



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения по делу № 03-17/29-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 31.07.2017 года

В полном объеме изготовлено: 01.08.2017 года

01 августа 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....> , рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» (адрес (место нахождения): Свердловская область, г. Качканар, ул. Тургенева, д. 1, ИНН 6615007717, зарегистрированного в качестве юридического лица 14.06.2001, далее – Общество, ООО «Форманта - Энерго»),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 11.05.2017 путём составления протокола об административном правонарушении с участием законного представителя юридического лица (протокол собрания учредителей ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» от 06.10.2015).

Определением от 11.05.2017 рассмотрение дела назначено на 26.05.2017 с отложением на 14.06.2017, на 31.07.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 31.07.2017 с участием законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается письменными объяснениями законного представителя ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» (исх. № 52 от 28.06.2017 / вх. № 01–11897 от 03.07.2017), полученными в ответ на определение об отложении рассмотрения дела № 03-17/29-2017 об административном правонарушении по ст. 9.15 КоАП РФ и истребовании дополнительных материалов (исх. № 9138 от 20.06.2017).

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность

рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), а также постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях», от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 20 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 37 Закона об электроэнергетике субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 Закона об электроэнергетике); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» является сетевой организацией, субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

Согласно п. 1 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от

21.01.2004 № 24, далее – Стандарты раскрытия информации) под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

В соответствии с п. 2 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно постановлению РЭК Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» официальный сайт ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» в сети «Интернет» - <http://форманта-энерго.рф>.

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов раскрытия информации.

Сетевая организация, в том числе раскрывает информацию в соответствии со Стандартами раскрытия информации:

- о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) (пп. «б» п. 9 Стандартов раскрытия информации). Согласно п. 10(1) Стандартов раскрытия информации указанные в подпункте «б» п. 9 Стандартов раскрытия информации сведения подлежат раскрытию на официальных сайтах сетевых организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля;

- о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования (абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов раскрытия

информации). Согласно п. 12 Стандартов раскрытия информации, указанные, в том числе в абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации сведения, подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

Актом осмотра интернет-сайта от 11.04.2017 установлено, что ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» на своем официальном сайте в сети «Интернет» в установленные сроки не раскрыты вышеуказанные сведения, предусмотренные пп. «б» п. 9, абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса РФ).

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Таким образом, имеет место наличие событий, совершенных по месту нахождения ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» административных правонарушений: 04.04.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной пп. «б» п. 9 Стандартов раскрытия информации, а также 02.03.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации, в установленные сроки.

При рассмотрении дела законный представитель Общества наличие события административного правонарушения признал. При этом пояснив, что необходимая информация была размещена на сайте Общества 05.05.2017. ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» занимается единственным регулируемым видом деятельности – это передача электроэнергии на ограниченной территории. Потребителями электроэнергии являются 11 юридических лиц и смежная сетевая организация МУП «Горэнерго». С населением деятельность не связана. По своему количественному составу Общество является микропредприятием.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов раскрытия информации).

Причастность ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии

информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

Из письменных объяснений ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» (исх. № 41 от 04.05.2017 / вх. № 01-7783 от 04.05.2017; исх. № 42 от 05.05.2017 / вх. № 01-7953 от 10.05.2017) следует, что срок размещения информации был ошибочно пропущен. В связи с малозначительностью правонарушения на основании ст. 2.9 КоАП РФ считает необходимым освободить Общество от административной ответственности.

По обстоятельствам дела у ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» имелась возможность раскрыть информацию, предусмотренную пп. «б» п. 9, абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации в установленные сроки на своем сайте в сети «Интернет», но Обществом не были предприняты все зависящие от него меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО», признаны совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ впервые, раскаяние ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» в его совершении, добровольное прекращение противоправного поведения (ч. 1, ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключających производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира,

окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

С целью проверки ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» на предмет его отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства Управлением на сайте ФНС России с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» (адрес: <https://rmsp.nalog.ru>) был сделан запрос сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно полученной информации (№ ЮЭ9965-17-1545054 от 16.06.2017) ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» 01.08.2016 включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с категорией «микропредприятие».

В связи с этим Управлением с целью установления обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, у ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» были истребованы соответствующие сведения определением об отложении рассмотрения дела № 03-17/29-2017 об административном правонарушении по ст. 9.15 КоАП РФ и истребовании дополнительных материалов по делу от 14.06.2017 (исх. № 9138 от 20.06.2017).

В ответ на определение в Управление поступило письменное объяснение (исх. № 52 от 28.06.2017 / вх. № 01-11897 от 03.07.2017) с приложением необходимых документов, согласно которому ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства. Постановлением Региональной энергетической комиссии от 11.05.2012 № 110 ООО «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» было подвергнуто административному штрафу в размере пятидесяти тысяч рублей, за административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ. Штраф был уплачен 25.05.2012, что подтверждается платежным поручением № 107 от 25.05.2012. Нарушение Обществом сроков опубликования сведений о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг), о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования не могут причинить вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественный ущерб кому-либо.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «ФОРМАНТА – ЭНЕРГО» (адрес (место нахождения): Свердловская область, г. Качканар, ул. Тургенева, д. 1, ИНН 6615007717, зарегистрированного в качестве юридического лица 14.06.2001) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему в порядке замены административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>