



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

31.01.2018 № 13.32/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 39/05

Резолютивная часть решения оглашена «26» января 2018 года  
В полном объеме решение изготовлено «31» января 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,  
Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков,  
Корнева Е.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителей Заказчика, в присутствии представителя Заявителя, дело № 39/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении открытого конкурса № 31705918427 «Оказание услуг по съему контрольных показаний с расчетных приборов учета покупателей электрической энергии» (далее – конкурс),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Жалоба АО «Когнитивные машины» поступила в Ростовское УФАС России 09.01.2018.

Заявитель указал, что в нарушение требований Закона № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчиком в конкурсной документации установлены необоснованные требования о предоставлении участником справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров, а также о наличии у участника специально обученного персонала и экипированного персонала, допущенного к работе в электроустановках до и свыше 1000 В.

Кроме того, Заявитель указал на противоречия в конкурсной документации: пункт 4.5.2.1.10 содержит требования о предоставлении копий документов, предусмотренных пунктом 4.8.3.1 конкурсной документации, при этом в самой документации пункта 4.8.3.1 нет.

26.01.2018 от АО «Когнитивные машины» поступило дополнение к жалобе, в котором Заявитель указал, что в закупочной документации также установлено ограничивающее конкуренцию требование к участнику о наличии действующих территориальных представительств в следующих

населенных пунктах: г. Ростов-на-Дону, г. Волгодонск, г. Каменск-Шахтинский, г. Миллерово, г. Сальск, г. Шахты, г. Таганрог, г. Азов, г. Новочеркасск.

Рассмотрение дела откладывалось до 10 час 00 мин 26.01.2018, после чего рассмотрение дела продолжено в присутствии представителей обеих сторон.

Представитель АО «Когнитивные машины», присутствовавший на рассмотрении настоящего дела, поддержал доводы, изложенные в жалобе и в дополнении к ней.

Представители ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, возражали против доводов Заявителя, пояснили, что закупка проводилась Заказчиком в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (далее – Положение о закупках ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону») и документации о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по съему контрольных показаний с расчетных приборов учета покупателей электрической энергии (далее – конкурсная документация). Просили признать жалобу АО «Когнитивные машины» необоснованной.

Комиссия, выслушав представителей Заказчика и Заявителя, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

20.12.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении закупки и конкурсная документация.

В конкурсную документацию 28.12.2017 и 12.01.2018 вносились изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 539 881 454, 20 руб. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 29.01.2018 17:00.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Положением о закупках ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» определено, что квалификационные отборочные критерии не должны накладывать на конкурентную борьбу участников излишних ограничений.

Согласно пункту 4.5.2.1.6 конкурсной документации (раздел «Порядок проведения конкурса. Инструкции по подготовке Предложений»), к участникам закупки предъявляется требование о предоставлении справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров, по установленной в конкурсной документации форме – Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 5).

Одновременно, наличие у участника опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема является показателем оценки заявки участника (20% из 100% по критерию).

При этом исходя из содержания конкурсной документации участником должна быть предоставлена копия сопоставимого договора и актов оказанных по нему услуг (в случае не предоставления копий документов заявке участника по показателю присваивается 0 баллов). Сопоставимыми признаются договоры оказания услуг по съему контрольных показаний с расчетных приборов учета покупателей электрической энергии.

Учитываякупаемый Заказчиком объем услуг, размещение закупки укрупненным лотом, установленный Заказчиком показатель оценки, который подтверждается предоставлением в составе заявки копии одного сопоставимого договора и актов оказанных по нему услуг, необоснованно

ограничивает количество участников закупки. Действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно техническому заданию (пункт 2 конкурсной документации), к персоналу участника закупки предъявляются требования о наличии специально обученного и экипированного персонала, допущенного к работе в электроустановках до и свыше 1000 В, в соответствии с требованиями Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты от 24.07.2013 № 328н.

Одновременно, наличие у участника специально обученного и экипированного персонала, допущенного к работе в электроустановках до и свыше 1000 В, в соответствии с требованиями Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты от 24.07.2013 №328н, является одним из показателей оценки заявок участников (60% из 100% по критерию).

Наличие подобного противоречия в конкурсной документации способно ввести участников закупки в заблуждение и сузить круг потенциальных участников конкурса.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить: копии документов, подтверждающих наличие оформленного в штате участника персонала в соответствии с требованиями трудового законодательства Российской Федерации и его обучения в указанной сфере (в случае не предоставления копий документов заявке участника по показателю присваивается 0 баллов).

