

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 4-7.32-149/00-04-18
и проведении административного расследования

«19» февраля 2018 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Малая Оксана Сергеевна, рассмотрев жалобу ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» на действия организатора торгов — Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Оренбургской области (№ РТС2156В170010) и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 07.07.2017 № Т-76/17, в отношении ООО «РТС-тендер» (121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А; ОГРН 1027739521666; ИНН 7710357167; КПП 773001001; дата регистрации в качестве юридического лица – 10.11.2002), руководствуясь статьей 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

У С Т А Н О В И Л:

В Федеральную антимонопольную службу 30.06.2017 (вх. № 99678/17) поступила жалоба ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» на действия организатора торгов — Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – Орган по ведению реестра), оператора электронной площадки — ООО «РТС-тендер» при проведении предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Оренбургской области (№ РТС2156В170010) (далее – Предварительный отбор; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 17 (далее — Комиссия ФАС России) было установлено следующее.



04.05.2017 на официальном сайте Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.minstroyen.orb.ru, на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее — сайт Оператора) Органом по ведению реестра было размещено извещение о проведении Предварительного отбора, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе — 05.05.2017 в 00:00; дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Предварительном отборе — 25.05.2017 в 00:00.

Из Жалобы следует, что ООО «РТС-тендер» в нарушение требований Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), не была обеспечена возможность Заявителя подать заявку на участие в Предварительном отборе.

В подтверждение факта отсутствия технической возможности на сайте Оператора иностранному юридическому лицу подать заявку на участие в Предварительном отборе Заявителем на заседании Комиссии ФАС России был представлен скриншот экрана персонального компьютера Заявителя, согласно которому на сайте Оператора возможен вход в личный кабинет и аккредитация для «Заказчика», «Поставщика-резидента», «Поставщика-нерезидента» для участия в закупках в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), при этом вход и аккредитация для участия в закупках в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и Положения возможен исключительно для «Заказчика» и «Поставщика-резидента».

Согласно пояснениям представителя ООО «РТС-тендер» Заявителем была пройдена аккредитация на сайте Оператора с полномочиями «Участник» только для работы в рамках Закона о контрактной системе, при этом аккредитация для работы в рамках Закона о закупках и Положения Заявителем пройдена не была, ввиду чего у него отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Предварительном отборе.

В соответствии с пунктом 11 Положения для обеспечения доступа к участию в предварительном отборе ООО «РТС-тендер» осуществляет регистрацию участников в соответствии с регламентом работы электронной

площадки.

В соответствии с пунктом 5.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденного генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.Н. Лишенковым 27.04.2017 (далее — Регламент), для получения доступа к закрытой части сайта Оператора юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, необходимо пройти регистрацию и/или получить аккредитацию.

Согласно пункту 5.12 Регламента аккредитация с электронной подписью с полномочием «Участник» осуществляется в автоматическом порядке при одновременной аккредитации на сайте Оператора для работы в рамках Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 5.13 Регламента при выборе полномочий «Участник» заявителю, ранее аккредитованному на сайте Оператора для работы в рамках Закона о контрактной системе, предоставляется возможность автоматического заполнения полей аккредитационной формы, в том числе документов, путем их интеграции из личного кабинета заявителя на сайте Оператора, аккредитованного для работы в рамках Закона о контрактной системе.

Кроме того, в соответствии с пунктом 34 Положения любое заинтересованное лицо в соответствии с регламентом работы электронной площадки вправе направить в орган по ведению реестра в виде электронного документа через оператора электронной площадки запрос о разъяснении документации о проведении предварительного отбора.

Таким образом, ввиду отсутствия на сайте Оператора возможности аккредитации для «Поставщика-нерезидента» ООО «РТС-тендер» не была предоставлена возможность регистрации Заявителя в соответствии с Регламентом для обеспечения доступа к участию в Предварительном отборе, а также не была предоставлена возможность направления в орган по ведению реестра запроса о разъяснении документации о проведении Предварительного отбора, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия ООО «РТС-тендер» нарушили требования пунктов 11, 34 Положения.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 07.07.2017 № Т-76/17 о признании Жалобы обоснованной (далее – Решение), оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» было выдано обязательное для исполнения предписание об обеспечении технической возможности аккредитации и подачи заявки ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» на участие в предварительных отборах в соответствии с Положением (далее - Предписание).

Решение, Предписание Заявителем, Органом по ведению реестра, ООО «РТС-тендер» в судебном порядке обжалованы не были.

Ответственность за нарушение установленных законодательством

Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП. влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении ООО «РТС-тендер» дело № 4-7.32-149/00-04-18 об административном правонарушении по признакам нарушения пунктов 11, 34 Положения, выразившихся в необеспечении возможности аккредитации ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» на электронной площадке ООО «РТС-тендер» при проведении предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Оренбургской области, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «РТС-тендер» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

– копию отчета о финансовых результатах за 2017 год;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю ООО «РТС-тендер» явиться «12» марта 2018 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-149/00-04-18, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника
Управления контроля строительства
и природных ресурсов

О.С. Малая