

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу**

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004

Телефон: (812) 313-04-30

Адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Семь Футов» (ООО «Семь Футов»)

ИНН 2511085664 КПП 251101001

Юридический адрес: 692555, Приморский край,

г. Уссурийск, с. Воздвиженка, ул. Чкалова, д. 68, кв.2

Телефон: 8 (4234) 244-700, 8-924-333-09-77

Адрес электронной почты: diana_prim@mail.ru

Заказчик: Акционерное общество «Северо-Западная
пригородная пассажирская компания» (АО «СЗППК»).

Место нахождения заказчика: 197022, г. Санкт-Петербург,
ул. Инструментальная, д.3, лит. П.

Телефон приемной: (812) 458-68-78;

Тел/факс: (812) 458-68-69

Адрес электронной почты: OfRas_SZPPK@orw.ru

21.02.2018 Исх. №. 18/10/ДР

На № ___ от «___» ___ 201_г.

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

ООО «Семь Футов» была подана заявка на участие в запросе котировок в электронной форме № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров "Пассажир-кассир" на электронной площадке Автоматизированная информационная система «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «Российские железные дороги» (http://etzp.rzd.ru/freeccee/main?ACTION=procedureData&infopage=true&procedureId=8a7882d161051409016146cedb640611&type=ZK_CKZ).

Данная процедура размещена также в Единой Информационной Системе (далее – ЕИС) - извещение № 31806071338):

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806071338>.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания»

(далее по тексту – Положение о закупке; <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=1623&clauseInfoId=282920&versioned=&activeTab=1>), утвержденным решением Совета директоров ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (протокол от 28.12.2016 г. № 10/2016).

Пункт 30 Части I Положения о закупке устанавливает следующие принципы закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Что также установлено в ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Считаем, что, как минимум, подпункты 2 и 4 Пункта 30 Части 1 Положения о закупке нарушены Заказчиком.

1. По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.02.2018 (Протокол № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ/2) комиссией было установлено, что заявка ООО «Семь Футов» на участие в запросе котировок № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ отклоняется и в допуске к участию в запросе котировок № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ отказано участнику ООО «Семь Футов» в связи с несоответствием заявки участника требованиям пункта 5.3.1 котировочной документации на основании пунктов 5.1.2, 6.5.12, 7.1.3 котировочной документации.

Из текста котировочной документации по данной процедуре (далее по тексту – КД):

п. 5.3.1 КД	Участник должен соответствовать требованиям котировочной документации. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания котировочной документации. Для подтверждения соответствия требованиям котировочной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями котировочной документации.
п. 5.1.2 КД	К участию в запросе котировок допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 5.1.1 котировочной документации, иным предъявляемым котировочной документацией требованиям, котировочные заявки которых соответствуют требованиям технического задания котировочной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные котировочной документацией.
п. 5.1.1 КД	Участником запроса котировок признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника запроса котировок, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника запроса котировок, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника запроса котировок, и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке котировочную заявку на участие в запросе котировок.
п. 6.5.12 КД	При наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в котировочной документации, заявка участника отклоняется.
п. 7.1.3 КД	Котировочная заявка участника, не соответствующая требованиям

котировочной документации, отклоняется.

А именно в связи с несоответствием заявки ООО «Семь Футов» в части требований КД по пункту 2.5 Технического задания (Приложение № 3 к КД):

2.5. Иные требования связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.	При оказании услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем переговоров «Пассажир-кассир» у исполнителя должно быть право на настройку, изменение и использование программного обеспечения ЦАСПИ ПАК-50000 (свидетельство о государственной регистрации № 2014611583) и программного обеспечения АУ ЦАСПИ2 (свидетельство о государственной регистрации № 2015613932), интегрированных в Систему регистраторов переговоров пассажир-кассир, действующую в АО «СЗППК». Подтверждающими документами должны быть свидетельства на программное обеспечение, используемое в поставляемом оборудовании или разрешающие документы правообладателя.
---	--

Указанные требования, по нашему мнению, являются ничем иным как дискриминацией и необоснованным ограничением конкуренции.

