



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26 02 2018 № 8/209.1

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Формула»
4500071, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. 50 лет СССР, 47-137
Тел./факс: 8 937-316-10-28
Rafael_zinurov@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление №65 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

26.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 22.02.2018 вх. №2546 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки смазочных материалов для импортной дорожно-строительной техники для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806163460 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначается на **06.03.2018 в 17 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится **в 17 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

0138038

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрений жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуска в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: ООО «Формула»
450071, РБ, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137

Заказчик: АО «Башкиравтодор»
450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128,
к. А

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор» Адрес: 450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, к. А, контрактный телефон 8 (347)262-51-00. Участник (заявитель): ООО «Формула» 450071, РБ, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137
2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
3. Номер извещения: № 31806163460
Наименование: Запрос цен на право заключения договора поставки смазочных материалов для импортной дорожно-строительной техники для нужд филиалов АО «Башкиравтодор»
Дата опубликования извещения о проведении о закупке: 21.02.2018 г.
4. Заказчиком утверждена закупочная документация ограничивающая конкуренцию и препятствующая участию в закупке неограниченному кругу лиц.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен в Положении о закупке АО «Башкиравтодор».

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 2.9. Информационной карты Документации установлен срок поставки товара, а именно указано: " Согласно техническому заданию ".

В соответствии с Техническим заданием срок поставки обозначен: «февраль 2018 - декабрь 2018 год».

В месте с тем, в соответствии с пунктами 7.2. и 7.3. Информационной карты Документации указано:

срок окончания подачи заявок – 01 марта 2018 ;

рассмотрение и оценка поданных заявок – 01 марта 2018 и 02 марта 2018 соответственно.

22 02 2546

18

Кроме того, пунктом 5.2. проекта договора к Документации установлено, что в случае просрочки поставки товара, Заказчик вправе требовать от поставщика уплаты Заказчику неустойки:

«При нарушении договорных обязательств Поставщик уплачивает Покупателю:

- за нарушение сроков поставки продукции неустойку (пени) в размере 0,1% от стоимости не поставленной продукции в сроки, предусмотренные договором за каждый день просрочки исполнения обязательства...»

Таким образом, сроки поставки наступают ранее окончания срока рассмотрения заявок и заключения договора.

Заказчиком ненадлежащим образом установлен срок поставки продукции, что не позволяет объективно сформировать заявку участникам Запроса котировок и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, а также нарушает часть 1 статьи 2, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме этого, Заказчиком в Техническом задании не корректно определен объем закупаемой продукции.

В Техническом задании заказчик установил жесткие параметры к фасовке продукции:
Масла – бочка 205л, либо евробочка 216,5л;
Смазка – барабан 8, 17, 18кг.

Так же Заказчик указал в Техническом задании в разделе «Требования к качеству, безопасности товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям покупателя», что **упаковка товара должна быть новой, целостной**, обеспечивать сохранности Товара при транспортировке

В связи с тем, что поставщик не может сам менять объем тары и уменьшать содержимое тары, то **объем закупаемой продукции должен быть кратным объему тары**.

Однако, если разделить закупаемый объем на объем бочек, то не получается целое кратное число.

В связи с изложенным, данные требования Заказчика не позволяют объективно сформировать заявку участникам Запроса котировок

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Более того, в Техническом задании в разделе «Требования к качеству, безопасности товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям покупателя» **Заказчик «спрятал» требования к участникам закупки**, а именно

«Поставщик должен являться официальным дистрибьютором по реализации представленной продукции, необходимо приложить официальный сертификат».

Данное требование ограничивает круг участников закупки и не влияет на качество удовлетворения потребностей заказчика по отторгованному договору.

Установление на стадии допуска к участию в закупке такого требования к участникам, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, имеющих сертификат дистрибьютора, исключая при этом участие других поставщиков. Установление такого критерия на стадии допуска участников к закупке не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные требования налагают дополнительные обязательства на участника закупки для целей принятия участия в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление Заказчиком такого требования нарушает общие принципы и основные положения Закона о закупках, установленные в части 1 статьи 3 указанного закона.

Согласно ст. 11.1. ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов, если установлено, что такие согласованные действия приводят к ограничению конкуренции.

В действиях АО "Башкиравтодор" усматривается согласование условий Технического задания в пользу отдельных поставщиков и недопущения до торгов конкурентов.

Считаем, что данное требование – это формальная «ловушка» для неугодных поставщиков, и включено в Техническое задание только с одной целью, что бы неугодные участники (имеющие сертификат дистрибьютора) не обратили на него внимание, допустили нарушение данного требования и были отклонены.

Это подтверждается тем, что данное требование к участникам:

- отсутствует в перечне требований к участникам (п. 3.1. Информационной карты) и требование предоставить сертификат дистрибьютора отсутствует в перечне документов прилагаемых к заявке (п. 3.1. Информационной карты);

- указано в разделе Технического задания, который относится к требованиям к качеству товара.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях просим:

1) Принять и рассмотреть настоящую жалобу в установленном законом порядке;

2) Признать АО «Башкиравтодор» нарушившим действующее законодательство при проведении закупки (Извещение № 31806163460) и обязать АО «Башкиравтодор» устранить допущенные нарушения в закупочной документации.

3) Приостановить закупочную процедуру (согласно Извещению № 31806163460) до рассмотрения жалобы.

4) Передать данную жалобу (сообщение об административном правонарушении) уполномоченному должностному лицу УФАС России по РБ для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении АО «Башкиравтодор» и его должностных лиц.

Директор