

**МТС**

Ты знаешь, что можешь!

5

Исх. № 01-13«21» февраля 2017 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: публичное акционерное общество  
«Мобильные ТелеСистемы»  
109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4

**Жалоба**  
**на действия (бездействия) заказчика, закупочной комиссии при проведении**  
**закупки № 31705822137**

1. **Заказчик:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИНТЕР РАО-ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ"

**Адрес места нахождения:** 119435, Г МОСКВА, УЛ ПИРОГОВСКАЯ Б., дом 27, корпус СТР.3

**Почтовый адрес:** 119435, г. Москва, ул. Б. Пироговская, д. 27. Стр. 3А

**тел.:** +7 (495) 6648840, доб.: 3421

**факс:** не указан в извещении

**Ответственное должностное (контактное) лицо:** Килимник Екатерина Ивановна

**Адрес электронной почты:** kilimnik\_ei@interra.ru

2. **Заявитель:** ПАО «МТС», ИНН: 7740000076, **Адрес (юридический, почтовый):** 109147, г. Москва, ул. Марксистская,

д. 4., **контактное лицо:** Пацинко Кирилл Борисович, **адрес электронной почты:** [kbpatsin@mts.ru](mailto:kbpatsin@mts.ru)

**тел.:** +7 (916) 123 4315, **факс:** +7 (495) 766 0022.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** 31705822137

**Способ размещения закупки:** Открытые конкурентные переговоры (Эл.) (Закупка является совместной)

**Наименование закупки:** «12356 ОКП на право заключения договора по лотам: Связь и передача данных по резервным каналам для АО «ПСК» и АО «ПЭС»; Связь и передача данных по основным каналам для АО «ПСК» и АО «ПЭС» (далее Закупка).

4.1. **Наименование лотов и начальная цена договора по каждому из лотов, по которым обжалуются действия (бездействия) заказчика и закупочной комиссии:**

**Лот № 1:** Связь и передача данных по резервным каналам для АО «ПСК», 8 694 867,30 руб.

**Лот № 3:** Лот № 365.17.00369 Связь и передача данных по резервным каналам связи для АО «ПЭС», 13 442 350,00 руб.

**Лот № 4:** Лот № 365.17.00370 Связь и передача данных по основным каналам связи для АО «ПЭС», 13 651 730,00 руб.

**Наименование и адрес ЭТП:** АО «ЕЭТП», <http://com.roseltorg.ru>

**Дата публикации извещения:** 01.12.2017.

**Дата и время окончания подачи заявок:** 18.12.2017 10:00

**Дата и время рассмотрения заявок:** 18.12.2017 10:00

**Дата и время подведения итогов:** 06.02.2018 10:00

Московское УФАС  
Рег. номер 520918  
зарегистрирован 21.02.2018



**МТС**

Ты знаешь, что можешь!

## 5. Обжалуемые действия/бездействие заказчика, закупочной комиссии и доводы жалобы:

Считаем, что заказчик, закупочная комиссия допустили нарушение положений пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) в части неприменения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации, положений пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках в части игнорирования требования о целевом и экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, и иные нарушения, изложенные далее, по следующим основаниям.

ПАО «МТС» являлось участником Закупки и в соответствии с требованиями закупочной документации по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (далее закупка): лот № 1 (связь и передача данных по резервным каналам для нужд АО «ПСК»), лот № 3 (связь и передача данных по резервным каналам связи для нужд АО «ПЭС»), лот № 4 (связь и передача данных по основным каналам связи для нужд АО «ПЭС»), подало соответствующие заявки в полном соответствии с требованиями закупочной документации.

В соответствии с порядком проведения процедуры, установленным в разделе 3 закупочной документации после вскрытия поступивших конвертов, закупочная комиссия проводит предварительное ранжирование заявок:

### *«3.13.3. Оценочная стадия - предварительное ранжирование*

*3.13.3.1. Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в закупке и проводит их предварительное ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с системой критериев оценки и сопоставления, указанной в Разделе 8 настоящей закупочной документации и в пункте 24 Извещения. На основании результатов оценки заявок на участие в закупке Закупочной комиссией каждой заявке на участие в закупке, относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. .... Первый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая набрала наибольшее количество баллов. В случае последующего проведения переторжки или переговоров первоначальное ранжирование является предварительным.»*

18.12.2017 закупочной комиссией / заказчиком подписан и опубликован Протокол заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов с предложениями участников № 12356/ОКП-ПВК (копия прилагается), в котором отражены предложения всех участников, подавших заявки на участие в Закупке с указанием ценового предложения каждого из участников по каждому лоту, а также предложения по сроку оказания услуг и условиями оплаты.