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного квалифицированного персонала, договоров и подтверждающих документов указанных в конкурсной документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в конкурсе.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В жалобе АО «Когнитивные машины» указывает на противоречия в конкурсной документации: пункт 4.5.2.1.10 содержит требования о предоставлении копий документов, предусмотренных пунктом 4.8.3.1 конкурсной документации, при этом в самой документации пункта 4.8.3.1 нет.

Как пояснил Заказчик, указание в пункте 4.5.2.1.10 конкурсной документации ссылки на пункт 4.8.3.1, является следствием технического сбоя нумерации. Указанное несоответствие нумерации устранено Заказчиком путём внесения изменений в конкурсную документацию. Изменённая конкурсная документация опубликована в ЕИС 12.01.2018.

Из дополнения к жалобе Заявителя следует, что в конкурсной документации также установлен ограничивающий конкуренцию показатель оценки «наличие действующих территориальных представительств в следующих населенных пунктах: г. Ростов-на-Дону, г. Волгодонск, г. Каменск-Шахтинский, г. Миллерово, г. Сальск, г. Шахты, г. Таганрог, г. Азов, г. Новочеркасск (20% из 100% по критерию)».

Данный показатель является одним из показателей нестоимостного критерия оценки.

В подтверждение соответствия данному показателю участником должна быть предоставлена копия документа, подтверждающего наличие территориальных представительств в указанных населенных пунктах (в случае не предоставления копии документа заявке участника по показателю присваивается 0 баллов).

Документацией не определено копию какого документа необходимо представить участнику конкурса, чтобы подтвердить у него наличие территориальных представительств.

Установленное Заказчиком территориальное ограничение ставит участников закупки, не имеющих территориальных представительств в следующих населенных пунктах: г. Ростов-на-Дону, г. Волгодонск, г. Каменск-Шахтинский, г. Миллерово, г. Сальск, г. Шахты, г. Таганрог, г. Азов, г. Новочеркасск, но способных своевременно и качественно исполнить обязательства по договору по итогам закупки в неравное положение и необоснованно ограничивает число участников закупки. При этом рассматриваемый показатель не влияет на возможность надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса.

Предметом конкурса является оказание услуг по съему контрольных показаний с расчетных приборов учета покупателей электрической энергии. В один лот включены услуги, оказываемые на территории всей Ростовской области.

Объединение услуг в один лот по территориальному признаку не должно входить в противоречие с общими принципами, установленным Законом № 223-ФЗ, в части отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При объединении товаров в один лот Заказчику необходимо учитывать не только технологическую и функциональную взаимосвязь, но и способность потенциальных участников закупки выполнить тот или иной объем работ и принять участие в конкурсе.

В том числе АО «Донэнерго», являющееся крупным участником рынка оказания услуг по съему контрольных показаний с расчетных приборов учета покупателей электрической энергии, в ответ на запрос Ростовского УФАС России указало, что несоответствие показателю «наличие действующих территориальных представительств в следующих населенных пунктах: г. Ростов-на-Дону, г. Волгодонск, г. Каменск-Шахтинский, г. Миллерово, г. Сальск, г. Шахты, г. Таганрог, г. Азов, г. Новочеркасск» не позволит обществу получить баллы по данному показателю и является одной из причин, по которой общество не может принять участие в конкурсе.

ГУП РО «ИВЦ ЖКХ», ООО «Донской расчётный центр», ООО «Служба-100» также указали на отсутствие у них возможности участия в конкурсе ввиду того, что предмет закупки предполагает оказание услуг на территории всей Ростовской области.

Таким образом, подобное объединение влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов поскольку приводит к увеличению начальной максимальной цены контракта и, как следствие, к увеличению размера обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта, значительность сумм которых сложилась из-за искусственного объединения услуг, оказываемых на разных территориях Ростовской области, в один лот, что свидетельствует о нарушении Заказчиком запрета, установленного частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Рассмотренные выше доводы жалобы нашли своё подтверждение. В то же время, нарушение частей 3, 6 статьи 3, части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, на которые ссылается в жалобе Заявитель, в действиях Заказчика не подтвердилось. Жалоба признается необоснованной.

В связи с заявленными АО «Когнитивные машины» доводами о нарушении Заказчиком при проведении конкурса Закона № 135-ФЗ, Комиссия Ростовского УФАС России считает необходимым рассмотреть вопрос о наличии в действиях ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» признаков нарушения статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

Руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «Когнитивные машины» необоснованной.
2. Признать ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.
3. Выдать ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» предписание об аннулировании открытого конкурса № 31705918427 «Оказание услуг по съему контрольных показаний с расчетных приборов учета покупателей электрической энергии».
4. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела в отношении ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.