данный вид деятельности в связи с чем несет определенные затраты на проведение деятельности по дезинфектологии (обучение специалистов, наличие лаборатории и пр.) и не может при таких условиях конкурировать по цене с другими участниками закупки, не несущими аналогичных материальных затрат; и отсутствием требований об обязательном наличии у участников лицензии Заказчиком были созданы преимущественные условия участия в торгах другим участникам закупки, что запрещено пунктом 2 части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

В соответствии пунктом 2 части 22 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ при выявлении контрольным органом в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика в сфере закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 5 части 1 ст. 23 Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган наделен правом привлекать к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства должностных лиц Заказчика, а также в соответствии с пунктом 3.1 части 1 этой же статьи выдавать организатору торгов предписание об аннулировании торгов и о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.

Учитывая изложенное, руководствуясь, ст. 99, 105 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 17, 23 Федерального закона № 135-ФЗ.

прошу:

Привлечь к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства должностных лиц Заказчика; выдать организатору торгов предписание об аннулировании торгов и о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.

Выдать ФГБУ Детский пульмонологический санаторий «Отрадное» Минздрава России предписание об устранении нарушений закона.

Приложение:

- извещение от 13.02.2018, на 3 л;
- документация электронного аукциона, на 59 л;
- копия письма Роспотребнадзора от 11.12.2017 № 09-26943-17-16;
- копия лицензии ООО «Балтдезсервис»;
- копия Определения Верховного Суда Российской Федерации по делу № А23-840/2016 от 12.01.2018г.

Директор  
ООО «Балтдезсервис»



М.Ю. Леоненко