05.02.2018 закупочной комиссией / заказчиком подписан и опубликован Протокол заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в Закупке № 12356/ОКП-ППР, в соответствии с которым заявке ПАО «МТС»:

- по Лоту №1 было присвоено 2 место, несмотря на присвоенный закупочной комиссией максимальный общий балл среди всех участников - 3,68. 1-е место – ПАО «Ростелеком» с общим баллом 3,19.
- по Лоту №3 присвоено 1 место с общим баллом - 3,95.
- по Лоту №4 присвоено 1 место с общим баллом - 3,95.

Также, 05.02.2018 заказчиком на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» [www.etp.roseltorg.ru](http://www.etp.roseltorg.ru) было опубликовано и направлено в адрес всех участников закупки, заявки которых не были отклонены, уведомление о проведении переторжки по процедуре Закупки, , в

**МТС**

Ты знаешь, что можешь!

ходе которой участники Закупки могли улучшить свое ценовое предложение. Переторжке присвоен номер №СОМ01121700037-4-1.

В соответствии с порядком проведения процедуры переторжки, установленным в разделе 3 закупочной документации, переторжка проводится исключительно путем снижения первоначального ценового предложения:

*«3.13.5. Проведение переторжки*

*3.13.5.1. Если в пункте 16 Извещения предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки, Закупочная комиссия вправе принять решение о проведении процедуры переторжки, т.е. предоставить Участникам закупки возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок на участие в закупке, путем снижения первоначально указанной в заявке на участие в закупке цены.*

*... 3.13.5.6. Цены, полученные в ходе переторжки, оформляются соответствующим протоколом...»*

Таким образом, участники закупки вправе изменить (улучшить), а заказчик вправе принять исключительно улучшенное ценовое предложение. Предложения, неценовыми изменению не подлежат.

07.02.2018 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был опубликован Протокол заседания закупочной комиссии по проведению процедуры заочной переторжки №12356/ПВК-ПР, в котором закупочная комиссия утвердила, что ПАО «МТС» предоставило лучшие ценовые предложения по Лотам №1, 3, 4 среди всех участников закупки (путем снижения первоначально указанной в заявке на участие в закупке цены).

Кроме того, Протоколом заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в Закупке от 05.02.2018 № 12356/ОКП-ППР заявкам ПАО «МТС» по Лотам №1, 3 и 4 закупочной комиссией был присвоен максимальный балл из всех участников закупки.

В соответствии с порядком проведения процедуры, установленным в разделе 3 закупочной документации:

*«3.13.6.1. После проведенной переторжки или переговоров Закупочная комиссия проводит окончательную оценку и сопоставление заявок на участие в закупке с учетом поступивших предложений по переторжке или переговорам в соответствии с системой критериев оценки и сопоставления, указанными в Разделе 8 настоящей закупочной документации и в пункте 24 Извещения, в срок, не позднее указанного в пункте 23 Извещения»*

*3.13.6.2. На основании результатов оценки заявок на участие в закупке Закупочной комиссией каждой заявке на участие в закупке, относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Первый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая набрала наибольшее количество баллов.*

*3.13.7.1. По результатам оценки заявок на участие в закупке, представленных Участниками закупки, в случае признания закупки состоявшейся, Закупочная комиссия определяет Победителя закупки.*

*3.13.7.2. Победителем закупки признается Участник закупки, который предложил лучшее сочетание условий исполнения договора (т.е. заявка на участие, в закупке которого оценена наибольшим количеством баллов) и заявке на участие, в закупке которого присвоен первый номер».*

**МТС**

Ты знаешь, что можешь!

14.02.2018 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликован Протокол заседания закупочной комиссии по выбору победителя Закупки № 12356/ОКП-ПВП, согласно которому, несмотря на предоставленные ПАО «МТС» лучшие ценовые предложения по Лотам №1, 3 и 4 среди всех участников закупки в рамках процедуры переторжки, а также присвоенного ранее максимального балла заявкам ПАО «МТС» по Лотам №1, 3 и 4 среди всех участников закупки, победителем ни по одному из лотов ПАО «МТС» не признан.

Более того, общий итоговый балл заявок ПАО «МТС» по Лотам №1, 3 и 4 практически не изменился, в то время как низкий общий балл заявок ряда участников по итогам первого ранжирования и переторжки в Протоколе по выбору победителя необоснованно увеличен, что непосредственно повлияло на результат закупки.

Учитывая, что никаких дополнительных возможностей улучшить свои предложения, помимо проведенной переторжки, заказчик и закупочная комиссия официально и открыто не предоставляли, а сама процедура Закупки и закупочная документация не предусматривали возможность улучшения иных предложений, кроме ценовых (единожды проведенная переторжка с утвержденными результатами), считаем, что заказчиком и закупочной комиссией грубо нарушены как требования отраслевого законодательства, так и правила проведения Закупки, а также права и интересы ПАО «МТС».

