



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

16.01.2018 № РГУ/1904/18

На направлении жалобы на рассмотрение

Московское УФАС России

Мясницкий проезд, д.4, стр.1,  
Москва, 107078

ООО «Агат»

[nurchenko@agat-msk.ru](mailto:nurchenko@agat-msk.ru)

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Агат» от 12.01.2018 № 2 на действия (бездействие) заказчика ФГБУ «Агентство «Эмерком» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки детского продуктового набора в индивидуальной упаковке для детей в возрасте до 1 года (извещение № 31705868811) (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФГБУ «Агентство «Эмерком», адрес место нахождения которого: 109012, г. Москва, Театральный проезд, дом 3, стр. 2.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Агат» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 126 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Яцухин И.И.  
(499) 755-23-23 (512)

Московское УФАС  
Рег. номер 8495/18  
зарегистрирован 19.02.2018



126

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)**  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11  
Телефон/факс: (499) 755-23-23 Факс: (499) 755-23-24  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: (495) 784-75-05 ;  
8 (495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**  
ООО «Агат»  
119121, г. Москва, 1-й Тружеников пер., д. 14, стр. 5  
Тел. +7 499 418 02 01  
Эл.почта [nurchenko@agat-msk.ru](mailto:nurchenko@agat-msk.ru)

**Оператор электронной площадки:**  
ЗАО «СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА  
ТОРГОВ»  
127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 24, стр. 2

**Заказчик:**  
ФГБУ "Агентство "Эмерком"  
109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, к./стр. 1

исх.№  
от

*3*  
*Иванов И.И.*

Жалоба

на действия оператора электронной площадки, заказчика

Сведения о закупке:

<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/41/0/0/278292>

Тип процедуры: Открытый аукцион в электронной форме

Номер процедуры: SBR003-170054738100009

Номер процедуры на ОС ЕИС: 31705868806

Наименование процедуры: Поставка детского продуктового набора в индивидуальной упаковке для детей в возрасте от 1 года до 3 лет

Дата и время начала срока подачи заявок на участие 13.12.2017 09:00

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие 09.01.2018 13:00

Дата и время рассмотрения заявок 10.01.2018 10:00

Дата и время начала торгов 11.01.2018 10:00

Дата и время подведения итогов 11.01.2018 12:00

ФАС России  
Рег. номер 4243/18  
зарегистрирован 15.01.2018



*126*

Юридический адрес: 119121, г. Москва

1-й Тружеников пер., д.14, стр.5, офис V, ОГРН 1117746937560, ОКПО 37254468,

ИНН/КПП 7736637264/770401001

р/с 40702810600710000243 в «ОТП Банк» (АО) г. Москва, к/с 30101810000000000311, БИК 044525311

Телефон: +7 (495)662-32-48, факс: + 7 (495) 662-32-49

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**Обжалуемые действия Заказчика:**

незаконное отклонение заявки ООО «АГАТ» на участие в аукционе;  
включение в Документацию об открытом аукционе в электронной форме условий определения победителя аукциона, не соответствующих предмету закупки;  
включение в Документацию об открытом аукционе в электронной форме условий определения победителя аукциона в момент оценки заявок на этапе их подачи (до проведения аукциона).

**Обжалуемые действия Оператора электронной площадки:** Оператор не обеспечил надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Победителем аукциона признан участник, подавший свое предложение с нарушением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), нарушением положений Документации об открытом аукционе в электронной форме.

**Доводы жалобы относительно действий Заказчика:**

**1. Незаконное отклонение заявки ООО «АГАТ» на участие в аукционе.**

12 декабря 2017 года ФГБУ "Агентство "Эмерком" было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку детских продуктовых наборов в индивидуальной упаковке для детей в возрасте от 1 года до 3 лет в количестве 116 901 комплектов.

Обществом с ограниченной ответственностью «АГАТ» 09.01.2018 в 12:45 была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме.  
Заявке присвоен порядковый номер 8.

10.01.2018 Заказчиком по адресу в сети «Интернет»  
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/view-protocol.html?protocolInfold=8002146&purchaseId=6046576&mode=readOnly>

был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «АГАТ» была отклонена Заказчиком, ООО «АГАТ» (Заявителю) было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным в п. 1.2.1. аукционной документации и п. 5.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения «Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях «Эмерком», а именно: **превышен конкретный показатель в мясном пюре из мяса птицы. Предельное содержание антибиотиков (мг/кг): левомецетин более 0,01, тетрациклиновая группа более 0,01, бацитрацин более 0,02 (Должно быть: предельное содержание антибиотиков не должно быть (мг/кг): левомецетин более 0,01, тетрациклиновая группа более 0,01, бацитрацин более 0,02).**