Так, согласно протоколу № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ/2 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.02.2018 было подано две заявки, отказано в допуске к участию в запросе котировок – одному участнику (ООО «Семь Футов») по указанному выше основанию (**отсутствие свидетельств на программное обеспечение** согласно предмету закупки).

Однако **при установке на объектах Заказчика программного обеспечения ЦАСПИ ПАК-50000** (свидетельство о государственной регистрации № 2014611583) и программного обеспечения АУ ЦАСПИ2 (свидетельство о государственной регистрации № 2015613932), интегрированных в Систему регистраторов переговоров пассажир-кассир, действующую в АО «СЗППК» (далее по тексту – ПО), **программы**, открывающие доступ к данному ПО и позволяющие внести определенные корректировки, **передаются Заказчику**, использующему данное ПО.

Таким образом, любой **Участник, победивший в запросе котировок 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ, получает от Заказчика указанные программы, а также право корректировки ПО с их помощью.** Соответственно, правом на корректировку победитель данного запроса котировок будет обладать в любом случае.

Согласно п. 6 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона. Кроме того, как установлено п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описании объекта закупки не должны включаться требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно протоколу № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ/4 заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» от 15.02.2018 Комиссией принято решение о заключении договора на оказание комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров "Пассажир-кассир" с единственным участником по цене, согласованной в установленном порядке, но не выше цены, указанной в заявке ООО «ГЕЛИОН», в соответствии с условиями, указанными в заявке, техническом предложении ООО «ГЕЛИОН».

Таким образом, при проведении запроса котировок Заказчик нарушил права и законные интересы ООО «Семь Футов», поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе ООО «Семь Футов» в допуске к участию в запросе котировок.

2. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в ЕИС в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

П. 31 Части I Положения о закупке устанавливает, что процесс закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика осуществляется в следующих целях:

- 1) создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности;
 - 2) эффективного использования денежных средств заказчика;
 - 3) расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и стимулирования такого участия;
 - 4) **развития добросовестной конкуренции;**
 - 5) **обеспечения гласности и прозрачности закупок;**
 - 6) предотвращения коррупции и других злоупотреблений.
3. Техническое задание

Согласно п. 3 КД, **сведения о наименовании услуг, их количестве (объеме), начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках услуги, требования к их безопасности, качеству, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика, место, условия и сроки оказания услуг, форма, сроки и порядок оплаты** изложены в техническом задании, являющемся приложением № 3 к котировочной документации.

Согласно п. 7.3.6. КД, **котировочная заявка (далее – Заявка)** в электронной форме подается в виде сканированных документов в формате pdf (требуемое разрешение при сканировании документов составляет 100-200dpi). Допускается сканирование в черно-белом режиме. **Документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям по оформлению, изложенным в котировочной документации. При непредставлении участником части котировочной заявки (документов на бумажном носителе (в случае, предусмотренном пунктом 7.3.2 котировочной документации) и (или) электронной части котировочной заявки) такая заявка считается не поданной.**

Согласно п 7.3.7 КД, Заявка должна состоять из документов, перечисленных в пунктах **7.1.7** котировочной документации, за исключением документов, предусмотренных пунктом 7.3.2. котировочной документации, упакованных в архив или серию архивов (многотомный архив) с использованием программы-архиватора. Объем каждого файла архива не должен превышать 10 Мб. **Наименование архива должно соответствовать формату «Наименование участникаОЧКотировка№.rar (или .zip)».**

Согласно п 7.3.8 КД, для надлежащей подачи котировочных заявок на участие в запросе котировок участники в личном кабинете электронных процедур на ЭТЗП, на странице данного запроса котировок на сайте ЭТЗП подают котировочные заявки, с использованием соответствующего функционала сайта ЭТЗП.

В соответствии с требованиями КД, установленными в пункте 7.1.7, в котировочной заявке должны быть представлены:

п. 7.1.7.1 - надлежащим образом оформленные, в соответствии с формами, являющимися приложениями №№ 1, 5, к котировочной документации **заверенные подписью и печатью** (при ее наличии) участника, заявка на участие в запросе котировок, **проект договора**. Документы должны быть сканированы с оригинала;

п. 7.1.7.2 - **документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего котировочную заявку:** доверенность на лицо, подписавшее заявку, а также решение или приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность, если от имени участника действует лицо на основании доверенности. Если от имени участника действует лицо на основании устава (учредительных документов), должны быть представлены решение о назначении лица на должность или приказ о назначении на должность. Доверенность должна быть сканирована с оригинала или нотариально заверенной копии, иные документы должны быть сканированы с оригинала или копии, заверенной участником.

