



# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу  
№ 03-17/3-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 21.02.2017 года  
В полном объеме изготовлено: 24.02.2017 года

24 февраля 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол от 16.01.2017 об административном правонарушении и другие материалы дела № 03-17/3-2017 в отношении Акционерного Общества «Облкоммунэнерго» (620014, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 24, оф. 1, ИНН/КПП 6671028735/667101001, дата регистрации: 07.12.2015, далее также - АО «Облкоммунэнерго», Общество, Сетевая организация),

### УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1. ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение ведущим специалистом - экспертом отдела ограничения монополистической деятельности Свердловского УФАС России <.....> достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п.3 ч.4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 16.01.2017 путём составления в соответствии с ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается подписанными законным представителем АО «Облкоммунэнерго» (вх. № 01-462 от 12.01.2017) объяснениями, но с участием допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность № 88 от 01.01.2017).

Определением от 16.01.2017 рассмотрение дела назначено на 31.01.2017 с отложением на 21.02.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 21.02.2017 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается уведомлением о вручении 14.02.2017 почтового отправления (исх. № 1613 от 09.02.2017), но с участием ранее допущенных в качестве защитников <.....> (доверенность № 88 от 01.01.2017), <.....> (доверенность № 021/КЛЦ от 17.02.2016), которые сочли возможным рассмотреть дело только с их участием.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России

(ст. 29.2 КоАП РФ) не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее по тексту - Стандарты) порядка, способов или сроков опубликования информации.

Стандартами в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), ст.ст. 8 и 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) установлены требования к составу информации, раскрываемой субъектами розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий. При этом услуги по передаче электрической энергии в п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий, АО «Облкоммунэнерго» является сетевой организацией согласно п.2 Постановления РЭК Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

Согласно п. 3 Стандартов информация раскрывается путем опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии. Под сайтом в сети «Интернет» понимается совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети «Интернет»; под доменным именем - обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети «Интернет» в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети «Интернет» (п. 13 и п. 15 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Сведения о месте опубликования информации, раскрываемой сетевой организацией в соответствии со Стандартами, подлежат направлению в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в том числе направляется уведомление о месте опубликования информации в Федеральную антимонопольную службу (п. 3(1) Стандартов).

В разделе 1 Постановления РЭК Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» в качестве официального сайта сетевой организации АО «Облкоммунэнерго» указан сайт: <http://www.okenergo.com/>.

Таким образом, место опубликования АО «Облкоммунэнерго» информации идентифицируется доменным именем [www.okenergo.com](http://www.okenergo.com).

Согласно Стандартам сетевая организация раскрывает:

1) информацию о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании (абз. 12 пп. «б» п. 11);

2) в рамках информации о техническом состоянии сетей - информацию о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон

деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению (абз. 14 пп. «б» п. 11);

3) типовые формы договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии в рамках информации об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий (пп. «д» п. 11).

Актом осмотра интернет-сайта АО «Облкоммунэнерго» от 05.12.2016 Свердловским УФАС России выявлено, что подлежащая раскрытию информация раскрыта не в полном объеме, а именно отсутствуют:

- информация о зонах деятельности Сетевой организации за 2013, 2014, 2015 годы (абз. 12 пп. «б» п. 11);

- информация об объектах электросетевого хозяйства Общества, на которых произошли аварийные или внеплановые отключения, о датах аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, о причинах аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению (абз. 14 пп. «б» п. 11);

- типовые формы договоров оказания Сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии (пп. «д» п. 11).

Согласно п. 12 Стандартов указанная информация подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации ежегодно, до 1 марта.

При рассмотрении дела, а также в письменных пояснениях (вх. № 01-462 от 12.01.2017) защитники указали на отсутствие события административного правонарушения в связи со следующими обстоятельствами.

АО «Облкоммунэнерго» создано 08.12.2015 в результате слияния двух территориальных сетевых организаций - <.....> и <.....> Руководством объединенного АО «Облкоммунэнерго» было принято решение о разработке нового сайта для компании.

Работы по разработке нового сайта были закончены к ноябрю 2016 года и с 01.12.2016 новый сайт был запущен в тестовом режиме. В течение декабря 2016 года проводилась работа по переносу информации, в том числе информации обязательной для раскрытия, со старого сайта на новый.

Таким образом, в период с 01.12.2016 по 31.12.2016 параллельно работало две редакции официального сайта компании. Новая редакция сайта была расположена по адресу <http://www.okenergo.com/> и находилась в процессе наполнения информацией. Старая редакция сайта была расположена по адресу <http://oldsite.okenergo.com/>, на которой вся обязательная для раскрытия информация была размещена в полном объеме.

