



Общество с ограниченной ответственностью «ГЕРМЕС»
ОГРН 1142468053114 ИНН 2460256774

**660001 Красноярский край,
г. Красноярск, ул. Копылова, 48,
а/я 16166**

Исх. № 5 от 26.02.2018г.

**Федеральная антимонопольная служба России
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004

E-mail: to78@fas.gov.ru

delo@fas.gov.ru

телефон: **(812) 313-04-30**

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕРМЕС»

Юридический адрес 660028 Красноярский край, г. Красноярск, ул. 8 Марта, д. 22Б,
кв. 5.

Почтовый адрес 660001, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Копылова, д. 48.

Телефон/факс +7(967)1705524

Адрес электронной почты 7715057@gmail.com

Заказчик:

АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (АО «СЗППК»)
197022, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д.3 литер П.

Закупка осуществляется для нужд АО «Северо-Западная пригородная пассажирская
компания» (АО «СЗППК»)

197022, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д.3 литер П.

Организатор закупки: ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургского регионального
отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения

ОАО «РЖД». Место нахождения организатора: 191023, г. Санкт-Петербург, пл.
Островского, д.2, каб. 522, 531.

ЖАЛОБА на действия заказчика

Наименование закупки:

Открытый конкурс в электронной форме № 26329/ОКЭ-СЗППК/2018/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по проведению маркетингового исследования по определению степени удовлетворенности пассажиров АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания».

Сайт, где опубликована информация о закупке, дата размещения:
www.zakupki.gov.ru, 20.02.2018, номер извещения 31806161264.

Дата начала подачи заявок – 20.02.2018.

Дата окончания срока подачи заявок – 13.03.2018 в 10:00 (МСК)

Проведение конкурса - 23.03.2018 в 10:00 (МСК) .

Указание на обжалуемые действия (бездействие):

Нарушение ч.1 ст.2, п.1,2,4 ч.1 ст.3, п. 9,12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

20.02.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении АО «СЗППК» Открытого конкурса в электронной форме № 26329/ОКЭ-СЗППК/2018/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по проведению маркетингового исследования по определению степени удовлетворенности пассажиров АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «СЗППК», утвержденным решением Совета директоров АО «СЗППК» 28.12.2016.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

1. ООО «ГЕРМЕС» не может подать заявку на участие в конкурсе в связи с тем, что заказчик ОГРАНИЧИЛ КРУГ УЧАСТНИКОВ конкурса, путем неправомерного включения в конкурсную документацию квалификационных и иных требований согласно которым ООО «ГЕРМЕС» не смогло подать заявку.

При проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы ООО «ГЕРМЕС», поскольку положения конкурсной документации нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», а именно в конкурсной документации неправомерно установлено требование, которое ограничивает конкуренцию путем создания одним участникам преимущественных условий перед другими:

Пункт 2.2 документации устанавливает, что участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно:

Участник должен располагать квалифицированным персоналом, в том числе:

- специалисты в количестве не менее 4 человек с высшим образованием по любой из следующих специальностей: «маркетинг», «социология».

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- дипломы о наличии у задействованных сотрудников высшего образования (соответствующих специальностей);

- дипломы, сертификаты задействованных сотрудников о повышении квалификации в области государственно-частного партнерства для развития муниципальной и региональной инфраструктуры;

- штатное расписание (в случае привлечения персонала, находящегося в штате);

- информацию о трудовых договорах или гражданско-правовых договорах со специалистами, задействованными при оказании услуг иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала (по форме приложения № 11 к конкурсной документации).

Считаем данное квалификационное требование существенно ограничивающим конкуренцию, так как ставит участников в зависимость от образования и количества персонала, который можно привлечь и набрать в случае в случае заключения договора и при выполнении работ.

А требование «- дипломы, сертификаты задействованных сотрудников о повышении квалификации в области государственно-частного партнерства для развития муниципальной и региональной инфраструктуры;» вообще непонятно для какой цели установлено в конкурсной документации так как не имеет никакого отношения к предмету закупки.

Просим учесть, что участник закупки, представляет заказчику конкурсную заявку заведомо располагает возможностью и желанием выполнить работы, являющиеся предметом открытого конкурса и самостоятельно несёт ответственность за возможные негативные последствия, возникающие на стадии подписания/исполнения договора, вплоть до включения общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате чего, установленное им требование, связанное с наличием у участника квалифицированного персонала на момент подачи заявок, ограничивает круг участников и является необоснованным.

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Считаем, что, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, при проведении конкурса в действиях Заказчика допущены следующие нарушения.

2. Пунктом 6.3.3.1 установлено, что отсутствие у участника конкурса недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Вместе с тем, дата окончания подачи заявок — **«13» марта 2018г**, дата рассмотрения заявок — **«22» марта 2018г**. Таким образом, участник Конкурса на момент подачи заявки может не иметь недоимки по налогам, сборам, а также задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом к моменту рассмотрения заявок возникновение недоимки и задолженности, например, не по вине такого участника, повлечет признание Заказчиком таких сведений (содержащихся в представленных участником в составе заявки документах) недостоверными, что является основанием для отказа в допуске на участие в Конкурсе такому участнику Конкурса на любом этапе проведения Конкурса, согласно требованиям пункта 7.8.4. Документации.

На основании вышеизложенного, а также учитывая особенности налогообложения, требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе декларации об отсутствии задолженности перед бюджетом Российской Федерации на дату рассмотрения заявки на участие в Конкурсе может привести к ограничению количества участников в виду сокращения количества участников закупки, так как фактически задолженность участника на момент подачи заявки должна соответствовать 0 рублей 00 копеек.

2.1 Пунктом 7.8.8 Документации установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов Конкурса в письменной форме запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в Документации. При этом не допускается изменение и(или) дополнение конкурсных заявок участников.

В соответствии с пунктом 7.8.10 Документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.

Вместе с тем, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Кроме того, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию и осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Конкурса в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Вместе с тем, препятствование участником осуществлению выездной проверки является основанием для отклонения заявки участника Конкурса. При этом, законодательством не установлена обязанность участника Конкурса допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2.2. Пунктом 9.2 Документации установлено, что до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам Конкурса, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции прошу комиссию ФАС России:

1. **Признать жалобу ООО «ГЕРМЕС»** от 26.02.2018 № 5 на действия (бездействие) заказчика АО «СЗППК» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 26329/ОКЭ-СЗППК/2018/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по проведению маркетингового исследования по определению степени удовлетворенности пассажиров АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» **обоснованной**.

2. **Признать в действиях АО «СЗППК» нарушение** ч.1 ст.2, п.1,2,4 ч.1 ст.3, п. 9,12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. **Внести изменения в конкурсную документацию** в части изложенной в настоящей жалобе;

Продлить срок подачи заявок на конкурс № № 26329/ОКЭ-СЗППК/2018/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по проведению маркетингового исследования по определению степени удовлетворенности пассажиров АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания».

4. **Выдать АО «СЗППК» обязательное к исполнению предписание**, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решение о назначении директора);
- выписка из ЕГРЮЛ;
- документы, подтверждающие доводы жалобы, распечатанные с сайта (извещение о проведении конкурса, конкурсная документация, изменения).

Директор Общества с ограниченной ответственностью «ГЕРМЕС»

Жирнов В.Г.