Файлы, в наименовании которых присутствует аббревиатура "ОЧ" (то есть архивы формата «Наименование участникаОЧКотировка№.rar (или .zip)») составляют открытую часть заявки и, после **вскрытия заявок становятся общедоступными и отображаются на странице процедуры сайта.** Файлы, в наименовании которых присутствует аббревиатура "ЗЧ", после вскрытия заявок станут доступны только организатору. Файлы, в наименовании которых отсутствует аббревиатура "ОЧ" или "ЗЧ", приложить невозможно.

В нарушение требований КД, перечисленных выше, участник запроса котировок ООО «ГЕЛИОН» в составе открытой части своей котировочной заявки приложил единственный архив, в составе которого присутствуют только два документа - Заявка и Техническое предложение, не содержащее информацию о цене, предложенной данным Участником по предмету закупки. Информация о цене, предложенной ООО «ГЕЛИОН» по предмету закупки, стала общедоступной только после опубликования Протокола от 09.02.2018 № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ/1 вскрытия котировочных заявок (в электронной форме), представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ на право заключения договора оказания комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров "Пассажир-кассир", опубликованного 12.02.2018 в ЕИС и Автоматизированной информационной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «Российские железные дороги».

Таим образом, в составе открытой части котировочной заявки ООО «ГЕЛИОН» **отсутствуют следующие компоненты:**

- 1) **документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего котировочную заявку;**
- 2) **проект договора, заверенный подписью и печатью (при ее наличии) участника;**
- 3) **свидетельства на программное обеспечение, используемое в поставляемом оборудовании или разрешающие документы правообладателя;**
- 4) **информация о цене, предложенной Участником по предмету закупки.**

Следовательно, **остальные участники закупки не получили в открытом доступе информацию о цене, предложенной ООО «ГЕЛИОН» по предмету закупки и о соответствии данного участника требованию КД по пункту 2.5 Технического задания (Приложение № 3 кКД) о наличии свидетельств на ПО.**

Считаем, что, допустив заявку ООО «ГЕЛИОН», поданную в таком виде, к участию в запросе котировок, Заказчик нарушает положения ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части **информационной открытости закупки и равноправия по отношению к участникам закупки.**

С учетом изложенного, считаем, что действия Комиссии по осуществлению закупок АО «СЗППК» не правомерны и не обоснованы, нарушают законные интересы участников закупки, в том числа Заявителя, а также приводят к ограничению доступа к участию в таком аукционе.

Просим:

1. Признать жалобу ООО «Семь Футов» на действия Заказчика - Акционерное общество «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» - обоснованной.
2. Приостановить действия Заказчика и ООО «ГЕЛИОН» по заключению договора по имеющимся итогам данного запроса котировок;

3. Провести внеплановую проверку;
4. Обязать Заказчика устранить нарушение действующего законодательства путем аннулирования результатов протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, протокола подведения итогов запроса котировок, или путем внесения изменений в документации о запросе котировок в электронной форме № 63/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров "Пассажир-кассир".

Приложение:

1. Скриншот с сайта Автоматизированной информационной системы «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «Российские железные дороги» о проведении запроса котировок.
2. Копия Протокола вскрытия заявок.
3. Копия Протокола рассмотрения заявок.
4. Копия Протокола подведения итогов.
5. Копия приказа о назначении на должность генерального директора ООО «Семь Футов».
6. Копия решения о назначении на должность генерального директора ООО «Семь Футов».
7. Техническое предложение ООО «ГЕЛИОН», полученное в открытом доступе с сайта Автоматизированной информационной системы «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «Российские железные дороги» из открытой части котировочной заявки участника.

Генеральный директор
ООО «Семь Футов»

_____ Кузменко Дмитрий Александрович
М.П.