

5

Руководителю Московского УФАС России

Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка) 107078

Заявитель:

ООО «ИнжСпецСервис»

ИНН 7726698099

ОГРН 1127746420086

Место нахождения:

111524, г. Москва, улица Электродная, дом 12, строение 1, кабинет 4Д, этаж 4

Почтовый адрес:

111524, г. Москва, улица Электродная, дом 12, строение 1, кабинет 4Д, этаж 4

Адрес электронной почты: inzhspecservis@bk.ru

Контакт.тел.: 8-903-000-85-13

Заказчик (организатор):

ПАО «МОЭК»

ИНН 7720518494

ОГРН 1047796974092

Место нахождения, почтовый адрес:

119048, Российская Федерация, г. Москва, ул. Ефремова, 10

Телефон/факс: (495) 587-77-88/(495) 587-77-88, доб. 66-31

Адрес электронной почты: ook@oaomoe.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика

«16» февраля 2018 г. на сайтах <http://zakupki.gov.ru>, <https://www.gazneftetorg.ru> заказчиком было размещено извещение № 31806148015 о проведении открытого Запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению внутритрубной диагностики магистральных тепловых сетей методом ультразвуковой панорамной дефектоскопии с подготовительными работами для диаметров от 300 мм до 1400 мм для нужд ПАО «МОЭК» в электронной форме. Начальная максимальная цена составляет 289 942 005 (Двести восемьдесят девять миллионов девятьсот сорок две тысячи пять) рублей 82 копейки, без учета НДС.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Московское УФАС
Рег. номер 8986/18
зарегистрирован 20.02.2018



Заявитель считает, что спорная закупка проводится в нарушение условий, установленных Положением о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания» (с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «МОЭК», протоколы от 14.10.2016 № 48, от 12.04.2017 № 61, от 29.12.2017 № 81), опубликованного на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

В частности Заказчиком при проведении закупки нарушены следующие условия Положения:

- 1) В п. 1.1.3. Положения указано, что оно регулирует отношения, связанные с осуществлением Обществом закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг (далее – закупок) в целях соблюдения среди прочего следующего принципа закупок - равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
- 2) В п. 1.2.4 Положения предусмотрено, что Документация о закупке (конкурсная документация, документация об аукционе, документация о запросе предложений) - комплект документов, содержащий полную информацию о предмете, условиях и правилах проведения конкурентной закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявок на участие в конкурентной закупке участником процедур закупки, критериях и порядке оценки и сопоставления заявок, а также об условиях заключаемого по результатам конкурентной закупки договора.

Заявитель считает следующие условия Документации о запросе предложений № 31806148015 не соответствующими Положению в указанной части:

- 1) В п. 2.7.2 Документации установлено ничем не ограниченное право заказчика направлять запросы дополнительных документов участникам. Наличие данного условия фактически делает возможным для заказчика предоставить преимущество одному из участников. Включение подобных условий признано ограничивающим конкуренцию в правоприменительной практике антимонопольного органа, и судебной практике (см. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 31.05.17 г. по делу № А40-533-21/2017-145-466).
- 2) Пункт 2.14.9 Документации предусматривает возможность изменения договора. Кроме того, в Приложение № 2 к Документации «Техническая часть» указано: «Адресный перечень является неотъемлемой частью документации и размещен в файле ZD_20660П_adres.xls. При исполнении договора возможно изменение и дополнение адресного перечня объектов, в соответствии с потребностями Заказчика, которые будут оформлены дополнительными соглашениями.» Таким образом, Документацией установлена возможность заказчика в ходе исполнения договора изменить адресный перечень участков диагностируемых тепловых сетей, что означает, что участники не могут достоверно оценить характер работы на стадии подачи заявок на участие. Таким образом, документация не содержит полной информации об условиях заключаемого по результатам конкурентной закупки договора.
- 3) В наименовании Технического задания, являющегося приложением к проекту договора указаны только работы с трубопроводами диаметром свыше 700 мм, что противоречит остальной Документации (в ней указан диаметр от 300 мм до 1400 мм). Таким образом, предмет контракта, предлагаемого к заключению, не соответствует условиям остальной Документации. Документация содержит противоречивые положения относительно условий исполнения работ.
- 4) В пп. 7 п. 4.19 Информационной карты Документации указано, что Участник должен иметь опыт выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений (договоры, завершённые за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке) на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС.

В случае наличия у участника опыта выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений, менее чем 50% от суммы начальной максимальной цены

договора без НДС, комиссия вправе отклонить такое предложение из-за несоответствия предложения на участие в процедуре закупки требованиям закупочной документации.

При этом, в п. 4.21 указано, что оценка квалификации Участника по критерию «Наличие опыта работ» будет проводиться в следующем порядке:

1. Успешный опыт выполнения работ/оказания услуг, аналогичных запроса предложений* за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке (кол-во договоров);

2. Успешный опыт выполнения работ/оказания услуг, аналогичных запроса предложений* за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке (кол-во отзывов);

3. Средний годовой объем выполнения работ/оказания услуг, аналогичных запроса предложений* за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке (руб., без НДС);

Согласно Методике и критериям оценки заявок на участие в запросе предложений указано, что если участник предоставляет 1 копию договора на аналогичную сумму он получает 2 балла, а если 5 договоров – 10 баллов.

Таким образом, участник, имеющий необходимый по объему опыт выполнения аналогичных работ по одному контракту на крупную сумму, оказывается в заведомо менее выгодном положении, чем участник, выполнявший такие же работы по многим договорам с меньшей ценой.

Считаем, данные условия методики оценки несправедливыми и ограничивающими конкуренцию.

- 5) В п. 4.19 Документации, пп. 4, абз. 4.3 указано, что у участника должны быть инженерно-технические работники, прошедшие обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Техническое диагностирование и продление срока службы стальных трубопроводов», не менее 4 человек. При этом Заказчик не указал, какой орган проводит такое обучение. При поиске в открытых источниках информация о возможности прохождения специалистами обучения по программе не найдена. На наш взгляд, установление такого, фактически невыполнимого, требования к кадровому составу участников является нарушением и ограничивает конкуренцию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1) приостановить определение подрядчика по Запросу предложений ПАО «МОЭК» № 31806148015 до рассмотрения жалобы по существу;

2) осуществить внеплановую проверку ПАО «МОЭК» по обстоятельствам изложенным выше;

3) выдать ПАО «МОЭК», в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию об открытом Запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению внутритрубной диагностики магистральных тепловых сетей методом ультразвуковой панорамной дефектоскопии с подготовительными работами для диаметров от 300 мм до 1400 мм для нужд ПАО «МОЭК» в электронной форме № 31806148015.

Приложения:

1. Копия документации о Запросе предложений № 31806148015.

2. Копии документов, подтверждающие полномочия на подписание жалобы.



В. Леонова

(подпись)