При этом на новом сайте было размещено информационное сообщение о том, что сайт находится в процессе разработки, а также ссылка на прежний сайт (скриншот страницы с официального сайта Обществом представлен).

Как пояснили защитники, осмотр сайта АО «Облкоммунэнерго», расположенного по адресу <http://oldsite.okenergo.com/>, Свердловским УФАС не производился. При этом указанная в акте осмотра интернет-сайта отсутствующая или раскрытая не в полном объеме информация фактически была раскрыта на указанном старом сайте в полном объеме.

Ситуация с переносом информации носила кратковременный характер, и на момент возбуждения дела вся обязательная для раскрытия информация в полном объеме уже содержалась на едином сайте общества по адресу <http://www.okenergo.com/>.

Кроме того, как следует из пояснений Общества, на одном из официальных сайтов ([oldsite.okenergo.com](http://oldsite.okenergo.com/)) подлежащая раскрытию информация была представлена в полном

объеме, а на другом (okenergo.com) существовала гиперссылка на сайт, где такие сведения размещены.

Также защитники указали, что доменное имя «oldsite.okenergo.com» является доменом третьего уровня, и, соответственно, поддоменом домена второго уровня «okenergo.com» - официального сайта АО «Облкоммунэнерго» в сети «Интернет». В этой связи информация расположения по адресу «oldsite.okenergo.com» является составной частью сайта www.okenergo.com и не может считаться отдельным (самостоятельным) сайтом, из чего следует, что даже на момент переноса подлежащая раскрытию информация фактически была размещена на официальном сайте сетевой организации.

Согласно п. 12 Стандартов информация, указанная в абз. 12 и 14 пп. «б» и пп. «д» п. 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации.

Согласно п. 1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

Раскрытие информации и указание места её опубликования должно обеспечивать и гарантировать нахождение и получение такой информации заинтересованными лицами и органами осуществляющими контроль, в ином случае императивное требование закона соблюдать порядок, способы и сроки раскрытия информации сетевыми организациями носило бы лишь формальный характер.

При этом доменные имена подразделяются на следующие категории:

Домен верхнего (первого) уровня - указывается в конце доменного имени слева от точки (в нашем случае «.com»).

Домен второго уровня - указывается перед доменом верхнего уровня и отделяется от него точкой справа (в нашем случае «okenergo.com»).

Домен третьего уровня (поддомен) - создается в рамках домена вышестоящего уровня, указывается перед доменом второго уровня и отделяются от него точкой (в нашем случае: «oldsite.okenergo.com»).

Из представленных АО «Облкоммунэнерго» скриншотов сайта от 31.01.2017 (исх. б/н) следует, что на официальном сайте <http://www.okenergo.com/> содержалась гиперссылка, обеспечивающая переход на зависимый сайт <http://www.oldsite.okenergo.com/>, где подлежащая раскрытию информация размещалась в полном объеме. Между тем, такая ссылка располагалась в разделе «Новости» компании, для обнаружения которой необходимо было бы изучить весь список новостей. Такое размещение подлежащей раскрытию информации не обеспечивает её доступность.

Таким образом, ссылка заявителя, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с требованиями Стандартов, была опубликована на официальном сайте сетевой организации в полном объеме, подлежит отклонению как противоречащая фактическим обстоятельствам дела.

Административное правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (п. 14 и п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Таким образом, имеет место наличие события совершенного 02.03.2016 по месту нахождения АО «Облкоммунэнерго» административного правонарушения, выразившегося в бездействии относительно раскрытия в сообщенном контролирующим органам месте опубликования информации обязательной в силу абз. 12 и 14 пп. «б» и пп. «д» п. 11 Стандартов к раскрытию информации в установленный п. 12 Стандартов срок.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной

ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Причастность АО «Облкоммунэнерго» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у АО «Облкоммунэнерго» имелась возможность обеспечить размещение в сообщенном контролирующим органам месте опубликования подлежащей раскрытию информации, но Обществом не были предприняты все зависящие от него меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Акционерное Общество «Облкоммунэнерго» (620014, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 24, оф. 1, ИНН/КПП 6671028735/667101001, дата регистрации: 07.12.2015) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по

которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю АО «Облкоммунэнерго» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ № 65н от 01.07.2013 «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 6658065103 КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере электроэнергетики, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена

что подтверждается - \_\_\_\_\_ -

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>