



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СТРОЙКОНТРОЛЬ-2018»
(ООО «СТРОЙКОНТРОЛЬ-2018»)**

Площадь Славянская, д. 2/5/4, стр. 3, Москва, 109074
Тел.: (499) 501-76-21, E-mail: info@sk2018.ru
<http://www.sk2018.ru/>

ОКПО 03960137, ОГРН 1167746758915
ИНН/КПП 7709499897/770901001

19.02.2018 № ТЯ-19/147

На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью
«Стройконтроль-2018»

площадь Славянская, д. 2/5/4, стр. 3,
Москва, 109074
тел.: (499) 501-76-21,
E-mail: info@sk2018.ru

**Жалоба
на действия Комиссии по Закупкам товаров, работ, услуг Государственной
компании «Российские автомобильные дороги»**

1. Заказчик: Государственная Компания «Российские автомобильные дороги» (далее – Государственная компания, Заказчик). Местонахождение и почтовый адрес Государственной компании: 127006, г. Москва, Страстной бульвар, д. 9. Адрес электронной почты: avtodorzakupki@gmail.com. Ответственное лицо: Беззубик Алексей Владимирович, контактный телефон: +7 (495) 727-11-95 (доб. 5910).

Фамилии, имена, отчества членов Комиссии по Закупкам товаров, работ, услуг Государственной компании «Российские автомобильные дороги», действия которых обжалуются:

Заместители председателя Комиссии:
О.Ю. Алексеева, Д.С. Иванов;

Члены Комиссии:
М.В. Бойцова, В.А. Матвеев, Д.Е. Осипов, Н.Е. Слепцова, А.Н. Умеренков;

Секретарь Комиссии:
И.Р. Рыбина.

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Стройконтроль-2018» (далее – ООО «Стройконтроль-2018»). Местонахождение и почтовый адрес: площадь Славянская, д. 2/5/4, стр. 3, Москва, 109074, тел.: (499) 501-76-21, Адрес электронной почты: info@sk2018.ru.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

4. Номер закупки: 31705957761.

5. Наименование закупки: Открытый одноэтапный конкурс в Электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении подрядных работ на объекте: «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. «Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60 (обходы г. Балашиха, Ногинск), Московская область». I этап строительства. Подготовка территории строительства» (торги с привлечением к исполнению Договора субподрядчиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства).

6. Обжалуемыми действиями Комиссии по Закупкам товаров, работ, услуг Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (далее – Комиссия) нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон о защите конкуренции), а именно:

6.1. Комиссия приняла решение о признании конкурсной заявки участника закупки – ООО «Стройконтроль-2018» несоответствующей требованиям и условиям, предусмотренным Конкурсной документацией в соответствии с п/п «з» п.2.2 ч.2 раздела VI Конкурсной документации и п/п «з» п.2 ч.1 ст.4.3 Порядка Закупочной Деятельности (Протокол заседания Комиссии по Закупкам по вопросу рассмотрения Конкурсных Заявок от 06.02.2018). Согласно выводам Комиссии, в поданной участником закупки Обществом с ограниченной ответственностью «Стройконтроль-2018» (ООО «Стройконтроль-2018») (почтовый адрес: Славянская пл., д.2/5/4 стр.3, г. Москва, 109240) (Стратегический партнер – общество с ограниченной ответственностью «Стройконтрольинжиниринг» (ООО «СКИ») (почтовый адрес: ул. Ошарская, д.77А, оф.209, г. Нижний Новгород, 603105) заявке выявлены следующие нарушения:

В соответствии с п.1.1 ч.1 раздела VI Конкурсной документации и со ст.8.2 Порядка Закупочной Деятельности, Конкурсная Заявка на участие в Одноэтапном Конкурсе должна содержать Предложение Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг и иные предложения об условиях исполнения Договора, представление которых предусмотрено Конкурсной Документацией, заполненное в соответствии с требованиями Инструкции

по заполнению формы Конкурсной Заявки (Приложение № 5 к Конкурсной Документации).

В Предложении Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг и иные предложения об условиях исполнения Договора, представленные которыми предусмотрено Конкурсной Документацией, отсутствуют следующее:

- информация о документации, подлежащей техническому надзору (строительному контролю), соответствующая ч.2 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации);
- информация о составе основных услуг, соответствующая ч.3 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации);
- информация, соответствующая первому абзацу п.4.1 ч.4 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации);
- информация, соответствующая п.4.2 и п/п 4.3.1-4.3.2 п.4.3 ч.4 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации);
- информация о нормативно-технических документах, соответствующая Главе №2 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации).

Комиссией принято решение об отказе в допуске Участнику Закупки ООО «Стройконтроль-2018» (Стратегический партнер – ООО «СКИ») к участию в Конкурсе.