**Заявитель не согласен с решением об отклонении заявки в связи со следующим:**

**В соответствии с п. 1.2.1. аукционной документации Заявка должна содержать следующие сведения:**

1) согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для

Юридический адрес: 119121, г. Москва

1-й Тружеников пер., д.14, стр.5, офис V, ОГРН 1117746937560, ОКПО 37254468,

ИНН/КПП 7736637264/770401001

р/с 40702810600710000243 в «ОТП Банк» (АО) г. Москва, к/с 30101810000000000311, БИК 044525311

Телефон: +7 (495)662-32-48, факс: + 7 (495) 662-32-49

2

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор;

3) наименование, фирменное наименование (при его наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона;

4) документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 9.2 настоящей документации;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, установленным к такой продукции – в соответствии с информационной картой;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

7) декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктами 2-7 пункта 9.2 настоящей документации.

В соответствии со строкой 6 таблицы, размещенной в части IV аукционной документации (Техническое описание и требования к детским продуктовым наборам на одного ребенка от 1 года до 3 лет) указано, что мясное пюре из мяса птицы по показателям качества и безопасности должно соответствовать требованиям ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

В соответствии с требованиями ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», предельное содержание антибиотиков в следующей пищевой продукции: мясо, в том числе мясо птицы (за исключением диких животных и птицы); Мясные и мясосодержащие продукты, в том числе птичьи; Субпродукты, в том числе птичьи; Продукты, их содержащие; Продукты переработки мясного сырья, мяса птицы, субпродуктов, в том числе птичьих; Яйца, яйцепродукты, продукты переработки яиц, продукты, содержащие яйца; Рыба садкового содержания; Мед - не должно быть (мг/кг): левомицетин более 0,01, тетрациклиновая группа более 0,01, бацитрацин более 0,02.

ООО «АГАТ» в заявке на участие в аукционе гарантировало, что качество и безопасность продукции соответствует требованиям и нормам, установленным следующими нормативными правовыми актами, действующими на территории Таможенного союза и в Российской Федерации в части, не противоречащей требованиям технических регламентов и иных международных правовых актов Евразийского экономического союза, в том числе - ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Юридический адрес: 119121, г. Москва

1-й Тружеников пер., д.14, стр.5, офис V, ОГРН 1117746937560, ОКПО 37254468,

ИНН/КПП 7736637264/770401001

р/с 40702810600710000243 в «ОТП Банк» (АО) г. Москва, к/с 30101810000000000311, БИК 044525311

Телефон: +7 (495)662-32-48, факс: +7 (495) 662-32-49

## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

К заявке на участие в аукционе (в соответствии с требованиями аукционной документации) в числе прочих был приложен документ: Свидетельство о государственной регистрации № RU. 77.99.19.005E006596.12.16 от 26.12.2016 в отношении продукции: продукт детского питания для детей раннего возраста, продукт прикорма – пюре из мяса цыплят.

В тексте заявки действительно была допущена опечатка, однако из других сведений, отраженных ООО «АГАТ» в заявке, а также учитывая приложенные к заявке документы, подтверждающие качество Товара и соответствие его требованиям Заказчика, отраженным в аукционной документации, полагаем, что очевидным является факт допущения опечатки, не влияющей на действительную волю участника аукциона, а также на предлагаемый им к поставке Товар.

Поскольку в аукционной документации отсутствуют положения, предусматривающие порядок действий при обнаружении в заявке опечатки (или, например, арифметической ошибки), полагаем, что отклонение заявки ООО «АГАТ» неправомерно, и направлено на ограничение конкуренции.

### **2. Включение в Документацию об открытом аукционе в электронной форме условий определения победителя аукциона, не соответствующих предмету закупки.**

В главе XIII. Порядок проведения аукциона, подпункте 13.11. указано - Участником, предложившим наиболее низкую цену договора, признается лицо, предложившее наиболее низкую общую цену запасных частей к технике, оборудованию и наиболее низкую цену единицы работы и (или) услуги по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, наиболее низкую цену единицы услуги.

Поскольку предметом спорной закупки является поставка детских продуктовых наборов в индивидуальной упаковке для детей в возрасте до 1 года в количестве 47 208 комплектов, то включение в аукционную документацию условий, касающихся техники, оборудования, а также услуг по техническому обслуживанию, ремонту техники – не соответствует действующему законодательству.

### **3. Включение в Документацию об открытом аукционе в электронной форме условий определения победителя аукциона в момент оценки заявок на этапе их подачи (до проведения аукциона).**

В главе XII Порядок рассмотрения заявок на участие в Документации об открытом аукционе в электронной форме, подпункте 12.7. указано - Участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену договора и заявка которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе, признается победителем такого аукциона.

