

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-1767/77-17

01 февраля 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1767/77-17, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, ОГРН 1057746555811, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-9.21-1767/77-17 (исх. «...»), в присутствии защитников ПАО «МОЭСК» «...»

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-1767/77-17 об административном правонарушении от зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление «...». (вх.«...» № «...») о выполнении ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению объекта «...», расположенного по адресу: г. Москва, «...» (далее - Объект).

10.02.2017 «...» подана заявка № «...» в ПАО «МОЭСК» на технологическое присоединение Объекта.

По результатам рассмотрения указанной заявки между «...» и ПАО «МОЭСК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от «...» № «...» (далее - Договор) в отношении Объекта и выданы технические условия № «...» (далее — ТУ).

Согласно пункту 1 Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: земельного участка без строения, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами



принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее - Правила технологического присоединения), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, составляет 4 месяца.

Исходя из пункта 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 180 дней со дня заключения указанного Договора.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по Договору — «...».

Согласно ТУ точка присоединения — от ближайшего РЩ-0,4 кВ (абонента, сети ООО «УК Капитолий», запитанного от РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 1559-15 кВ. В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК (вх. от 19.01.2018 № 2633/18) Заявителю необходимо смонтировать прибор учета в РЩ-0,4 кВ, при отсутствии технической возможности установки в существующем РЩ-0,4 кВ ООО «УК Капитолий» - в любом месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Учитывая содержание пункта 16.1 Правил технологического присоединения, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства.

Вместе с тем в качестве правоустанавливающего документа на Объект в составе Заявки «...» представлено свидетельство о праве собственности на земельный участок от «...», запись регистрации № «...».

В соответствии с подпунктом «г» пункта 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях должно быть указано, в том числе распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Учитывая изложенное, границей Объекта «...» является граница земельного участка, подтвержденного правоустанавливающим документом - свидетельством о праве собственности на земельный участок (Объект) от «...», запись регистрации № «...»

Согласно пункту 10.1.1 ТУ на ПАО «МОЭСК» возложена обязанность по урегулированию отношений с собственником (владельцем) сети, через которую планируется опосредованное присоединение.

Пунктом 11 ТУ на Заявителя были возложены следующие мероприятия: запроектировать и построить необходимое количество ЛЭП/ВЛ/КЛ-0,4 кВ от точек присоединения до РУ-0,4 кВ энергопринимающих устройств; точные параметры и конструктивное исполнение электрических сетей и РУ-0,4 кВ определить проектом; выполнить монтаж приемного устройства, в том числе

приборов учета и аппаратов защиты, обеспечивающих контроль величины максимальной мощности.

Пунктом 25(1) Правил технологического присоединения определен состав технических условий для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил технологического присоединения.

Так, согласно подпункту «а» пункта 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Как указывает Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (постановление Президиума № 16008/10 от 18.05.2011), норма подпункта «а» пункта 25(1) Правил технологического присоединения устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и не позволяет сетевой организации возлагать на заявителя дополнительные не предусмотренные Правилами технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

В упомянутом постановлении также указано, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктами 16.1, 16.3, подпунктом «г» пункта 25.1 Правил технологического присоединения.

Таким образом, действия сетевой организации по включению в технические условия для заявителей, предусмотренных пунктами 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, сведений и информации о расположении точки присоединения за пределами границ участка заявителя, а также возложению на заявителя обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, противоречат Правилам технологического присоединения.

На основании пунктов 16.3 и 25 Правил технологического присоединения урегулирование отношений с иными лицами осуществляется сетевой организацией.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от «...») во исполнение Договора и пункта 10.1.1 ТУ сетевой организацией в адрес балансодержателя (ООО «УК Капитолий») было направлено письмо от «...» № «...» о согласовании опосредованного технологического присоединения Объекта согласования от балансодержателя в ПАО «МОЭСК» на дату 19.01.2018 не поступало.

Не получив согласия от ООО «УК Капитолий» ПАО «МОЭСК» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с иском к ООО «УК Капитолий» о нечинении препятствий в технологическом

присоединении Объекта. Определением от «...» по делу «...» исковое заявление было возвращено.

По истечении срока, предусмотренного пунктом 16 Правил технологического присоединения 28.06.2017 ПАО «МОЭСК» повторно обратилось в Арбитражный суд г. Москвы. Определением от «...» по делу № «...» исковое заявление принято к производству.

10.11.2017 ПАО «МОЭСК» вновь обратилось в Арбитражный суд г. Москвы. Определением от 20.11.2017 по делу № «...» исковое заявление принято к производству.

Таким образом, в нарушение пункта 16.3 Правил технологического присоединения ПАО «МОЭСК» не исполнило обязанность по урегулированию отношений с иными лицами в рамках технологического присоединения Объекта «...» в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам технологического присоединения, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не исполнило обязанность по урегулированию отношений с иными лицами (ООО «УК Капитолий»), возложенную на него пунктами 16.3 и 25 Правил технологического присоединения, что привело к неисполнению ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта «...», в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Кроме того, ПАО «МОЭСК» неверно установило точку присоединения Объекта в пункте 7 ТУ, возложило на «...» мероприятия (пункт 11 ТУ), не предусмотренные пунктом 25(1) Правил технологического присоединения и противоречащие пункту 16.3 Правил технологического присоединения.

Учитывая изложенное, ПАО «МОЭСК» в нарушение Правил технологического присоединения навязало и возложило на заявителя обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения, не исполнило обязанность по урегулированию отношений с иными лицами (ООО «УК Капитолий»), что привело к неисполнению ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта

«...», в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

На основании изложенного, в действиях (бездействии) ПАО «МОЭСК» установлен факт неисполнения обязанности по технологическому присоединению объекта «...»

Нарушение ПАО «МОЭСК» порядка технологического присоединения (объективная сторона правонарушения) в рассматриваемом случае состоит в неисполнении ПАО «МОЭСК» положений пунктов 16, 16.3, 25(1) Правил технологического присоединения, то есть в навязывании абоненту невыгодных условий договора в части указания точки присоединения за границами участка заявителя, возложении на него обязательств, противоречащих Правилам технологического присоединения, неисполнение обязанности по урегулированию отношений с иными лицами (ООО «УК Капитолий»), что привело к несоблюдению установленных законом сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Рассматриваемое правонарушение носит сложный, комплексный характер и состоит в неисполнении ПАО «МОЭСК» целого ряда требований, предписанных публично-правовыми нормами.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — «...», день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта «...»

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» заключается в навязывании заявителю обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, и неисполнения обязанности по технологическому присоединению объекта «...» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, в следствие неисполнения обязанности по урегулированию отношений с иными лицами (ООО «УК Капитолий»), возложенной на ПАО «МОЭСК» пунктами 16.3 и 25 Правил технологического присоединения.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта «...» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение требований Правил технологического присоединения несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № «...» от «...» (исх. от 20.04.2017 № «...») ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «МОЭСК» установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям Объекта «...» несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного

наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001; ОГРН 1057746555811 адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000

ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-9.21-1767/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

«...»