7. ООО «Стройконтроль-2018» не согласно с необоснованными выводами Комиссии, так как вся информация, предусмотренная Конкурсной Документацией, в том числе информация, признанная Комиссией отсутствующей в заявке участника, предусмотрена в Предложении Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг, поданном в установленном порядке ООО «Стройконтроль-2018», а именно:

- Информация о документации, подлежащей техническому надзору (строительному контролю), соответствующая ч.2 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации), содержится в пунктах 2.1 (Предложение о качестве работ, информация об осуществлении строительного контроля), 2.2. (Проверка проектов производства работ, объемов выполненных работ и исполнительной документации), 2.3. (Контроль мероприятий по выполнению геодезических работ), 2.4. (Проверка результатов деятельности строительных и испытательных лабораторий) Предложения Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг;

- Информация о составе основных услуг, соответствующая ч.3 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации), содержится в разделах 2 (Состав основных услуг) и 3 (Обеспечение качества выполняемых подрядчиком строительного-монтажных работ на объекте) Предложения Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг;

- Информация, соответствующая первому абзацу п.4.1 ч.4 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации), содержится в разделе 4 (Оборот документов и отчетность) Предложения Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг;

- Информация, соответствующая п.4.2 и п/п 4.3.1-4.3.2 п.4.3 ч.4 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации), содержится в разделе 4 (Оборот документов и отчетность) Предложения Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг;

- Информация, предусмотренная Главой №2 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации), *включает наименование 754 нормативно-технических документов, включающий также целый ряд распоряжений и приказов Государственной компании «Российские автомобильные дороги», не имеющих нормативный характер.*

Согласно информации, указанной в Разделе 1 Предложения Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг, Общество с ограниченной ответственностью «Стройконтроль-2018» при осуществлении строительного контроля за выполнением Работ, обязуется оказывать услуги в соответствии с условиями Договора и Технического задания, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, положением части 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ; от 10.01.2002 № 7-ФЗ; от 26.06.2008 № 102-ФЗ; РД-11-02-2006; РД-11-05-2007; СП 126.13330.2012; СП 48.13330.2011; ГОСТ 21.001-2013; ГОСТ Р 51872-2002; ОДМ 218.7.001 – 2009, СДОС-04-2009, СНиП 12-03-2001, СНиП 12-04-2002, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, техническими регламентами, законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право, в пределах своих полномочий, осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, национальными стандартами, утвержденной в установленном порядке проектной документацией и разработанной на ее основе рабочей документацией, *в том числе и перечнем нормативно-технических документов, обязательных при осуществлении строительного контроля.* Квалификация Комиссией отсутствия в Предложении Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг дословного перечисления всех 754 наименований нормативно-технических документов, *включая отсутствующие в общем доступе локальные акты Заказчика (распоряжения и акты), предусмотренных Главой №2 Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации) в качестве несоответствия заявки участника Конкурсной Документации, является незаконной и необоснованной.*

Федеральный закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг бюджетов уровней.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно статье 3 Федерального закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Отказывая в допуске к участию в конкурсе Участнику Закупки при отсутствии оснований, Комиссия допустила нарушение как принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так и принципа экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, тем более учитывая, что цена услуг, предусмотренная Предложением Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг ООО «Стройконтроль-2018», более чем на 20 млн. рублей менее цены услуг, предложенной участником, признанным Комиссией победителем.

Согласно статье 17 Федерального закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Обжалуемые действия Комиссии привели к устранению конкуренции при проведении торгов.

В соответствии с изложенным и в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона о защите конкуренции,

Прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Приостановить заключение Договора, до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Признать протоколы заседаний Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг Государственной компании «Российские автомобильные дороги» от 06.02.2018 №31705957761-02, от 09.02.2018 №31705957761-03 недействительным и отменить результаты закупки;
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

- Приложения:
1. Копия предложения Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Услуг ООО «Стройконтроль-2018» на 56 л. в 1 экз.;
 2. Копия Конкурсной Документации Открытого Одноэтапного Конкурса в Электронной Форме на право заключения Договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении подрядных работ на объекте: «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. «Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60 (обходы г. Балашиха, Ногинск), Московская область». I этап строительства. Подготовка территории строительства» на 132 л. в 1 экз.;
 3. Копия протокола заседания Комиссии по Закупкам по вопросу рассмотрения Конкурсных заявок от 06.02.2018 №31705957761-02 на 7 л. в 1 экз.;
 4. Копия протокола заседания Комиссии по Закупкам по вопросу оценки и сопоставления Конкурсных заявок от 09.02.2018 № 31705957761-03 на 5 л. в 1 экз.;
 5. Копия Решения № 1 единственного учредителя ООО «Стройконтроль-2018» от 03.08.2016 на 2 л. в 1 экз.;
 6. Копия Приказа от 11.08.2016 № 1-лс о вступлении в должность Язикова Г.А. на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор
ООО «Стройконтроль-2018»



Г.А. Язиков