Если предположить, что в ходе подведения итогов Закупки закупочная комиссия и заказчик Организатор воспользовался возможностью проведения переговоров, установленной в п.26 Извещения и п. 3.13.4 документации о закупке, в таком случае ПАО «МТС» заявляет о нарушении установленного порядка проведения процедуры Закупки, так как:

«Организатор закупки по итогам предварительного ранжирования проводит одновременные или последовательные протоколируемые переговоры с Участниками закупки по любым существенным условиям закупки (включая условия договора) или их Заявок и запрашивает или разрешает пересмотр таких Заявок, на которые в индивидуальном порядке обязательно приглашаются Участники закупки, заявки которых, не были отклонены.

Любые касающиеся переговоров требования, документы, разъяснения или другая информация, которые сообщаются какому-либо Участнику закупки, равным образом сообщаются всем другим Участникам закупки.

По итогам переговоров секретарем Закупочной комиссии формируется протокол проведения переговоров с Участниками закупки. Указанный протокол в течение 3 (трех) календарных дней, следующих за днем его подписания, размещается на сайте и электронной торговой площадке».

В случае подтверждения последнего изложенного довода, считаем заказчика, закупочную комиссию нарушившими также требования положений пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку ПАО «МТС» не получало уведомления о проведении переговоров или приглашение о возможности принять участия в каких-либо очно или заочно проводимых закупочной комиссией или заказчиком «сопутствующих» процедурах.

Указание на такие процедуры, сведения об их проведении также отсутствуют на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП» [www.etp.roseltorg.ru](http://www.etp.roseltorg.ru) и, на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Являясь добросовестным участником закупки, ПАО «МТС» выполнило все требования закупочной документации, а заявка и ценовое предложение по каждому лоту были приняты заказчиком, рассмотрены и оценены закупочной комиссией.

**МТС**

Ты знаешь, что можешь!

Очевидно, что закупочная комиссия заказчика допустила открытое нарушение указанных в настоящей жалобе положений закупочной документации, а также требования пунктов 1 - 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и отдельные положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Результатами указанных нарушений стало нарушение прав и законных интересов ПАО «МТС».

Вынуждены считать, что причинами всего перечисленного могут являться как явный непрофессионализм закупочной комиссии или ее отдельных представителей, так и действия, которые могут содержать признаки подлога.

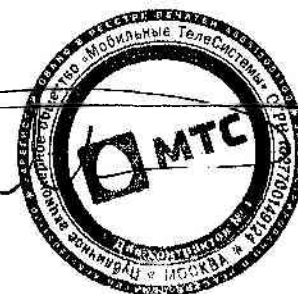
Учитывая изложенное, руководствуясь положениям части 10 статьи 3 Закона о закупках, прошу Комиссию Московского УФАС:

- 1) приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы и вынесения решения в части заключения договоров с победителями Закупки;
- 2) провести проверку доводов жалобы, действий (бездействия) заказчика, закупочной комиссии;
- 3) затребовать у заказчика для проведения проверки заявки всех участников и документы, поданные участниками на всех этапах закупки, документы и материалы, составленные заказчиком и закупочной комиссией в ходе проведения закупки, провести проверку обоснованности выбора победителей по каждому из обжалуемых лотов;
- 4) обязать заказчика аннулировать протоколы с допущенными нарушениями, устранить нарушения, провести повторные рассмотрение и оценку заявок;
- 5) выдать соответствующее предписание.

Приложение:

- 1) Копия доверенности от 11.04.2017 №2-552 на 4 л.
- 2) Копия доверенности от 08.02.2017 №3-70 на 6 л.
- 3) Копия выписки №9/2014 из Протокола №222 от 13.02.2014 на 1 л.
- 4) Копия выписки №02/2017 из Протокола №256 от 22.02.2017 на 1 л.
- 5) Копия протокола по вскрытию конвертов от 18.12.2017 № 12356/ОКП-ПВК на 7 л.
- 6) Копия протокола по оценке предложений от 05.02.2018 № 12356/ОКП-ППР на 8 л.
- 7) Копия протокола по проведению переторжки от 07.02.2018 № 12356/ПВК-ПР на 5 л.
- 8) Копия протокола по выбору победителя от 14.02.2018 № 12356/ОКП-ПВП на 8 л.

Руководитель направления  
Отдела по работе с государственными  
заказчиками ДРБР БПО ПАО «МТС»  
(по доверенности от 11.04.2017 №2-552)



К.Б. Пацинко

+7 (916) 1234315  
[kboatsin@mts.ru](mailto:kboatsin@mts.ru)