Однако, данное условие не соответствует действительности, поскольку на этапе рассмотрения заявок, комиссия не обладает сведениями о цене договора, предложенной участниками, так как закупка в форме аукциона предполагает подачу ценовых предложений участниками после того, как заявки будут оценены комиссией и участники допущены до участия в аукционе.

### **Доводы жалобы относительно действий Оператора электронной площадки:**

В соответствии с пунктом 13.8. Документации об открытом аукционе в электронной форме при проведении электронного аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора.

Юридический адрес: 119121, г. Москва

1-й Тружеников пер., д.14, стр.5, офис V, ОГРН 1117746937560, ОКПО 37254468,

ИНН/КПП 7736637264/770401001

р/с 40702810600710000243 в «ОТП Банк» (АО) г. Москва, к/с 3010181000000000311, БИК 044525311

Телефон: +7 (495)662-32-48, факс: +7 (495) 662-32-49

## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

| Даты                   |   |               |   |                            |   |             |  |
|------------------------|---|---------------|---|----------------------------|---|-------------|--|
| <b>Сведения о лоте</b> |   |               |   |                            |   |             |  |
| Номер                  | детский игровой набор в индивидуальной упаковке для детей в возрасте от 1 года до 3 лет |               |   |                            |   |             |  |
| Наименование           | Подарочные забавы на участке  |               |   |                            |   |             |  |
| Номер заявки           | ИНН Участника   | КПП Участника | Наименование Участника  | Лучшая предложенная о цене | Время подачи лучшего предложения о цене | Результат   |  |
| 7                      | 6166419763  | 617201107     | ООБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «НЕО-ТРЕЙД»               | 264546231.18               | 11.01.2018<br>11.00.24                  | Победитель  |  |
| 10                     | 6163136373  | 619491601     | Общество с ограниченной ответственностью «Пробаланс»                | 265402711.00               | 11.01.2018<br>10.42.32                  | Пролетевший |  |
| 5                      | 3572047626  | 532507091     | Общество с ограниченной ответственностью «Славянский ивентуал-двор» | 303750026.18               | 11.01.2018<br>10.42.00                  | Пролетевший |  |
| <b>Документы</b>       |   |               |   |                            |   |             |  |
| Файл протокола*        | (Файл от 11.01.2018 до 3 лет 11.01.18.pdf<br>11.01.2018)                                |               |   |                            |   |             |  |
| <b>Данные подписи</b>  |   |               |   |                            |   |             |  |
| Владелец сертификата   | Михайлов Андрей Иванович  |               |   |                            |   |             |  |
| Организация            | ООО «Агентство «Эксперт»  |               |   |                            |   |             |  |
| Город                  | Москва  |               |   |                            |   |             |  |
| E-mail                 | e10r@yandex.ru  |               |   |                            |   |             |  |

Поскольку ООО «Пробаланс» сделало ценовое предложение в 10 часов 42 минуты, в 10 часов 52 минуты аукцион должен был завершиться, и в соответствии с пунктом 13.9. в течение десяти минут с момента завершения аукциона любой его участник вправе был подать предложение о цене договора, которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от "шага аукциона".

Однако, в соответствии с информацией, содержащейся на электронной площадке, видно, что между подачей ценового предложения ООО «Пробаланс» и подачей ценового предложения ООО «Нео-Трейд» прошло 18 минут 02 секунды.

ООО «Нео-трейд» предложило цену ниже, чем ООО «Пробаланс», однако сделало это в период, когда аукцион должен был завершиться, в связи с чем - не могло быть признано победителем аукциона.

Учитывая, что в результате указанного сбоя победителем признано ООО «Нео-трейд», подавшее ценовое предложение с нарушением требований аукционной документации, полагаем, что оператором электронной площадки 11.01.2018 не была обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

**На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:**

1. Признать незаконными действия ФГБУ "Агентство "Эмерком" (109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, к./стр. 1, ИНН 7702162598 КПП 770201001) при организации и проведении торгов.

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «АГАТ», признать результаты аукциона недействительными, допустить к участию в аукционе ООО «АГАТ».

Приложения:

1. Копия аукционной документации.
2. Копия заявки ООО «АГАТ».
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации № RU. 77.99.19.005E006596.12.16 от 26.12.2016.
4. Копия протокола о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 10.01.2018.
5. Решение №1 О создании общества с ограниченной ответственностью «АГАТ»
6. Решение №2 О назначении на должность Генерального директора

Генеральный директор  
ООО «АГАТ»



Н.П. Юрченко